

# 中国科学报

CHINA SCIENCE DAILY

主办：中国科学院 中国工程院 国家自然科学基金委员会 中国科学技术协会



扫二维码 看科学报

扫二维码 看科学报

总第 7240 期

国内统一刊号:CN11-0084  
邮发代号:1-82

2019年3月6日 星期三 今日8版

新浪微博: http://weibo.com/kexuebao

科学网: www.sciencenet.cn

## 十三届全国人大二次会议开幕

据新华社电 十三届全国人民代表大会第二次会议3月5日上午在人民大会堂开幕。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大二次会议应出席代表2975人。5日上午的会议，出席2948人，缺席27人，出席人数符合法定人数。

上午9时，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分：一、2018年工作回顾；二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2019年政府工作任务。

李克强从八个方面对过去一年的工作进行了回顾：创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行；扎实推进三大攻坚战，重点任务取得积极进展；深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放；深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升；加大改革开放力度，发展动力持续增强；统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成；在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众；推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。



3月5日，十三届全国人大二次会议在人民大会堂开幕。

视觉中国供图

李克强说，2019年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6%~6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

李克强说，2019年要突出重点、把握关键，扎实做好十项工作：一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间；二是激发市场主体活力，着力优化营商环境；三是坚持创新驱动发展，培育壮大新动能；四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；五是

是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；

十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告及2019年计划草案、2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告及2019年全国预算草案。

## 四部门联合推进七项行动为科研人员减负

据新华社电 记者从科技部、财政部、教育部、中科院3月4日联合召开的推进会上了解到，四部门近日联合推进了“减轻科研人员负担七项行动”，主要聚焦科研管理中表格多、报账繁、牌子乱、检查多、数据孤岛等科研人员反映强烈的突出问题进行集中整治清理并固化形成制度成果。

据悉，七项行动具体包括减表、解决报账繁、精简牌子、清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”问题、检查瘦身、信息共享、众筹科改等，分为“解剖麻雀”和“问题治理”两个阶段，在各部门各单位的共同推动下，以小切口具体整改措施带动改革取得大成效。

在减表行动方面，基本完成了各类报表的整合精简、减少了信息填报和材料报送，国家重点研发计划项目层面的36张表

格精简整合为6张，课题层面的21张表格精简整合为5张；国家科技重大专项项目（课题）全周期提交的材料由25份精简为17份；自然科学基金推行无纸化申请。

在解决报账繁行动方面，简化优化了预算执行程序和相关科研单位经费报销流程及环节，科技部、财政部出台专门文件，要求相关高校院所落实法人责任，完善内部管理。北京大学、清华大学推出网上报销系统，提高报销规范化、便利化水平，中科院动物研究所、空天信息研究院加强科研财务助理培训，简化了报销流程。

在精简牌子行动方面，已完成对国务院部门批准建设和管理的31类5578个科研基地的全面摸底，研究提出了优化整合工作建议；精简科技领域“人才帽子”工作加快推进。

(胡喆)

## 扎扎实实的大礼包

科技界热议政府工作报告

本报记者李晨阳 陆琦 秦志伟

“今年的政府工作报告，是一个非常朴实、接近民生的报告，也是一个收获了很多掌声的报告。”3月5日，十三届全国人大二次会议开幕会结束不久，全国政协委员、清华大学教授李景虹就给记者发来微信，“这份报告给了全国人民很多大礼包。”

直截了当、朴实无华，这是代表委员们对2019年政府工作报告的共同体悟。

### 回顾 2018，决胜小康取得重大进展

#### ——创新优化经济结构

“服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%，质量和效益继续提升。”

“大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长30%以上。”

#### 全国人大代表、中农控股集团董事长陈锦石：

制造业是实体经济的核心和重中之重。中国的发展必将依靠实体经济，尤其是制造业，建议将制造业从实体经济中凸现出来，给予一系列优惠政策，设立制造业投资基金，税收和贷款实现差别化；支持企业加大技术研发，使高新技术企业享受政策优惠；出台鼓励政策引导资产投资制造业，切实提高国民经济的成长。

#### 全国政协委员、攀钢集团研究院有限公司钒钛冶金研究所所长孙朝晖：

2018年，全行业已经提前削减落后产能1.5亿吨，让我国经济步入了一个高质量发展的轨道。如果说2018年增值税税率从17%降到16%只是一场“毛毛雨”，那么我相信2019年规划的增值税从16%降到13%，将是一场给企业减负的“暴风雨”。毫无疑问，这会让更多人汇集到制造业。如果把制造业等实体企业的积极性调动起来，我国的经济增长有望迈上一个大台阶。

#### ——发展新动能快速成长

“嫦娥四号等一批重大科技创新成果

相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。”

#### 全国人大代表、江苏省苏州市委副书记、市长李亚平：

核心技术买不来、讨不来，必须掌握在自己手里。为此，必须加快建设自主可控的现代产业体系。首先提升关键核心技术的控制力，突出企业创新主体地位；其次提升创新产业集群的战斗力，打造一批千亿级的优势产业集群；最后，提升创新产业的生态聚合能力，实行更加积极、开放和有效的创新政策，努力集聚更多高层次人才和高端研发机构。

(下转第2版)

## 两会时评

### 新动能塑造发展新优势

本报记者 杨博

2018年，新旧动能接续转换，推动经济走向高质量发展。嫦娥四号着陆器首次实现人类在月球背面软着陆，发出深空探测中国“最强音”；传统产业转型升级再度焕发生机，战略性新兴产业蓬勃发展，助力中国在全球新一轮科技革命和产业变革中占据制高点；大众创业万众创新再度升级，成为高质量发展的重要双引擎……

正如李克强总理在今年的政府工作报告中所说：“新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。”

与此同时，当前世界面临百年未有之大变局，国际竞争日趋激烈，外部环境呈现复杂而多变的形势；国内正处于发展重要转型期和新旧动能转换的过渡期，面临诸多“阵痛”，机遇与挑战并存。

抓住机遇，冲破险阻，必须坚持创新引领发展，培育壮大新动能，我们应该从以下几个方面入手，在保持原有优势的同时，塑造发展新优势。

#### 第一，加强原始创新和关键核心技术攻关，为发展提供科技支撑。

原始创新能力已成为决定国家间科技乃至经济竞争成败的一个重要条件。2018年，我国综合创新能力位居世界第17位，并逐渐进入与世界先进水平差距缩小、并跑和领跑并存状态。然而，由于原始创新能力不足，关键核心技术瓶颈难以突破，我国在高质量发展道路上常遭遇“卡脖子”困境。

原始创新与技术攻关不仅需要科研人员“坐得住冷板凳”、勇攀科学高峰，更需要管理部门营造有利于原始创新的制度和外部环境，只有这样，才有利于以原始性创新带动核心技术突破，为强国建设打造强大的科技力量优势。

#### 第二，推动传统产业改造升级、新兴产业加快发展，为发展注入产业动力。

在我国，传统产业与新兴产业同等重要，它们共同为高质量发展注入原动力。改造传统产业，不等于关停并转，而是要通过新技术、新方法变革生产方式、管理营销模式，提升巩固传统动能优势。

同时，还要借助大数据、人工智能、物联网等高新技术的研发与应用成果，瞄准未来产业布局，推动高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业发挥产业集群效应，激发新力量，发挥新优势。

#### 第三，改革完善人才机制，为发展集聚人才优势。

人才是当今国家发展和竞争的重要生产力，谁拥有且善用人才资源，谁就掌握了发展先机。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，只有遵循人才成长规律，改革完善人才培养、使用、评价机制，营造适合人才发展的软、硬环境，给予他们充分的尊重和信任，才能汇集各类人才，充分发挥人才创新创业活力，才能为高质量发展提供源源不断的智力支持和保障。

新动能凝聚新力量，新力量彰显新优势，新旧动能转换已从“星星之火”变为“燎原之势”，高质量发展的列车也已“动力十足”，相信在全国建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标道路上，我们的步伐必将更加坚定自信。



## 记者会

Conference for the Second Session of the 13th CPPCC National Conference

### 政协委员谈打赢三大攻坚战

3月5日，全国政协十三届二次会议新闻中心举行记者会，邀请全国政协委员李伟、秦博勇、陈雨露、王培安、刘炳江谈打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

新华社记者王鹏摄

## 科技评价体系“崇洋”，是骨子里缺少“自信”

本报记者 丁佳

“人才帽子的界定，我们仍然在热衷于引进‘洋’博士或博士后，‘土’的压根就不在考虑之列；重大科技计划的实施，我们数数论文和专利就可以给出从‘跟跑’一跃而‘领跑’世界的结论；科技论文，发表十篇《中国科学》和《科学通报》仍抵不过一篇《自然》《科学》，后者依旧被捧为科技期刊的‘圣经’。”

在今年的两会上，全国政协委员、中国科学院院士武向平的上述“大实话”，句句直击当前科研评价体系的“要害”。

#### 外国人说好，才是真的好？

2018年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》，明确提出在设立人才

评价指标时要克服“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向。

在武向平看来，《自然》《科学》的“神圣”、SCI的地位、“帽子”的光环、奖项的分量，仍显性或隐性地贯穿在目前的科技评价体系中，这值得人们深刻反思。

“《意见》的出台反映了科技界上下一致的呼声，但当前科技评价体系改革仍在‘深水区’艰难跋涉，其根本原因是中国科技工作者还缺少对自己文化的自信。”

在工作中，武向平发现了一些人们“习惯了”但不合理不科学的现象。

首先就是对外的盲目崇拜。据武向平观察，在当前大多数人才和奖项评价中，评委一般都自然而然地认为发表在《自然》《科学》上的文章才是国际公认的成果，而像《中国科学》《科学通报》这样的国内

## 拿什么拯救“不划算”的理科

本报记者 李晨阳 陆琦

从2017年开始，上海、浙江作为首批试点省市开始推进“新高考”。紧接着，选考物理的考生人数一路猛跌，一度在7门选考科目中屈居倒数第二。高考选考直接影响了考生的志愿填报，改革后，浙江省选择理科专业的学生从之前的65%减少到了40%。

“理科的地位在基础教育中被削弱得非常厉害。”全国政协委员、清华大学教授李景虹在小组讨论中不无忧虑地说道。复旦大学提供的数据显示，2017级上海、浙江生源学生《大学物理》考试不及格率达到30%。作为一名高校教师，李景虹自己也能明显地体会到这种改变。

#### 物理变得“不划算”

2014年9月，国务院发布了《关于深化考试招生制度改革的实施意见》（以下简称《意见》）。新高考制度取消了“文理分科”，在语文、数学、外语3门必考科目外，考生可以在6~7门选考科目

中自行选择3门。

这些选考科目包括物理、化学、生物、政治、地理、历史，浙江省的方案还增加了一门“通用技术科目”。

作为曾经的“副科之王”，物理遭受的冲击最为明显。在浙江，选考物理的考生从2017年的8.9万减少到2018年的7.4万，教育部预估2019年可能会少于6.5万。而在上海，2017年选择物理科目的考生仅占总人数的30%。

“这不仅是因为物理比较难，更是因为新高考特殊的赋分制度。”李景虹说。赋分制就是根据考生卷面分在所有报考考生成绩中的排名比例，给出对应分数。

在某网站上，一篇题为“2018届新高考，慎选物理化学”的帖子被浏览数千次。发帖人称，因为选择物理和化学的考生大多理科成绩突出，“学霸”扎堆，导致很多学生虽然物理和化学成绩接近满分，但排名比例相对靠后，等级赋分还不如其他学科的普通成绩。

(下转第2版)

#### “帽子”乱飞是因为人才太“贪”？

又比如，在一些项目申请和答辩中，科研人员经常可以听到这样的质疑：某某国都没做，我们为什么要做？外国人是怎么评价你的成果的？外国人引用你论文的情况怎样？“只有外国人说好，我们才敢相信是真的好，我们的评价标准仿佛是在国外认可的的基础上。”武向平说，“反观之，外国人何曾以中国科学家的引用或评价作为晋升或评奖的佐证？我们骨子里缺少的，就是那份自信。”

近年来，我国各种人才计划层出不穷，“香江”“黄河”“长江”“泰山”“黄山”，甚至“珠峰”，中国的山川大山几乎不够用了。

伴随而来的，是这些“帽子”后面的灰色利益链和对青年人才的腐蚀。几乎每年两会期间，这一问题都会遭到科技界代表委员的“吐槽”，并引发广泛的关注和讨论。

比如，国家自然科学基金委员会遴选“杰出青年基金”的资助对象时，其实并没有和任何利益挂钩，但到了高校和科研院所层面，却出台了配套政策给“杰青”提高待遇，以千方百计留住人才。

在武向平看来，造成“帽子”信誉危机的真正推手，不应全部归咎于青年人才的“贪婪”，也不应极力责备那些需要依靠“帽子”数量提升自身地位的高校和科研院所，其深层次的原因，仍是文化自信的整体缺失。科研单位缺乏用自身科研实力和优质环境来留住人才的底气，进而引发了对“帽子”的恶意追逐。

(下转第2版)