

本版与北京师范大学新闻传播学院计算传播学研究中心、重庆大学新闻学院小强传播团队、河北大学新闻传播学院、中国科技新闻学会数据新闻专委会合作共办

独立学院 20 年：半数待转设 “谢幕”大不易

■马星宇 高宇航 胡媛媛 张蓉蓉 耿天宇 章子悦

顶峰时期,6 年激增 35 倍

上世纪 90 年代末,大学拉开了扩招大幕,同时大规模的国家机构改革促使不少院校作出调整。诸多高校关停并转和部分行业办学取消,导致高校承载能力不足。激增的招生人数与大学有限的办学能力之间的矛盾,呼唤更多高教资源的有效供给。

地方新建本科院校与高校独立学院应运而生。2003 年,《关于规范并加强普通高校以新的机制和模式试办独立学院管理的若干意见》(以下简称《意见》)的颁布,被视为独立学院规范设置的开端。时任教育部部长周济在一次讲话中提出:“国家对试办独立学院的基本原则是积极发展、规范管理、改革创新。”这代表了国家对试办独

立学院的基本态度。2004 年,具有招生资格的独立学院便由原先的 9 所激增至 215 所、在校生 68 万余人,到 2009 年达到顶峰,具有招生资格的独立学院达 318 所,是 2003 年的 35 倍之多。

然而,“校中校”“不独立”、产权归属模糊等问题也暴露出独立学院诸多顽疾。2005 年,《教育部办公厅关于对普通高校、独立学院办学条件等有关问题核查情况的通报》就直截了当地指出“部分独立学院办学条件不达标,资产未过户,个别独立学院至今仍靠租赁土地和教学行政用房办学”的现象,对涉及的 200 多所独立学院分别给予通报批评、暂停招生、减少招生指标等处理。

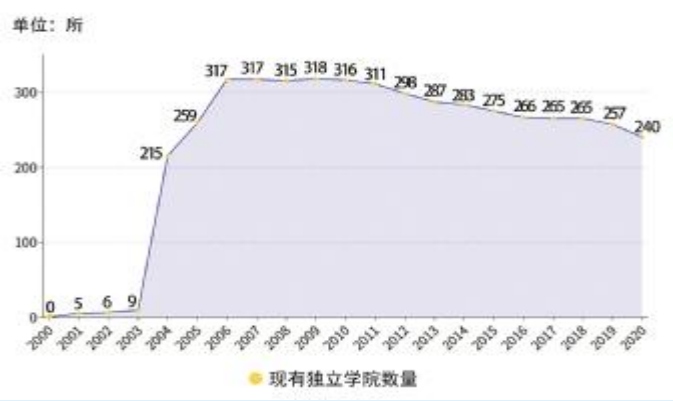


图 1.2000 年—2020 年独立学院数量变化

12 年过去,半数未转设

作为一个时代的特殊产物,独立学院有其自身独特的发展轨迹。2006 年,《教育部关于“十一五”期间普通高等学校设置工作的意见》首次提出:“(独立学院)视需要和条件按普通高等学校设置程序可以逐步转设为独立建制的民办普通高等学校。”两年后,教育部颁布《独立学院设置与管理办法》(以下简称《办法》),标志着独立学院转设正式启动。文件提出其可“转为民办、撤销或合并、继续作为独立学院存在”。这一《办法》与 2003 年的《意见》相比,对独立学院设立提出更严格的要求,明确规定其“按照普通本科高等学校的设置标准来执行”,并明确了 5 年考察验收期满后符合本科高校设置标准的独立学院即可申请转设。

《办法》颁布的当年,教育部便批准了吉林艺术学院动画学院,哈尔滨商业大学德强商务学院、东北大学东软信息学院、沈阳师范大学渤海学院等 4 所东北地区独立学院的转设申请。而在《“十二五”期间普通高等学校设置工作的意见》中,唯独对独立学院转设时间没有设限。尽管教育部一直在积极推动独立学院转设工作,但效果却很一般,不同院校和地区差异十分明显。直到今年 5 月,教育部再次下发《关于加快推进独立学院转设工作的实施方案》,要求所有现存独立学院到年末全部制定转设工作方案,才加速了转设进程。2020 年,教育部陆续发布 67 所独立学院转设公示,其中 13 所已转设成功并落地。



图 2.独立学院历年转设数量一览

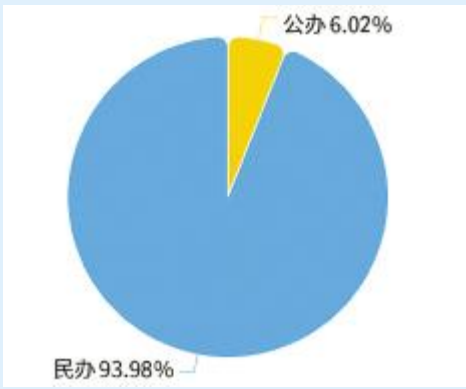


图 3.独立学院转公、转民比例

12 月 24 日,教育部一次性发布 33 所独立学院转设公示,这是其今年第 6 次发布独立学院转设公示,也是公示院校数量最多的一次。自教育部今年 5 月印发《关于加快推进独立学院转设工作的实施方案》以来,共有 67 所独立学院出现在公示名单中。拥有 20 余年历史的独立学院将在这一轮转设中结束其历史使命。

在独立学院即将“正式谢幕”之际,让我们回顾一下独立学院的发展历程,并对迄今为止的独立学院转设情况做一梳理。

截至 2020 年 12 月 24 日,历史上共出现过 329 所独立学院(包括未转设、已转设、已停办、已合并等特殊情况),目前仍有 170 所独立学院尚未在当地省级教育主管部门进行转设公示。当然,这并不代表其没有启动转设工作,如安徽师范大学皖江学院将由芜湖市市

属国有企业承接的新闻早就传出,中国石油大学胜利学院也与之类似。目前,有 16 所学校被当地省级教育主管部门公示,只有不到总数一半的 137 所独立学院已被教育部公示转设(其中 54 所尚未落地),其中 83 所已转设成功,另有 6 所处于终止办学或停办状态。

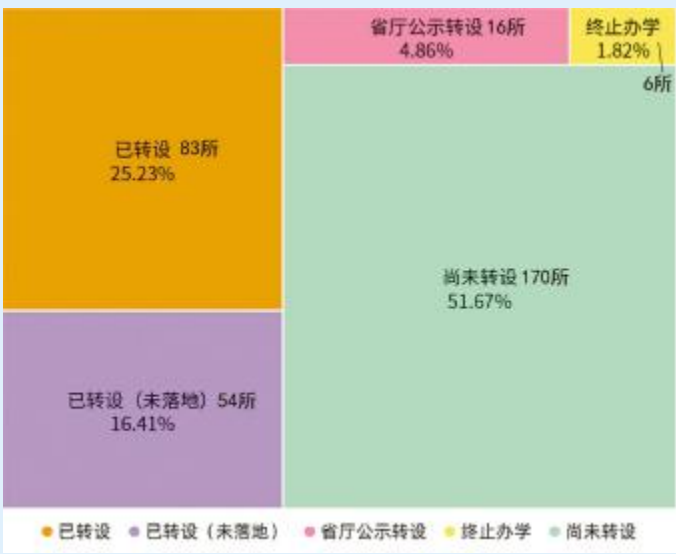


图 4.目前独立学院各类转设状态

未来出路,“民”比“公”多

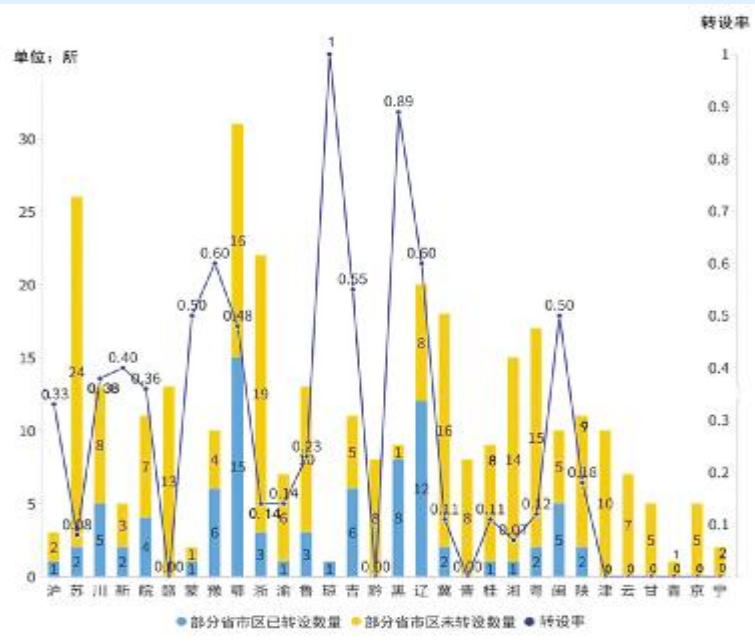


图 5.不同地区独立学院转设比例

不同母体学校的独立学院转设也有差异。目前,国家部委院校设立独立学院的主要有教育部、工业和信息化部、中央统战部、国家民委。其中,教育部直属高校共开办 55 所独立学院,目前转设 21 所(另有 3 所停办),转设率为 40.38%;其他中央部属高校共 10 所,目前转设 5 所,转设率为 50%;母体高校为省属院校的共开办 264 所独立学院,转设共 57 所(另有 3 所停办),转设率约为

21.83%。母体高校为“双一流”高校的,独立转设有 30 所(共有 100 所,其中 3 所停办),转设率为 30.93%;母体高校为非“双一流”高校的转设 53 所(总共 229 所,3 所停办),转设率 23.45%。

显然,相较于省属高校,母体高校为部委特别是教育部直属高校的独立学院转设推进力度大、比例高。事实上,教育部在当“裁判员”的同时,也模范地当好了“运动员”,为转设工作带了好头。

数据来源:

教育部官网。对于仍处教育部公示期间和公示后尚未落地及省级教育主管部门公示的独立学院,本文视作未完成转设。对处于终止办学或停办状态的 6 所学校未视作转设,另华侨大学福建音乐学院于 2010 年并入闽江学院本文将其视作转设。

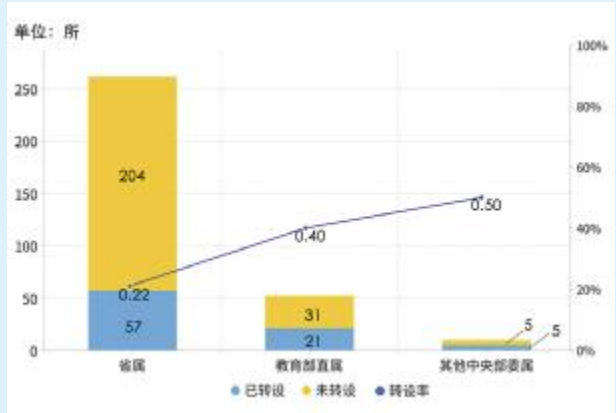


图 6.不同母体院校独立学院转设状态(6 所停办学校未计入)

尽管独立学院的转设工作起步早、推动大,但速度较慢,转设比例较低,足见拥有 20 年历史的独立学院背后多方利益纠缠、博弈复杂。作为大学扩招的产物,独立学院在高等教育大众化、普及化上发挥了重要作用。它推动了高等教育资源下沉中小城市,缓解了高等教育建设中政府投资的不足,还在一定程度上稳定了规模庞大的专科层次院校办学。

然而,复杂的利益纠缠、博弈中的上下级关系,以及治理上的历史欠账,使得独立学院未能很好地实现

“民、校、优”的规划,仍有“校中校”、缺乏实际投资方和“假民办”等情况发生。这些问题都投射到艰难的转设过程中——投资方不愿失去母体高校的金字招牌,母体高校也不想失去稳赚不赔的上缴费用,投资方和独立学院难以谈判的高昂分手费等。

然而,随着教育部今年对独立学院转设工作“动真格”,坊间一致表示,这次再也不是“雷声大,雨点小”了。2020 年全年,教育部推动了 67 所独立学院转设,其中母体高校为教育部直属的独立学院就有 13 所。

历年独立学院转设落地一览表

独立学院名称	转设时间	转设后高校名称	转设后高校属性
吉林艺术学院动画学院	2008年9月	吉林动画学院	民办
哈尔滨商业大学德强商务学院	2008年9月	黑龙江财经学院	民办
东北大学东软信息学院	2008年9月	大连东软信息学院	民办
沈阳师范大学渤海学院	2008年9月	辽宁财贸学院	民办
东北大学大连艺术学院	2009年4月	大连艺术学院	民办
华侨大学福建音乐学院	2010年4月	闽江学院	公办
江南大学太湖学院	2011年4月	无锡太湖学院	民办
河南农业大学华豫学院	2011年4月	商丘学院	民办
武汉大学东湖分校	2011年4月	武汉东湖学院	民办
华中师范大学汉口分校	2011年4月	汉口学院	民办
中南民族大学工商学院	2011年4月	武汉工商学院	民办
中国海洋大学青岛学院	2011年4月	青岛工学院	民办
吉林建筑科技学院建筑艺术学院	2011年4月	长春建筑学院	民办
哈尔滨师范大学恒星学院	2011年4月	黑龙江外国语学院	民办
黑龙江大学剑桥学院	2011年4月	哈尔滨剑桥学院	民办
大连交通大学信息工程学院	2011年4月	大连科技学院	民办
哈尔滨工业大学华德应用技术学院	2011年4月	哈尔滨华德学院	民办
沈阳医学院何氏视觉科学学院	2011年5月	辽宁何氏医学院	民办
武汉科技大学中南分校	2011年5月	武昌理工学院	民办
河南财经政法大学成功学院	2012年3月	郑州商学院	民办
武汉工业学院工商学院	2012年3月	武昌工学院	民办
海南大学三亚学院	2012年3月	三亚学院	民办
哈尔滨商业大学广厦学院	2012年3月	哈尔滨广厦学院	民办
东北石油大学华瑞学院	2012年3月	哈尔滨石油学院	民办
哈尔滨理工大学远东学院	2012年3月	哈尔滨远东理工学院	民办
复旦大学上海视觉艺术学院	2013年4月	上海视觉艺术学院	民办
成都理工大学广播影视学院	2013年4月	四川传媒学院	民办
西南大学育才学院	2013年4月	重庆人文科技学院	民办
长春大学光华学院	2013年4月	长春光华学院	民办
吉林农业大学发展学院	2013年4月	长春科技学院	民办
沈阳大学科技工程学院	2013年4月	沈阳城市学院	民办
沈阳建筑大学城市建设学院	2013年4月	沈阳城市建设学院	民办
沈阳理工大学应用技术学院	2013年4月	沈阳工学院	民办
北京化工大学北方学院	2013年4月	燕京理工学院	民办
沈阳农业大学科技学院	2013年4月	沈阳工学院	民办
东北财经大学津桥商学院	2013年5月	大连财经学院	民办
四川师范大学文理学院	2014年5月	成都文理学院	民办
四川音乐学院绵阳艺术学院	2014年5月	四川文化艺术学院	民办
华中科技大学文华学院	2014年5月	文华学院	民办
中国地质大学江城学院	2014年5月	武汉工程科技学院	民办
曲阜师范大学杏坛学院	2014年5月	齐鲁理工学院	民办
吉林财经大学信息经济学院	2014年5月	长春财经学院	民办
湖南大学文理学院	2014年5月	辽宁理工学院	民办
华南师范大学增城学院	2014年5月	广州商学院	民办
四川师范大学成都学院	2015年4月	四川工商学院	民办
华中科技大武汉分校	2015年4月	武昌首义学院	民办
中南财经政法大学武汉学院	2015年4月	武汉学院	民办
湖北工业大学商贸学院	2015年4月	湖北商贸学院	民办
东北农业大学成栋学院	2015年4月	黑龙江工商学院	民办
福州大学阳光学院	2015年4月	阳光学院	民办
华侨大学厦门工学院	2015年4月	厦门工学院	民办
华中农业大学楚天学院	2015年6月	武汉设计工程学院	民办
安徽工程大学机电学院	2016年4月	安徽信息工程学院	民办
安阳师范学院人文管理学院	2016年4月	安阳学院	民办
武汉理工大学华夏学院	2016年4月	武汉华夏理工学院	民办
华中师范大学武汉传媒学院	2016年4月	武汉传媒学院	民办
武汉大学珞珈学院	2016年4月	武汉晴川学院	民办
沈阳化工大学科亚学院	2016年4月	沈阳科技学院	民办
河南理工大学万方科技学院	2016年5月	郑州工商学院	民办
信阳师范学院华豫学院	2016年5月	信阳学院	民办
温州大学城市学院	2016年5月	温州商学院	民办
福建师范大学闽江科技学院	2018年11月	闽江科技学院	民办
青海大学昆仑学院	2018年12月	皖江工学院	民办
中国地质大学长城学院	2018年12月	保定理工学院	民办
吉林建筑大学城建学院	2019年1月	吉林建筑科技学院	民办
新疆大学科学技术学院	2019年6月	新疆理工学院	公办
安徽工业大学工商学院	2019年6月	马鞍山学院	民办
山东师范大学历山学院	2019年6月	潍坊理工学院	民办
福建农林大学东方学院	2019年6月	福州工商学院	民办
新疆财经大学商务学院	2019年12月	新疆科技学院	公办
浙江大学城市学院	2020年1月	浙大城市学院	公办
浙江大学宁波理工学院	2020年1月	浙江宁波理工学院	公办
中国传媒大学南广学院	2020年3月	南京传媒学院	民办
成都信息工程大学银杏酒店管理学院	2020年3月	成都银杏酒店管理学院	民办
安徽财经大学商学院	2020年3月	蚌埠工商学院	民办
内蒙古师范大学鸿德学院	2020年3月	内蒙古鸿德文理学院	民办
西安工业大学北方信息工程学院	2020年3月	西安工商学院	民办
西北工业大学明德学院	2020年3月	西安明德理工学院	民办
江汉大学文理学院	2020年4月	武汉文理学院	民办
广西科技大学鹿山学院	2020年4月	柳州工学院	民办
中原工学院信息商务学院	2020年6月	郑州经贸学院	民办
湖南工商大学北津学院	2020年6月	湘潭理工学院	民办
广东技术师范大学天河学院	2020年6月	广州理工学院	民办

(本版内容由安徽师范大学新闻与传播学院“数喻理”数据新闻创作团队提供,郭宜璐、朱亮、周梦雅对本文亦有贡献)