

聚焦

绩效评价,能否带来“定心丸”

■本报见习记者 韩扬眉

“以往在科研项目评价时,重视项目执行过程管理,特别是‘钱怎么花’。只要财务方面稍有‘不妥’,再好的科研成果的验收也会成大问题。这使得科研人员至少有三分之一的花在‘跑财务’上,而无法专注本职工作。”

令,到逐步引入市场机制,科技资源配置更加优化,科研管理理念逐步现代化。 “强化科研项目绩效管理,体现了科研行政管理从管具体到管宏观,从项目控制到项目监督的转变。”

正是从不信任到“相信科学家能管好”,“目标的实现,不只是科技管理本身的发展,还涉及社会整体信任体系的建立、科学家与管理者的博弈等各方面问题,我们还有很长的路要走。”

“三分政策,七分落实。”钟章队相信,科研人员最关心的还是政策落地问题,“政府的文件很多,很重视科研评价,但问题出在落实方面,尤其是基层单位的行动力不够强。”

回归:从控制到监督 绩效评价遵循规律

科研项目绩效评价作为现代科研项目管理的重要环节和内容,发挥着导向、激励等重要作用。“以项目结果和质量进行绩效评价,这一政策导向是鼓励科研人员在项目中把事情做好、做成,甚至突破原计划的目标,同时能够将有限的经费投入到最有效、最有价值的项目中。”

“科技活动管理的本质,是尊重科学、尊重人才,有必要的监督机制和宽松的容错机制。”在肖尤丹看来,让科技活动的主导权从行政部门回归到学术共同体手中,既符合科技活动规律,又遵循科技管理规律和市场规律。

“项目管理从行政权力回归学术权力,行政部门只需‘管可管的事、管能管的事’,守好底线与秩序,为科技活动保驾护航。”

“包干制”怎么能够避免经费乱用的问题呢?“是不是要设立一些负面清单?”

履职故事

唐旭东:撑起基层医疗卫生服务网

■本报见习记者 辛雨

去年,中国中医科学院副院长唐旭东当选为第十三届全国政协委员,今年,唐旭东是第二次参加全国两会。

“作为政协委员,自然要对行业的焦点问题,尤其是对老百姓都关注的敏感问题更加上心,这是我的责任。”唐旭东告诉《中国科学报》。

中医出身的唐旭东一直关注国家基层医疗卫生服务体系的建设。

以农村基层和城镇社区医疗机构为核心的基层医疗卫生体系建设正成为我国医改关注的重点。同时,基层医疗卫生服务体系发展中的一个薄弱环节。

“在医疗卫生的可及性和公平性上,仍存在一些问题和差距。与较发达的亚洲邻国相比,我们还有很大差距。”唐旭东说。

2015年北京中医管理局启动“北京中医健康乡村(社区)试点建设”,作为中医领军人才团队代表,唐旭东团队与海淀区上庄镇上庄家园社区签订协议书。

近年来,中国中医科学院西苑医院在上庄镇社区卫生服务中心组织了多次健康宣教、中医义诊等活动,并通过“师带徒”的方式培养基层中医师,制定适合当地特点的疾病预防方案,真正实现三级中医院重点专科与乡村医疗紧密结合。

如今,上庄镇社区卫生服务中心已与多家大医院建立双向转诊制度,基础硬件设施较齐全,科室建设也比较全面。社区内关于中医内科、儿科以及针灸推拿的服务很受百姓欢迎,医疗卫生人员的收入也得到了保障。

唐旭东表示:“北京中医健康乡村工作的重点不是做医疗,而是通过专家团队来普及知识,提高社区居民的技能,为大家提供医疗支撑,最终整体提升居民的健康水平。”

通过参加政协组织的调研以及个人调查,唐旭东发现,随着我国城市经济水平的发展和国家对医疗卫生事业的重视,如今我国一、二线城市的社区卫生服务水平已大踏步前进。然而,我国农村地区的基层医疗卫生服务网的建设仍存在巨大的困难。

“尤其是中西部地区乡村医疗卫生院的建设,亟须加强。”唐旭东说。

为推进健康乡村建设,唐旭东建议,乡村卫生院应以公益性为主,中央要增加拨款,鼓励乡村医生的教育培养;乡村卫生人才的培养机制要灵活,除全科医师培养的“5+3”模式,也可设立“3+2”的大专加两年规培及“2+1”中加一年规培的模式;政府应多拨款,向农村定向招收大中专乡村医师,补充乡村卫生人才队伍缺口,同时保证乡村医生的待遇,并定期对他们进行继续教育和培训。

“乡村卫生站是乡村医疗的支撑,更是美丽乡村建设的基础保障,共同提升农村基层和城镇社区医疗机构的医疗服务水平,才能撑起基层医疗卫生服务网的‘网底’。”唐旭东说。

管理:做好分类评价 守住底线规则

科技项目复杂多样、各有特色,让科研人员最为欣喜的,是实施“分类”绩效考核。

采访中,一位青年科研人员向记者“吐槽”了他的“尴尬”境遇:他的研究方向以市场应用

为主,尽管行业推广率高、经济效益好,但由于单位考核主要以项目数和经费规模、论文数以及获奖数等为依据,自己在职称评定时并不占优势。

朱定真认为,鼓励创新并不是要求全面创新和突破。能解决某一方面的重大问题,也应该给予一个很高的评价。“以需求为导向,好坏应以需求方满意与否为判断标准。”

“科研项目为什么要进行绩效评价?目的就是提高创新活力和科研效率。”全国政协委员、北京交通大学教授钟章队告诉《中国科学报》。



①全国人大代表、中科院南京土壤研究所所长沈仁芳在江苏省代表团全体会议上发言。 ②同为全国人大代表、中科院院士的李家洋(左)、崔鹏一起走进人民大会堂。 ③全国人大代表、南京农业大学经济管理学院院长朱晶在江苏省代表团全体会议上发言。

记者观会

《政府工作报告》为什么广获“点赞”?

■甘晓

3月5日下午,听完国务院总理李克强作的政府工作报告,科技界的委员在小组讨论会上很自然地关注起报告中有关科技的部分。

“上午总理作报告时掌声响起56次,提及‘创新’一词42次。”全国政协委员赵宇亮发言的第一句话,就是为这份报告点赞。

多位委员用“实事求是”来表达自己的“听后感受”。

还有更用心的:“我对比了去年的报告,虽然关注的问题都差不多,但今年的报告明显更多是落实层面的描绘。”全国政协委员丁奎岭的发言道出了报告获赞的真相。

其中,科研经费的问题被关注得最多。作为中国科技界的“困国者”,我对科研经费使用上存在的问题并不陌生。以前的采访中听得最多的就是,报预算时对各种类别的经费规定太细,钱没法按预算花出去,结账时为了符合预算要求用各种发票来抵账。

这下好了,总理不仅指出了这个问题,还直接提出了解决办法。“进一步提高基础研究项目间接经费占比,开展项目经费使用‘包干制’改革试点,不设科目比例限制,由科研团队自主决定使用。”

“包干制”怎么能够避免经费乱用的问题呢?“是不是要设立一些负面清单?”

集思广议

中学教材数据引用与时俱进

何兰田代表、李鸿彬代表

万有引力常数G是一个与理论物理、天体物理和地球物理等密切相关的物理学基本常数,其精确测量对于深入研究引力作用规律乃至整个物理学发展具有重要意义。

完善法规 促共享单车健康发展

刘昌俊委员

共享单车已成为我国一张重要的国际名片,但其发展目前遇到自行车专用道不足“断头路”较多等难题。

为河北增列部省合建高校

李强代表

本报(记者高长安)“京津冀协同发展、雄安新区规划建设为河北省带来了重要的发展机遇,但目前河北省高等教育‘大而不强’,在京津冀明显处于‘低地’带,而且差距在不断加大。”

李强介绍,为进一步支持和提升中西部高等教育发展,2018年国家通过部省合建模式,在无教育部直属高校的省份,按“一省一校”原则,重点支持建设包括河北大学在内的14所高校,将显著提高有关学校的办学实力,是提升区域高等教育发展水平的有效举措。

“推动京津冀协同发展,实现三地功能定位,必然要求三地在高等教育领域实现协同发展。加快提升河北省高等教育水平,逐步缩小京津冀高等教育的差距,是京津冀协同发展的重要基础和保障。”