



十四届全国人大二次会议在京闭幕

批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等

通过新修订的国务院组织法 习近平签署主席令予以公布

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座 赵乐际主持并讲话

新华社北京 3 月 11 日电 第十四届全国人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后，11 日下午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过新修订的国务院组织法，国家主席习近平签署第 21 号主席令予以公布。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

会议应出席代表 2956 人，出席 2900 人，缺席 56 人，出席人数符合法定人数。

下午 3 时，赵乐际宣布会议开始。

会议经表决，通过了十四届全国人大二次会议关于政府工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定国务院过去一年的工作，同意报告提出的 2024 年经济社会发展的总体要求、政策取向和工作任务，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了新修订的国务院组织法。这部法律自公布之日起施行。

会议表决通过了十四届全国人大二次会议关于 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划草案的决议，决定批准关于 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2024 年国民经济和社会发展计划；表



3 月 11 日下午 3 时，十四届全国人大二次会议闭幕会在人民大会堂举行。 图片来源：视觉中国

决通过了十四届全国人大二次会议关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和地方预算草案的报告，批准 2024 年中央预算。

会议表决通过了十四届全国人大二次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的任务，决定批准这个报告。 (下转第 2 版)

令钱学森“久久不能平静”的问题如何破解

■本报记者 李思辉 倪思洁 实习生 李佳彦

2023 年 10 月 31 日是“两弹一星”元勋钱学森逝世 14 周年纪念日。当天，《中国科学报》刊发报道《令钱学森“久久不能平静”的问题还在吗》，回溯了“钱学森之问”的本质，探讨其对当下高等教育改革和创新型人才培养的启示。今年全国两会期间，本报记者再次就相关问题采访多位科教领域的代表委员，进行深入讨论。

原始创新不确定性太大

《令钱学森“久久不能平静”的问题还在吗》一文中提到了钱学森先生在 1995 年 1 月 2 日写给 6 位科学家的信：“我国科学技术人员有重要创新吗？诸位比我知道得更多。我认为我们太迷信洋人了，胆子太小了！我们这个集体，如果不创新，我们将成为无能之辈！我们要敢干！”

多位代表委员认为，信中提到的创新能力和人才培养问题在今天仍具有很强的现实意义。当前，科教界仍有许多弊病亟待反思和改进，破解这一问题是一个循序渐进的过程。

“在 2017 年两会期间，我强调过‘做基础研究，创新更需从 0 到 1’。但是，做‘从 0 到 1’的原始创新不确定性太大，研究所需经费和完成所需时间都存在不确定性，一般情况下没人敢做。特别是当前研究人员的部分收入来源于项目经费，做‘从 0 到 1’的研究可能做着做着就没钱了，还怎么敢继续呢？”全国政协委员、中国科学院高能物理研究所研究员张新民认为，科研人员之所以“迷信洋人、胆子太小”，是因为要做出重大成果就要冒更大风险，而做简单的课题只需要按部就班完成任务即可。

“这种情况对于从事理论研究、经费需求少的科研人员来说，影响相对较小，但对于大科学装置的研究来说，影响非常大。”1996 年回国的张新民，前期从事宇宙学理论和唯象研究，自 2014 年以来，他带领团队在西藏阿里建设我国首个原初引力波探测实验项目。多年科研经历让他对原始创新的困难感受颇深。他为此呼吁，科研管理部门、经费管理部门应给予科学家更稳定的支持，让他们敢于去做“从 0 到 1”的原始创新。

营造宽容失败的科研生态

全国人大代表、中国科学院院士王赤认为

为，目前我国缺乏更多战略科学家、顶尖科学家的原因是“缺乏平心静气的科研环境”。“静下心来能看准一个目标，并拥有长期稳定的支持。”王赤表示，培养顶尖科学家是一个长期过程，很难一蹴而就，而目前我国相关体制机制仍然缺乏相关条件。

党的二十大报告提出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。王赤非常赞同教育、科技、人才“三位一体”统筹推进的政策，“培养顶尖科学家，绝不是一个单方面的事情”。

他提出了两方面建议。一是教育体制要改革。目前，社会普遍落入应试教育的窠臼，要求学生给出标准化答案。王赤提出，在学生培养过程中，首先要鼓励创新，培养他们的创新能力。二是要营造一种鼓励创新的学术生态。这不仅需要在政策上有长期稳定的支持，也需要在科学共同体学术交流中有鼓励质疑的文化。王赤希望，未来的科研学术生态是可以容忍失败、敢于质疑的。

培育创新人才关键在于培育原创力

全国政协委员、华中师范大学生命科学院教授徐东提出，培育科技创新人才的关键在于培育人的原创力。

他认为，中西方科技人才在智力、知识水平上并没有多大差异，但在非智力、非知识因素上可能存在差异。他认为其症结在于中国学生的价值观和人格培养还存在不足。

“原创力离不开价值观和人格培养。只要勇于开拓新领域，勇于突破知识边界，在重要问题上坚持不懈，加之长期稳定的支持，中国培养的科技创新人才必然会产生一大批独特、创新的成果，对人类进步作出重要贡献。”徐东对此持乐观态度。

“我希望能和学生们一起成长。”全国政协委员、华中农业大学副校长严建兵非常重视研究生的需求。13 年来，严建兵团队已有 23 名本科生和研究生成长为国内外一流高校、科研机构的教授、研究员或创业先锋。

谈起如何探索人才自主培养路径，他认为应该通过实施具体科研项目，让学生“挑大梁”，让他们在科研项目中拥有更充分施展才华的空间，拥有更广阔的国际视野，进而锻造他们的科研能力和综合素质。 (下转第 2 版)



3 月 11 日下午，在十四届全国人大二次会议第三场“部长通道”集中采访活动上，中国科学院院士、国家知识产权局局长申长雨答记者问。 本报记者赵广立/摄

两会访谈

全国人大代表、中国科学院院士高松：

激发科研项目承担单位的积极性

■本报记者 朱汉斌

“科研人员是科技创新的主体，科研承担单位是科技创新的重要支持参与者。进一步深化科研经费管理改革，对于激发科研主体活力、促进科技自立自强具有普遍意义。”在全国两会上，全国人大代表、中国科学院院士高松表示。

“目前国内绝大多数科研项目对研究目标、任务和成果有明确要求，对科学研究自由探索的包容度仍然不足。”高松说。

他认为，科研经费管理体系长期忽视了一个主体，那就是承担科研项目的科研单位。科研项目承担单位为科研活动提供人员聘用、水电、房屋、大型公用仪器设备等保障性资源，是科研人员正常并可持续开展科学研究的重要依托。然而目前承担单位与科研活动相关的运行成本得不到有效补偿，不利于持续激发科研承担单位的组织创新活力。此外，还普遍存在信息公开和科研诚信制度等配套制度缺失或制度体系不健全等问题。



高松

基于此，高松建议，要赋予科研人员人财物支配权和技术路线决策权等更大的自主权，激发他们的创新活力。一是结合科学研究特点，按研究类型进行分类管理，例如减少对基础研究类项目的中期检查与考核，鼓励科研人员潜心研究。二是扩大科研经费“预算包干制”试点范围，尤其针对青年学者前期科研项目，鼓励青年学者找准研究方向。三是建立国内统一的科学合理的审计验收检查标准，减少各级管理部门重

复多头检查，让科研人员的精力更多回归到科学本身，同时降低国家整体行政成本。

“要完善运行成本补偿机制，激发科研承担单位积极性。”高松建议，应明确间接费用的内涵和细项，并逐步提高间接经费的比例，明确规定间接费用中可用于补偿承担单位运行成本的比例；适当调整直接费用与间接费用开支范围，给承担单位更大的自主权，允许直接经费用来分担与项目运行相关的日常水电和实验室使用成本；扩大科研结余资金的使用范围，允许按照承担单位自有资金使用，分担人力、房屋、水电、研究生培养费用等运行成本。

高松还建议，应在鼓励自由探索和持续放权下，加强信息公开与诚信建设，例如健全科研项目经费使用负面清单制度，建立科研诚信与项目申报管理、全国个人征信挂钩的机制，保障科研长期健康发展。

全国政协委员、中国科学院院士曹晓风：

基因编辑动物安全评价指南需提速落实

■本报记者 冯丽妃

在今年全国两会上，全国政协委员、中国科学院院士曹晓风带来的一个提案是，建议尽早正式发布基因编辑动物安全评价指南，并制定和发布农业用基因编辑动物的评审细则，让基因编辑动物的研发单位对产业化路径能有清晰的预期。

她在接受《中国科学报》采访时说，近几年，国际基因编辑技术应用快速发展。其中，基因编辑植物的产业化发展较早，很多国家已出台相应的简化监管政策，并有一批基因编辑作物获得商业化批准。基因编辑动物的产业化虽然发展较晚，但日本、阿根廷、巴西、美国、英国等多个国家有一些产品获得商业化批准。

“这些应用态势充分证实了基因编辑技术具有引领农业育种发生颠覆性变革的潜力。”曹晓风说。作为生物学领域的一线科学家，近 3 年来，她的提案连续聚焦这一前沿技术，并多



曹晓风

次获得全国政协的答复。

曹晓风指出，2023 年至今，我国已经批准 3 个基因编辑作物产品。而在基因编辑动物的政策制定方面，农业农村部虽然已经启动了农业用基因编辑动物安全评价指南的制定工作，但该指南尚未正式发布，目前基因编辑动物的研发单位只能按照转基因动物进行安全评价和申报。

“从监管角度看，基因编辑技术属于生物技

术的一种，但一部分基因编辑产品可以不引入外源基因片段，与传统育种所得到的生物体无法区分。”曹晓风说，在农业应用中，对这一类新技术需要根据其应用特点制定合理有效的监管政策，既保证该技术应用的安全性，又能发挥技术潜力，将其充分应用于育种领域，促进农业的可持续发展。

为此，曹晓风建议，尽早正式发布基因编辑动物安全评价指南，助力企业规划相关的产业化路径。同时，基因编辑动物的安全评价应基于个案分析的原则，简化安全评价的数据要求，并优化申报流程，在保证安全的前提下为研发单位减负。此外，还应启动对基因编辑动物安全评价后转向产业化应用的相关政策研究和制定工作，为基因编辑动物的产业化做好准备，在政策层面为基因编辑动物产业化指明方向并营造良好的环境。

两会时评

产业之所需 人才之所向

■胡珺琦

青年强，则国强；青年兴，则国兴。青年人才是国家战略科技力量的源头活水，培养一支高水平的青年科技人才队伍，是高质量发展的“必答题”，也是全国两会代表委员的共识。大家一致认为，要瞄准青年科技人才培养和发展面临的一系列痛点问题，精准施策。

全国政协委员、中国科学院院士赵宇亮认为，创新链与产业链相塑难相见，是阻碍新质生产力形成的卡点。与之相呼应的是，全国人大代表、南京邮电大学校长叶美兰提出，要以人才为纽带，实现产业链与创新链的深度融合。

通过人才链的塑造，促进创新链与产业链有机衔接，从而切实提升科技成果转化成功率的效率，是推动新质生产力发展、提升我国科技竞争力的关键所在。

然而，目前人才链中存在的突出问题是，很多青年科技人员在一线深耕，对生产研发情况和行业发展现状缺乏深入了解，存在行业需求找不准、产业发展趋势看不清、研究课题与产业需求契合度不高等问题。

究其根本，教育系统的人才培养和人才培养模式落后于市场需求是重要原因之一。全国政协委员、沈鼓集团副总工程师姜妍调研发现，新质生产力主导的高端制造业，对标的是全世界最先进的工厂，如今应用的材料和检验方法都是世界最先进的，但学生和学校老师对此并不十分了解。

正是因为传统教育模式下，学生普遍缺乏对行业产业的认知，跨界整合与实践能

力不足。为更好培养产业所需的高水平复合型青年人才，我们急需探索专业与产业融通的人才培养模式。

首先，与行业资源对接，设计育人顶层方案。也就是说，原有的专业教学过程要与行业、企业紧密互动，开展校企深度合作，特别是组织行业产业参与人才培养方案修订、实践教学体系重构等专业建设工作，在共建教学资源、打造师资队伍、改造实践教学环节、创新创业教育方面探索深度融合。

其次，通过调查分析市场需求，设置与行业相关的课程，确保教学内容能够满足行业需求。同时，开展校企合作，共同构建课程体系，提高人才培养质量。同时，以培养面向未来的产业人才为目标，适时迭代更新专业课程内容。

此外，还可以聘请相关领域的企业高管和高级工程师担任实习导师及研究生课题导师，探索高校与企业共建实训基地，为学生提供丰富多样的实习机会，让学生在实践中接触行业内的技术、理念和流程。

在这样的人才培养模式下，不仅可以为学生提供与产业紧密结合的学习环境，也可以为高校教师提供与企业实践相结合的教学资源，有效提升学生的实践能力和创新思维水平。

当然，支持这类探索必须多方联动，需要政府引导、企业参与、高校落实，从而形成合力，通过产教融合、实践教学等措施，努力培养出一批既懂科技又懂产业的青年科技人才，为国家的产业升级和经济发展注入新的活力。