



李晓东



孙万儒

激发创新活力 兼顾“大家”“小家”

■本报记者 韩天琪

作为中央和国务院创新驱动发展战略的配套政策,激发科研人员创新创业活力成为近段时间的政策热点。

近日,人社部印发《关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的指导意见》(以下简称《指导意见》),明确了以下支持政策:到企业挂职或者参与项目合作期间,与原单位在岗人员同等享有参加职称评审、项目申报、岗位竞聘、培训、考核、奖励等方面权利。在兼职单位的工作业绩或者在职创办企业取得的成绩可以作为其职称评审、岗位竞聘、考核等的重要依据。离岗创业人员可在3年内保留人事关系。

这些不断出台的利好政策,在具体实施上会遇到什么问题和困难?《中国科学报》记者就此采访了相关专家。

让创新活动合规化

“为了落实国务院和深改组加强创新驱动战略的若干文件,此次人社部出台了包含4项支持政策的《指导意见》,这对激发科研人员创新潜能,给科研人员松绑来说肯定是一个利好政策。”中国科学院研究员、博士生导师李晓东表示。

事实上,高校和科研院所所在具体科研活动当中的“兼职创新”“在职创业”“离岗创业”等现象一段时间以来是部分

智库

雄安新区如何建设创新发展示范区

■袁志彬

日前,中共中央、国务院印发通知,决定设立河北雄安新区。通知说,这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择,是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区,是千年大计、国家大事。

设立雄安新区,是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署,对于集中疏解北京非首都功能,探索人口经济密集地区优化开发新模式,调整优化京津冀城市布局和空间结构,培育创新驱动发展新引擎,具有重大现实意义和深远历史意义。通知要求,雄安新区要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,坚持生态优先、绿色发展,坚持以人民为中心、注重保障和改善民生,坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉,建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区,努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

从通知中可以看出,中央对雄安新区总的定位是打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。无论是绿色生态宜居新城区,还是协调发展示范区、开放发展先行区,都还是为了创新驱动发展引领区的目标,最终实现创新发展示范区。

如何打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区?我提出以下五点建议。

第一,借鉴国际上的“创新区(Innovation District)”,建议雄安新区着力打造“创新特区”(Special Innovation District)。创新区是2014年6月9日美国著名智库布鲁金斯

声音

关于客轮救生系统的一点想法

■郭伟远

前些年,意大利、韩国和中国先后发生了几起客轮翻沉事故,牵动了全球人民的心。虽然这几起事故中轮船翻沉后都留在水面,但救援工作仍然十分困难,最终造成重大伤亡,且有救援人员伤亡。

根据救援工作的报道,笔者认为可以在客轮的结构上做一些改进,加装三套系统,使逃生和救援变得容易一些。

一、送气系统:这是救生系统的核心部分。人即便没于水中,若能得到氧气(空气)的供给,并形成正确的呼吸,也能坚持很长的时间。造船时把一套输气管道通到船上各个舱室,事故发生后,可通过外部接口用气泵把新鲜空气送到各舱室的终端装置上,实现长时间持续送气,供人呼吸。所谓终端装置的基本部分可以类似潜

水员所用的呼吸器材,但整个终端装置的设计还需要深入考虑。如人怎样在船翻倒的状态下固定好自己,老人、小孩怎样使用呼吸器等,都需要考虑。

这套系统的输入端应该比较容易设计,一条软管,平时绕在轴上,一端与船上的管道接上,另一端带着接口挂在一个大浮球上。船翻沉后浮球升起,把接口端带至水面。

为保证事故发生后能及时供气,可在船上备一条较大的救生船,放置内燃机和气泵,以及燃油,由受过培训的船员负责操控。

深入考虑一下,这个系统应该有一定的抗损伤机制。在管道有破损的情况下应该能自动处理并维持供气。

二、通讯系统:海难救援的主题就是

存在的。“事业单位曾有很多科研人员在企业中当顾问,或同时也是企业的员工、董事或者股东等等。事实证明,这些活动确实对推动社会的创新水平发挥了一定作用。”李晓东说。

对于高校和科研院所来说,所谓的体制和政策障碍在一段时间内已经不存在了。现在可以说是有法可依、有规可依。这对高校和科研院所决策层在决策时提供了政策依据和保障。

处理“大家”和“小家”的关系

在中国科学院微生物研究所研究员孙万儒看来,科研院所所有基础研究部分,也有应用研究部分,对从事应用研究的科研人员来说,到企业和社会中释放创新活力无可厚非。但在具体实施过程中,政策的利好和激励作用有多大,还应当客观看待。

由于我国现在事业单位有不同类型,专业技术人员的在职类型也有差异,加之具体单位的压力和责任问题。李晓东认为,虽然国家出台系列政策也有一段时间了,但问题的关键还在于如何实施。

从国家宏观层面上看,如果能把束缚科研人员的条条框框打破的话,在整体上会对推动国家的科技创新、建设创新型国家产生推动力。”李晓东解释,因

业投资者;书呆子是指受到良好教育的年轻人。实际的观察也证明了这一点:在美国,只有同时具有富人和书呆子的地方才成为创业的中心,如硅谷、波士顿、西雅图、奥斯汀等。例如在迈阿密,很少有初创公司,尽管它充满了富有的人,但没有多少书呆子;而匹兹堡恰恰相反,大量的书呆子,但没有多少富人。再观国内,深圳拥有受到良好教育的年轻人,同时毗邻香港金融中心,上海浦东也基本如此。未来的雄安新区要实现绿色生态宜居,关键是以人为本,吸引越来越多的富人和书呆子入驻。

第二,建设绿色智慧新城,打造智慧新区。大力发展分布式能源和能源互联网,建设可再生能源广泛应用示范区。2016年5月,日本文部科学省发表《第五期科学技术基本计划(2016—2020)》。重点描绘了未来“超智能社会”(继狩猎社会、农耕社会、工业社会、信息社会之后,一个由科技创新引领的全新社会,也被称为“社会5.0”)。雄安新区的建设一定要站在未来发展的广域视角,集中采用人类最新文明成果(如大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、增强现实、无线城市等),克服以往大城市建设和发展中的诸多弊病。

第四,建设高端医疗与健康服务区。布鲁金斯学会的研究报告梳理了全球国内创新区的共同点。一是都有一个领先的支柱机构(锚机构)(leading-edge anchor institution,大学、医院、企业、研究机构等)。二是在一个较密集的城市空间内实现多种用途;办公和研发空间、居住、零售、交通设施等。它们的潜在目标是创造出促进

业投资者;书呆子是指受到良好教育的年轻人。实际的观察也证明了这一点:在美国,只有同时具有富人和书呆子的地方才成为创业的中心,如硅谷、波士顿、西雅图、奥斯汀等。例如在迈阿密,很少有初创公司,尽管它充满了富有的人,但没有多少书呆子;而匹兹堡恰恰相反,大量的书呆子,但没有多少富人。再观国内,深圳拥有受到良好教育的年轻人,同时毗邻香港金融中心,上海浦东也基本如此。未来的雄安新区要实现绿色生态宜居,关键是以人为本,吸引越来越多的富人和书呆子入驻。

第三,建设绿色智慧新城,打造智慧新区。大力发展分布式能源和能源互联网,建设可再生能源广泛应用示范区。2016年5月,日本文部科学省发表《第五期科学技术基本计划(2016—2020)》。重点描绘了未来“超智能社会”(继狩猎社会、农耕社会、工业社会、信息社会之后,一个由科技创新引领的全新社会,也被称为“社会5.0”)。雄安新区的建设一定要站在未来发展的广域视角,集中采用人类最新文明成果(如大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、增强现实、无线城市等),克服以往大城市建设和发展中的诸多弊病。

第四,建设高端医疗与健康服务区。布鲁金斯学会的研究报告梳理了全球国内创新区的共同点。一是都有一个领先的支柱机构(锚机构)(leading-edge anchor institution,大学、医院、企业、研究机构等)。二是在一个较密集的城市空间内实现多种用途;办公和研发空间、居住、零售、交通设施等。它们的潜在目标是创造出促进

业投资者;书呆子是指受到良好教育的年轻人。实际的观察也证明了这一点:在美国,只有同时具有富人和书呆子的地方才成为创业的中心,如硅谷、波士顿、西雅图、奥斯汀等。例如在迈阿密,很少有初创公司,尽管它充满了富有的人,但没有多少书呆子;而匹兹堡恰恰相反,大量的书呆子,但没有多少富人。再观国内,深圳拥有受到良好教育的年轻人,同时毗邻香港金融中心,上海浦东也基本如此。未来的雄安新区要实现绿色生态宜居,关键是以人为本,吸引越来越多的富人和书呆子入驻。

第三,建设绿色智慧新城,打造智慧新区。大力发展分布式能源和能源互联网,建设可再生能源广泛应用示范区。2016年5月,日本文部科学省发表《第五期科学技术基本计划(2016—2020)》。重点描绘了未来“超智能社会”(继狩猎社会、农耕社会、工业社会、信息社会之后,一个由科技创新引领的全新社会,也被称为“社会5.0”)。雄安新区的建设一定要站在未来发展的广域视角,集中采用人类最新文明成果(如大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、增强现实、无线城市等),克服以往大城市建设和发展中的诸多弊病。

第四,建设高端医疗与健康服务区。布鲁金斯学会的研究报告梳理了全球国内创新区的共同点。一是都有一个领先的支柱机构(锚机构)(leading-edge anchor institution,大学、医院、企业、研究机构等)。二是在一个较密集的城市空间内实现多种用途;办公和研发空间、居住、零售、交通设施等。它们的潜在目标是创造出促进

业投资者;书呆子是指受到良好教育的年轻人。实际的观察也证明了这一点:在美国,只有同时具有富人和书呆子的地方才成为创业的中心,如硅谷、波士顿、西雅图、奥斯汀等。例如在迈阿密,很少有初创公司,尽管它充满了富有的人,但没有多少书呆子;而匹兹堡恰恰相反,大量的书呆子,但没有多少富人。再观国内,深圳拥有受到良好教育的年轻人,同时毗邻香港金融中心,上海浦东也基本如此。未来的雄安新区要实现绿色生态宜居,关键是以人为本,吸引越来越多的富人和书呆子入驻。

第三,建设绿色智慧新城,打造智慧新区。大力发展分布式能源和能源互联网,建设可再生能源广泛应用示范区。2016年5月,日本文部科学省发表《第五期科学技术基本计划(2016—2020)》。重点描绘了未来“超智能社会”(继狩猎社会、农耕社会、工业社会、信息社会之后,一个由科技创新引领的全新社会,也被称为“社会5.0”)。雄安新区的建设一定要站在未来发展的广域视角,集中采用人类最新文明成果(如大数据、物联网、人工智能、虚拟现实、增强现实、无线城市等),克服以往大城市建设和发展中的诸多弊病。

为很多科研人员 and 科研成果都是在事业单位中。如果这部分科研人员和科研成果的创新活力被释放出来,国家整体的科研水平也会提高,对科研成果质量的提升和科研人员的积极性肯定有巨大的调动作用。

不过对于具体政策实施过程中的执行层——具体的高校和科研院所来说,有些问题是不得不考虑的。比如说,科研人员会不会因此影响本职工作,科研队伍稳定问题,对已有的科研工作会不会产生冲击等等。这些问题都有可能成为政策具体实施过程中的障碍。

李晓东认为,怎么为科研人员所属的机构松绑和减压才是政策实施过程中应当重点关注的课题。

“从国家宏观层面和推动国家整体科技创新水平来讲,所有的研究机构、科研人员和科研成果都是国家的‘宝贝’。如果把科研人员和科研成果的创新活力释放到企业和社会中去,势必会带动整个社会的创新水平。十八大明确提出,企业是技术创新主体。从宏观层面,必须把这些研究人员和科研成果以合适方式释放到市场上去,或支持企业创新,或以企业方式运作,才能真正保证企业成为技术创新的主体。”李晓东说道。

但在微观层面来看,从具体的研究人员所属的单位的角度去思考的时候,

由此带来的所有权问题、国有资产问题、创业风险、人事安排等等都会浮现出来。

李晓东强调,在这个政策实施的时候,核心问题是如何处理好“大家”和“小家”的关系。“如果把高校和科研机构自身比做是‘小家’,那么国家就是‘大家’。科研人员进入企业和社会,也是为国家的创新驱动战略作贡献,为社会创造价值。但从小家的角度看,高校和科研院所招聘了研究人员,要落实职称、待遇等等,如果科研人员又没有全职在单位工作,对单位来说可能是个难以处理的障碍。”

李晓东表示,如果“大家”的政策出台了,但“小家”不能进一步开放和迎接挑战,处理好“大家”和“小家”的关系,这个政策的实施可能就不会尽快见效。

给科研人员松绑 也要给科研机构松绑

在李晓东看来,很多现实因素导致尚未充分实现科研机构的有效松绑。

国家已经提出了给科研人员松绑,给予科研人员足够的激励和鼓励进入企业和社会释放创新活力,为社会创造价值。“我们现在要做的是通过明确相关政策给事业单位的决策者松绑,除了为其责任松绑外,还要为其压力松绑。”李晓东建议道。

首先,推进体制机制改革、政策创新与先行先试。国家发改委主任何立峰接受新华社采访时强调,要把创新驱动作为雄安新区发展的根本动力,引导创新要素向新区集聚。支持新区从创新载体、运行机制、发展环境等方面营造良好创新氛围,吸引高端创新人才和团队,努力打造创新高地和科技新城。目前建议:重点发展公共或共有产权住房制度(新加坡和上海松江江已有相关成熟的经验);研究和推进吸引创新型企业落地的政策创新(加大企业研发加计扣除的税收鼓励政策力度),增强高端人才的吸引力,如国内人才实行双户口,海外人才承认其双重国籍等。

总之,只要我们坚持依照规律,从长计议,顶层设计,充分发挥政府和市场各自的功能,作为千年大计的雄安新区建设这件“国家大事”一定会实现贯彻落实新发展理念的创新发展示范区的定位和目标。

(作者袁志彬系中国科学院科技战略咨询研究院副研究员、清华大学博士,中国经济特约观察员。本文由中国科学院科技战略咨询研究院供稿)

船里乌漆墨黑,因此在船内建立一套独立的、高效防水的照明系统很有必要。事故发生后由外部供电,让船内有良好的照明。这样可以让潜水员的工作顺利很多,安全很多。

可以看出来,上述系统在船的建造成本上增加很少,难度也不大。可能船内呼吸、通话及人体固定等装置有一定难度,需要通过研究实验逐步完善,相信相关专业的技术人员能够攻克。

前面提到,上述考虑针对的是“浅表型”沉船事故。一般而言,设法让船不沉,是更好的思路,不过难度似乎很大。期待某一天能与造船业和航运界的朋友对此进行深入探讨。

(作者单位:中科院南京天光所)

党群

党的十八届六中全会全面分析了我党面临的新形势和新任务,系统总结了党的十八大以来全面从严治党理论和实践,就新形势下加强党的建设作出新的重大部署。中科院南京分院党组充分发挥党组领导核心作用,大力加强思想政治学习教育,多措并举迅速掀起学习十八届六中全会的热潮,不断深化政治理论学习,严肃党内政治生活,强化领导班子和干部人才队伍建设,推进党风廉政建设,营造风清气正的良好氛围,为早日实现习近平总书记为中科院提出的“三个面向”“四个率先”战略目标不懈奋斗。

一、加强政治理论学习,筑牢理想信念根基。

十八届六中全会指出:“共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持党的团结统一的思想基础。”习近平总书记反复强调并多次告诫全党同志,理想信念始终是中国共产党人安身立命的根本,在十八届中央纪委七次全会上发表了“修身立德是为政之基,从不敢、不能到不想,要靠铸牢理想信念这个共产党人的魂。”的重要讲话,进一步强调坚持共产党人价值观,坚定理想信念的必要性,重要性,为新时期推动全面从严治党工作不断向纵深发展提供了行动指南。

在新形势下,科研院所要加强学习习近平总书记系列重要讲话精神,用科学的思想理论武装头脑并指导实践。科研院所的各级领导干部要进一步加深对国情、党情新变化的认识,进一步加深对中国共产党历史使命担当的理解,进一步加深对中国特色社会主义的思想认同、理论认同、情感认同,从而在内心深处坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,不断强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,做到对党忠诚、个人干净、敢于担当,以优异的成绩迎接党的十九大大胜利召开。

二、严肃党内政治生活,净化党内政治生态。

十八届六中全会提出:“党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。”六中全会聚焦全面从严治党,审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。习近平总书记任中央政治局第三十三次集体学习时强调,严肃党内政治生活净化党内政治生态,为全面从严治党打下重要政治基础。

科研院所党委要抓好基层党组织规范化建设,坚持以《党章》为根本遵循,贯彻落实《准则》和《条例》,推动实现党内组织生活规范化、常态化。一要规范党内政治生活的内容、形式、频率等方式,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,避免党内政治生活娱乐化、庸俗化和形式化;二要围绕中心工作,有针对性地开展好“三会一课”活动,不断提高党员的政治素质,加强对党员的教育和管理;三要创新组织生活内容、方式和途径,不能照本宣科地读文件,要善于采用多种形式开展组织生活,如通过党员讲党课、领导干部讲党课、专家讲党课等形式创新党课形式,访谈宣传先进典型人物,革命教育基地情景授课等。

三、加强领导班子建设,注重干部人才培养。

十八届六中全会通过的《准则》和《条例》都突出了高级干部这个重点,对高级干部提出了更高的要求,更严的要求,强调突出抓好领导干部这个环节,坚决落实管党治党责任,做到对党忠诚、讲规矩、守纪律的表率。领导干部以身作则,率先垂范,就能以点带面,以上率下。

科研院所要有看齐意识,加强高素质干部队伍和人才队伍建设,坚持正确的选人用人导向,健全完善干部选拔任用的相关制度,加快人才工作体制机制改革。南京分院党组加大对党务和行政管理后备干部的选拔和培养工作,围绕中科院“十三五”人才高地建设,拓宽了教育培训的渠道,增强了干部交流的力度,并积极开展科研骨干成为我们党的中坚力量,2016年分院批复同意5位后备干部担任所长助理;党组认真组织领导班子届中考核和换届考核等工作,要求研究所配备专职党委副书记、纪委书记、办公室主任和纪检干部;党组坚持建设高层次人才队伍作为推进研究所落实“十三五”规划、实施“率先行动计划”的重要措施和抓手,2016年分院系统63位科技人员入选江苏省“333高层次人才培养工程”,4位优秀科学家荣获“江苏省有突出贡献中青年专家”称号。

四、落实党风廉政建设,构建风险防控体系。

党的十八届六中全会明确提出“建设廉洁政治,坚决反对腐败,是加强和规范党内政治生活的重要任务。必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。”科研院所应当抓好风清气正的科研环境,持之以恒抓好作风建设,防微杜渐,谨防科研道德建设滑坡和违规违纪问题的发生。

南京分院党组深入推进党风廉政建设、科研道德建设和学风作风建设,加强反腐倡廉工作,为科技创新营造良好政治生态。南京分院党组及纪检组在对分院系统各单位充分调研的基础上,对各重点监督业务领域方面可能存在的风险点逐一进行分析研讨,并明确提出要求:要求各单位一要要将党委的任前廉政谈话、提醒谈话与运用监督执纪“四种形态”有机结合,对苗头性问题及时教育提醒;二要紧密围绕中科院7大重点领域的监督,持续加强对关联交易、外协、采购和科技成果转移转化等方面的监督;三要适当转移工作重心至抓教育、抓预防,查缺失、堵漏洞、建制度,构筑切实有效的内控监督机制。

五、整合科技创新资源,服务地方经济发展。

十八届六中全会专题研究全面从严治党,强调统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。全面建成小康社会,实现“两个一百年”奋斗目标,是全党全国人民共同的大局,也是南京分院服务地方经济社会发展的职责所在。

南京分院负责联系协调中科院与江苏、江西两个省的院地合作工作。十八大以来,中科院分别与江苏省、江西省签署了新一轮战略合作协议,院省合作层次不断深化,在科技成果转化转移、共建平台等方面均取得显著进展。南京分院党组认真组织分院系统研究所学习贯彻江苏省第十三次党代会精神,及时传达省委书记李强同志《聚力创新聚富富民,高水平全面建成小康社会》的报告精神,要求各单位进一步将江苏省的实体经济优势与中科院的综合科技优势叠加,合作推进中科院 STS 科技服务网络行动计划实施,合作推进苏南国家自主创新示范区建设,为江苏省集聚创新资源和突破关键技术贡献更多力量。针对江西省在军民融合、高效利用低品位煤炭资源、帮助脱贫等方面提出的请求,南京分院党组积极组织有关部门积极研讨,针对当前迫切需要解决的关键核心技术和“卡脖子”问题展开集中攻关,将中科院已有成熟技术在适宜的地区推广做大,并有针对性地开展精准扶贫技术。未来,南京分院党组将继续围绕中心服务大局,着力提升党建工作新水平,引领广大干部职工贯彻落实党中央关于创新驱动发展和科技创新的重大决策部署,搭建党建工作为经济社会发展服务的有效平台,集聚更多中科院技术、项目、人才等优质资源服务地方经济发展,扎扎实实将院省合作推上一个新的台阶。

(朱怀诚系中科院南京分院党组书记、副院长;陈方圆系中科院南京分院党建办副主任)

学习贯彻十八届六中全会精神

■朱怀诚 陈方圆

营造风清气正科研环境