

## 金融支农创新模式系列报道④

## “两权”抵押盘活农村沉睡资产

■本报记者 秦志伟

土地是农民赖以生存的基础,而农村承包土地的经营权和农民住房财产权(简称“两权”)是农民两项主要的资产,也是农村目前仍在“沉睡”的资产。随着农业生产对融资需求的不断加大,“两权”亟待盘活,对其破题也正成为我国进行农村金融改革的选择路径之一。

2015年8月,国务院印发了关于开展“两权”抵押贷款试点的指导意见,要求试点期限为两年,到2017年底。随后,中国人民银行牵头并会同有关部门出台了试点暂行办法。据悉,目前试点工作仍在进行中。

经全国人大常委会授权,在全国选取232个县(市、区)开展农村承包土地的经营权抵押贷款试点,59个县(市、区)开展农民住房财产权抵押贷款试点。其中,贵州省有10个县(市、特区)获批成为全国“两权”抵押贷款试点地区,效果显著。近日,《中国科学报》记者就其试点情况采访了相关部门。

## 先从确权颁证开始

农业要发展,势必要解决资金短缺的问题,这也是农村金融改革的最主要目的,“两权”抵押贷款是其改革的路径之一。前不久,该贷款模式被农业农村部列为金融支农创新十大模式之一。

截至2017年9月末,全国232个农地试点县的农村承包土地的经营权抵押贷款余额达到295亿元,试点以来累计发放贷款448亿元;59个农房试点县的农民住房财产权抵押贷款余额196亿元,试点以来累计发放贷款261亿元。

无疑,“两权”抵押贷款模式正成为各地进行农村金融改革的“香饽饽”。贵州省是我国试水“两权”抵押贷款较早的省份之一,其经验做法值得关注。

中国人民银行贵阳中心支行货币信贷管理处处长王凯明向《中国科学报》记者介绍,贵州省有10个试点地区,包括开阳县、湄潭县、水城县、盘州市、六枝特区、普定县、德江县、兴仁县、安龙县开展农村承包土地的经营权抵押贷款试点,湄潭县、金沙县开展农民住房财产权抵押贷款试点。其中,湄潭县同时开展“两权”抵押贷款试点工作。

开展“两权”抵押,确权颁证是第一步。“与2016年相比,2017年贵州省农地试点县农村承包土地的经营权平均确权率达96.4%,比上年提高3.8个百分点。”王凯明告诉记者。

而在颁证方面,从2016年仅有1家开展颁证工作发展到8家,到2017年平均颁证率大幅提高至56%。其中,开阳县和安龙县颁证率达90%以上。各试点县结合当地实际,创新举措全力推动确权颁证。

比如,遵义市湄潭县针对“土地面积不实,四至不清”的问题,制定了相关方案,按照“宣传动员、权属调查、审核公示、数据录入、确权颁证”五步骤及“三权分置”的要求,全力推进农村承包土地的经营权确权登记颁证工作。

另如,毕节市金沙县先后印发3个考核文



中国人民银行贵阳中心支行党委书记、行长张瑞怀(前排右三)对村民宣讲十九大精神及“两权”抵押贷款等金融助农政策。

件、补发2个通知,将农民住房财产权抵押贷款试点工作纳入各部门、各乡镇年度目标考核,强化部门职责,定期跟踪督导,快速推进农房确权颁证,为试点工作奠定良好基础。

虽然各试点地区积极推动确权颁证进度,但仍不容乐观的现象。如在颁证方面,根据中国人民银行贵阳中心支行的评估,贵州仍有部分试点县还未系统开展农村承包土地的经营权确权颁证工作。

事实上,上述情况并不仅仅存在于贵州省。据介绍,从全国试点情况看,确权颁证工作情况复杂,个别试点地区仍存在确权未颁证的情况,影响了试点进度。2017年12月22日,经全国人大常委会授权试点延长一年至2018年年底。而确权颁证进度缓慢只是其中原因之一。

## 抵押物处置是关键

根据产权理论,农地资源退化根本原因在于,农地产权存在不确定性和外部性。如果能清晰合理界定产权,并保证其以合理的成本自由流转,从而提高资源配置的效率,实现帕累托改进。

王凯明介绍,目前有开阳县、普定县、六枝特区、盘州市、水城县、德江县、安龙县7个县(市、区)建立了产权交易中心,探索开展包括农地经营权、农民住房在内的农村产权交易。其中,六枝特区、盘州市、水城县、德江县、安龙县5个县(市、区)实现农村承包土地经营权的交易,累计交易金额4.3亿元。

抵押物能否顺利处置被看成是农村产权抵押融资的关键环节。“相比省外其他试点地区,

贵州省“两权”抵押贷款还没有不良资产处置的实践。”王凯明说。

这也是试点工作延长至2018年年底的另一个重要原因。“两权”抵押贷款业务多为近年新增业务,出现违约并进入处置阶段的案例较少,有必要继续通过试点检验各项处置机制的成熟度和稳定性。

记者了解到,在现有的抵押物处置做法上,湄潭县农房抵押“分割登记入市”和“异地调整入市”处置方式值得借鉴。

中国人民银行遵义市中心支行副行长孙争华在接受《中国科学报》记者采访时表示,分割登记入市是指在保障农户居住权和维护财产权的前提下,对宅基地中实际用于商业服务、工矿仓储等经营性用途的部分,进行分割登记,赋予其出让、出租、入股、抵押、担保权能。

2017年12月,湄潭县当地村民刘某申请将其169.5平方米建筑物(含一间门面和一套住房)分割登记入市交易,过户给了村民陈某。据悉,这是全国宅基地分割登记第一例,为湄潭探索住房财产权抵押物处置找到了出路。

事实上,抵押物价值评估是各地开展相关试点工作比较棘手的问题,比如抵押物价值难以确定,抵押物难以变现。

西北农林科技大学农村金融研究所教授罗剑朝在调研时发现,试点地区的做法主要是参考同类地区或同种土地农户之间流转的租金来确定,再加上剩余承包年限等,分别按照0.5的权重来核算农地经营价值。

“这种确定抵押物价值的方法实际上是农地经营权的用益物权的一种评价方法,一般评价价值较低,虽然受到金融机构欢迎,但对于解决

农民贷款难问题的政策目标来说是需要改进的。”罗剑朝说。

对此,罗剑朝呼吁,尽快确定农地经营权的价值评估体系。这也是各试点地区正在探索的内容。

“开阳县主要采取委托第三方评估机构评估、贷款人自评或者借贷双方协商等方式,公平、公正、客观、合理确定农村土地经营权价值。”中国人民银行开阳县支行行长李曦告诉《中国科学报》记者。

## 助力农村金融改革

根据中国人民银行对贵州省2016~2017年“两权”抵押贷款试点中期评估,“评估效果总体好于上年”。王凯明告诉记者,不仅包括贷款情况、制度建设、确权颁证、交易平台建设和抵押物处置,还有风险补偿方面。

王凯明介绍,贵州省“两权”试点县(市、区)的风险缓释及补偿机制建设日趋完善。已有9个试点县设立风险补偿金,规模为500万~2000万元,风险补偿比例为30%~100%。

比如,六盘水市六枝特区、盘州市、水城县采用反担保模式发放农地抵押贷款。截至2017年末,六盘水市累计采用反担保方式发放贷款22笔,贷款金额1.2亿元,贷款余额达到1.1亿元。

值得一提的是,贵州省各类金融机构积极参与“两权”抵押贷款试点。据介绍,目前贵州省已有中国农业发展银行、中国农业银行、中国邮政储蓄银行、贵州银行、贵阳银行、农村信用社等30家银行分支机构及地方法人金融机构发放了“两权”抵押贷款。

2017年末,贵州省试点县(市、区)“两权”抵押贷款余额3.4亿元,是上年同期32.7倍。在王凯明看来,“两权”抵押起到了增信作用,扶贫再贷款等政策措施也发挥了引导“两权”抵押贷款试点银行降低农村企业、农户融资利率的作用。

同时,“两权”抵押贷款的支农惠民上发挥的政策效应逐步显现。

以贵州省土地承包的经营权抵押贷款为例。据监测,2017年末已有农业产业化龙头企业149家、农民专业合作社96个、家庭农场7户,农户3782户获得贷款;2017年用于农地抵押的土地达113万亩。

贵州开阳益荣茶业有限公司向开阳农村信用合作联社借款600万元,其中2017年12月通过农村承包土地的经营权抵押方式借款300万元。“这种方式的贷款切实解决了贷款担保难的问题,为公司及时送上了发展资金。”该公司总经理王勇告诉《中国科学报》记者。

实践证明,通过“两权”抵押贷款,贵州省当地农户和各类新型农业经营主体扩大了生产经营规模,加快了农业现代化进程和农村经济结构转型。

对于下一步工作打算,“除了重点推动抵押物处置外,还要持续扩大‘两权’抵押贷款规模。”王凯明说。

## ■简讯

## 湖北省首款标准版富硒大米面世

**本报讯** 近日,湖北省首款全产业链、标准化栽培、种植、生产、加工的富硒稻米正式诞生,江汉平原有望借助该项试验成果将湖北的“鱼米之乡”打造成为“中国富硒粮仓”。

湖北省富硒水稻标准化试验示范基地由武汉大学富硒水稻研究中心、湖北省富硒产业研究院、湖北省标准化与质量研究院、中国地质大学和沙洋农场联手打造。

基地种植的是广适多抗、耐高温和氮肥利用高效的杂交稻品种。监测结果显示,基地大规模种植的富硒水稻不仅品质好,而且“零农残+无重金属超标+富硒”,有机硒占比大于90%,硒含量全部达到湖北富硒产品标准。

(鲁伟 项俊平 王书喜)

## 机具适应性性能及作业模式演示会在山西举办

**本报讯** 近日,以“机械化有机旱作农业”为主题的机具适应性性能及作业模式演示会在山西寿阳举办。

根据农业机械在不同地域有机旱作农业中的适应性性能,会上重点确定了在高寒冷凉区和丘陵旱垣区推广实施的两种不同的作业模式。

现场会选择了十余种农机装备进行了深松整地、残膜回收、双垄沟播种、谷子铺膜精量播种作业演示,并重点展示了农机智能化装备,集中演示了深松作业质量监测、秸秆还田作业检测、农机作业调度与监控管理、农机合作社管理系统等农机智能化新技术。

目前,山西全省已安装了3200多台农机智能化装备,72个县都已初步建立农机作业监控平台,占全省64%。2017年全省农机深松作业采用信息化监控面积达182万亩,占农机深松整地补助作业面积的86%。

(姚联合 程春生)

## 庄稼果实大,新肥来当家

■本报记者 秦志伟

虽然不清楚这种肥料的作用机理,但内蒙古赤峰市松山区夏家店乡水泉村村民王文明自从用了它后发现,“西葫芦的秧子长得好了,果儿也大了,收购商更愿意要我们的。”王文明告诉《中国科学报》记者。

记者实地采访了解到,王文明口中的这种肥料是由北京汉科财富科技有限公司生产的沼菌微生物新型有机肥。该肥料高效利用沼液,将水溶性有机碳、多功能复合菌、有机螯合纳米转材料等多项新技术新材料融入沼液新型产品体系中,赋予沼液养殖废弃物新的生命活力。

据悉,汉科财富现已完成了叶面喷施肥、冲施肥、滴灌肥、硕果肥、无土栽培营养液等多种产品研发生产,目前正在田间试验推广。

## 大棚对比效果明显

王文明种植大棚多年,2017年他在自家大棚内率先施用沼菌微生物新型有机肥料,将传统化学肥料和新型肥料在同一棚内进行对比,差异明显。

记者发现,正如王文明所说,施用新型肥料的西葫芦秧苗更好,果实更大,比其他肥料的效果好。“现在采摘每斤5元,每天能卖出100多斤。”王文明说。当地村民发现“异样”后,经常到王文明家的大棚里参观学习。

除了上述特征外,内蒙古沼菌威科技发展有限公司副总经理李洪廷向《中国科学报》记者介绍,施用新型肥料的西葫芦耐储存。他用切开的西葫芦做过试验,“在常温下存放,可以放一个多月。”李洪廷说。

虽然试验不够标准,但也能反映一定问题。汉科财富执行董事、专家组组长刘富军介绍,试验目前也在西红柿、甘蓝等作物上进行。“结果表明,与对照相比,施用沼菌威肥料的西红柿、甘蓝等作物的产量、品质都有明显提升,深受农户的欢迎。”刘富军告诉《中国科学报》记者。

其实,这不仅与沼菌威肥料应用新技术新材料有关,还与沼液本身的作用有关。

刘富军介绍,沼液中含有丰富的氮、磷、钾、氨基酸、有机酸及各种水解酶等生物活性物质,是很好的肥料,不仅能促进作物的生长,还能增强作物的抗逆性从而改善产品品质。“但目前大中型沼气工程沼液利用率较低。”刘富军说。

众所周知,规模化畜禽养殖业排放的大量废弃物是重要的农业污染源。虽然有厌氧发酵技术能利用废弃物生产出沼气,但同时排放大量沼液仍是畜牧业污染排放的重要贡献者。

据介绍,沼气池中的粪污发酵不完全,排出的沼液污染因子浓度和种类大量增加,如不及时消纳将造成二次污染。

据统计,每头成年母牛每天产生16公斤粪便,7公斤尿,其中含有氮126克、磷61克,这些粪污的化学需氧量达99克。刘富军据此计算,万头牛场每天产生160吨粪便、60吨尿,再加上冲洗牛舍所产生的污水,污染物排放量巨大。

“如能妥善处理沼液,可为生态农业的发展带来全养分的有机肥料。”刘富军说。

而沼液除了具有肥料的功效,还有农药的功效。据了解,沼液对多种农业种植病虫害有抑制杀灭驱赶的作用,如得到合理利用,可以大幅减少农药的使用量。

## 肥料生产工艺简单

走进赤峰市绿景园农牧业专业合作社沼菌威肥料生产车间,设备占地空间不大,仅有两个工人在生产沼菌威肥料。

绿景园合作社理事长陈晓旭向《中国科学报》记者介绍,设备投资近30万元,加上配套资金50万元,共投资80万元便能建一个年产1万吨的小型生产厂。“如当年销售3000吨,则产值为420万元,利润可达150万元。”

记者获悉,绿景园合作社生产的肥料多为自用。根据需要,该合作社正在投资建设年产2万吨的新型肥料生产厂。

目前,汉科财富已经在全国建立了3个生



参观至文明家的西葫芦种植失棚。

秦志伟摄

产试验厂和7个示范厂。刘富军计划到2020年建设100个生产厂。除了建设生产厂外,汉科财富还要建设加肥站、绿色产品种植基地,形成“生产厂+加肥站+种植基地”推广模式。

汉科财富新型肥料项目研发组首席专家谭家玉向《中国科学报》记者介绍,根据产品自身不易远距离运输的特点,项目的设计为就地取材、就地生产、就地销售。

而上述推广模式的创新点在于,在加肥站实体网络建立上,以加肥站为纽带和节点,将供货和服务连接,将生产厂与用户连接。“加肥站建立起来,凭借诸多优势将市场稳稳地把控在手。”谭家玉说。

经过长期试验和实践,沼菌威肥料的功效已得到证实。2014年11月,科技部组织中国环境科学院刘鸿亮院士等专家进行评审,认为“技术工程示范实现了水肥、防病促长及增产提质一体化,促进了‘种植—养殖—沼气—肥料’循环农业经济模式的发展”。

而专家组也建议课题组通过试验示范测定新型肥料对主要农作物增产提质、增加土壤肥效的效果及作用机理,形成技术规范和标准,做好技术全面推广的准备。

面对目前我国农业发展的现状,刘富军希望通过沼菌威新型肥料的推广,“减少农业面源污染,促进农业绿色和可持续发展,助力乡村振兴战略的实施”。

## ■农情指数

4月10日,农业农村部在中国农业信息网发布《中国农产品供需形势分析(2018年4月)》。农业农村部市场预警专家委员会对玉米、大豆、棉花、食用植物油、食糖等5个产品的供需形势结合数据进行了分析和解读。

## 农产品供需形势4月分析报告发布



## 玉米

本月预测,2017/18年度中国玉米生产、消费以及进出口维持上月预测数不变。

4月12日,国家临储玉米竞价销售启动,首次投放约700万吨。玉米临储拍卖政策落地,市场供应将有所增加,阶段性、区域性供需偏紧格局得以缓解,将抑制玉米价格继续上涨。但考虑到基层余粮所剩不多,深加工产能扩增以及出库、运输和天气等因素影响,玉米市场出现大幅下跌的可能性不大,后期价格预计将逐步趋稳,2017/18年度国内玉米产区批发均价仍将维持在每吨1600~1700元区间。



## 大豆

本月预测,2017/18年度,中国大豆播种面积8099千公顷,比上年度增加891千公顷,增幅12.4%;单产每公顷1802公斤,比上年度增加6公斤,增幅0.3%;大豆总产量1460万吨,比上年度增加166万吨,增幅12.8%。

临近春播,产区农户售豆意愿增强,补贴政策支持下企业收购积极性提高,大豆市场购销开始活跃,价格稳中有涨。受阿根廷大豆减产影响,本年度全球大豆供需从宽松向平衡转化,国际大豆价格重心有所上抬。目前市场高度关注中美贸易摩擦问题,但正值南美大豆集中上市季节,近期国内大豆进口供应预计基本正常,后续发展及其对本年度市场供需形势的影响有待进一步观察。

2017/18年度,进口大豆到岸税后均价每吨3150~3350元;国产大豆销区批发均价区间每吨4175~4375元。本月对市场价格的预测与上月保持一致。



## 棉花

本月预测,2017/18年度,中国棉花播种面积为3350千公顷,单产为每公顷1758公斤,总产量为589万吨,维持上月预测不变。

虽然2月份中国棉花、棉纱进口量明显下滑,但中美贸易摩擦可能推高后期进口,因此暂维持年度棉花进口量110万吨的预测值不变。纺织服装出口回暖,纺织企业订单充足,棉花需求平稳,棉花消费量维持822万吨的预测值不变。

储备棉轮出启动,成交活跃,新年度国内棉花供应充足,预计2017/18年度国内3128级棉花年度均价保持在每吨14500~16500元区间运行。预计Cotlook A指数年度均价仍会在每磅75~90美分区间。



## 食用植物油

本月预测,2017/18年度,中国食用植物油产量2787万吨,与上月预测持平。

3月份以来,全国主要产区热量充足、水分条件良好、光照适宜,利于油菜现蕾、抽薹及开花。江淮、江汉、江南部分地区因天气原因,部分田块诱发菌核病等病害,由于发生面积较小且防治及时,对生产影响总体不大。本月维持油菜籽单产及总产预测值不变。

中国食用植物油进口量573万吨,较上月预测值调低30万吨,主要是棕榈油进口量调减。受豆棕价差较小以及主要贸易国出口政策调整等因素影响,棕榈油进口量预测值调减至355万吨。中国食用植物油消费量为3356万吨,与上月预测值保持一致。



## 食糖

2017/18年度中国食糖生产进入尾声,甜菜糖厂已全部收榨,甘蔗糖厂除云南省外,其他省(区)大部分糖厂已收榨。据中国糖业协会统计,截至3月底,2017/18年度全国已累计产糖954万吨,比上年度同期增加92万吨,增幅10.6%;累计销糖394万吨,比上年度同期增加22万吨,增幅5.8%;累计销糖率41.3%,比上年度同期放缓1.9个百分点。

本月预测,2017/18年度中国食糖产量1025万吨,比上月预测调低了5万吨,主要是由于广西甘蔗出糖率下降,甘蔗产量下调。食糖产量下调扩大了产需缺口,但是,近期国际糖价创出两年半新低,忧虑国际市场压力传导,市场信心不足。后期,需密切关注国际糖价的走势及其对国内糖价的影响;同时,要进一步关注相关政策等因素的影响。本月对食糖价格等指标暂不作调整。(文乐乐整理)