

# 研判风险隐患 加强安全预警

■本报记者 李惠钰 通讯员 柳亦博 李新鹏



闪淳昌

纪明葵

深圳滑坡、天津爆炸、上海踩踏、东方之星翻沉、过期疫苗……我国正处在公共安全事件易发、频发、多发期。自然灾害易发、频发、重发的基本特点没有改变，卫生安全形势相当严峻，社会安全事件时有发生，金融安全任务悬于头顶。

随着国内外安全形势和安全环境的发展变化，我国面临的不安全、不稳定、不确定因素显著增多。近日，由中国人民大学国家发展与战略研究院社会系统工程研究中心主办的“构建安全风险预警机制”公共研讨会在京召开。来自政府、高校、科研机构等40余位专家学者出席会议，并围绕如何构建安全风险预警机制进行了探讨。

## 公共安全形势严峻

“我们国家现在自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件各类公共安全问题的总量居高不下，造成的人员伤亡和财产损失巨大。”国务院应急管理专家组组长、国家减灾委专家委员会副主任、国务院参事闪淳昌直言。

闪淳昌告诉《中国科学报》记者，从自然灾害讲，受全球气候变化、地质构造变动以及经济社会发展多种因素的影响，“十三五”期间，我国国家发生重特大自然灾害的风险仍然很高。不仅如此，近十年来，我国每一两年就会有一种新发的急性传染病出现，公共卫生形势仍然严峻。而天安门、昆明的暴恐事件等，也都在警示我们危机可能就在身边。

目前，公共安全问题的复杂性正在加剧，主要表现在自然和人为致灾因素相互联系、既有社会矛盾和新生社会矛盾相互交织、传统安全与非传统安全因素相互作用等多个方面。闪淳昌称，目前公共安全问题新隐患增多，各类潜在的危险源增多，防恐难度越来越大。

## 应对危机须早作准备

在国防大学原副教务长、少将纪明葵看来，我国的改革正在进入一个深水区，深层次的矛盾凸显，国内外的安全矛盾、传统和非传统的矛盾是交织的，现实威胁和潜在威胁并存，既存在着危机也存在着机遇，因此必须加强对危机的管控。

“危机是战争与和平的一个分水岭，危机管理是国家安全战略重要的组成部分，必须深入研究其特点和规律，积极预防危机，努力控制危

机，妥善处理，最大限度地维护和拓展国家的战略利益。”纪明葵对《中国科学报》记者表示。

据介绍，国家安全管理是国家行为体组织利用政治、经济、军事、外交、舆论等多种手段，对可能发生或产生的危机进行预防和处置，可以分为以预防为主的事前管理，以引导为主的事中管理，以总结、评估、追究、修案、修法、转入常态为主的事后管理。

“要预防危机，需针对危机发生之前的预告评估、预先策划、布局、准备，力求在战略上主动、掌握先机。必须从全局上进行筹划，始终围绕着国家的主权、安全、发展的核心利益，加强战略布局，加强战略筹码，为应对可能到来的危机作准备。”纪明葵强调说。

闪淳昌也表示，在公共安全形势严峻的挑战面前，中央提出健全公共安全体系，加强应急管理，这是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。

他为此建议，国家安全和公共安全体系建设应协同发展，并编制全方位、立体化的公共安全网。另外要应对新的风险，还一定要提高我国应对突发事件的能力，包括以风险治理为核心的基础能力建设、监测预警能力建设等。

人大哲学院教授欧阳志远也提出完善预警

机制的建议，他认为面对现代社会这样一个复杂巨系统，要提高预警的反应效率，并建议在国家安全委员会设立预警咨询机构。

而在人大国发院研究员、社会系统工程研究中心主任林坚看来，智库应成为高度灵敏的预警器，对于研判、预判公共安全风险发挥重要作用。第一，建构风险诊断及风险防范机制；第二，制定相关应急、防范预案，守住底线；第三，建构系统应对安全风险的理论和办法；第四，进行安全预警、风险预警、危机预警，建立信息预警系统和后果预警系统；第五，强化安全责任；第六，构建“安全网”。要保证不出现决策失误，特别是战略性、方向性、颠覆性的错误，就需要智库发挥预警、纠错的功能。

## 风险预警的诸多关注点

风险在很大程度上不可预知，今天的公共安全以及风险问题是在高度复杂及不确定性条件下不断演化的，思想意识形态、文化建设方面都面临着严峻的挑战。

北京理工大学经济学教授胡星斗认为融资风险同样值得关注，中国应当完善资本市场，开放互联网金融。企业家应当合法经营、守法做人，筹资渠道应该合法，要防止高利贷，投资要合法，要符合国家的产业政策，产品质量要合规，要维护职工的劳动权利、依法纳税。

## 声音

# 利用存量专利技术资源 推进大众创业万众创新

■方润生

供给侧的改革，既需要从“增量”部分下功夫，创造更多新的高价值专利；同时，还需要针对一些“存量”部分的专利进行改进和完善，以激活其“冗余”价值。

利用存量的专利技术资源，尤其是利用那些处于不维持以及失效的专利进行创新创业，就是在知识产权领域践行绿色发展的理念。我国发明专利的法定保护期为20年，而目前我国有效发明专利的平均维持年限仅为6年，大量的发明专利授权后不久就处于放弃状态。某高校的一位教师，曾用了近7年时间聚焦核心部件申请并获得了140多项发明专利授权，但这些职务专利授权三年后都因未能实现产业化，学校便不再续费维持了，而围绕这些专利前后花费了约260万元的经费。这类曾消耗了许多单位及发明者大量的人力、物力和财力的存量专利，并非完全缺乏市场价值，而很多是因为缺乏某些配套的技术和条件，以及转化的机制和能力。如果任其长期“沉睡”，就是对宝贵社会资源的浪费。通过创新创业活动来搭建促其转化和应用的完整链条，变“废”为“宝”，无疑能够大大节约稀缺的社会研发资源，有力地推进知识产权创造和应用领域的绿色发展。

利用存量的专利技术资源，尤其是充分整合利用国内外尚在“沉睡”的专利资源，践行开放的发展理念，针对国内企业的国际专利布局开展创新创业，能够大大降低专利技术的研发成本，提高研发的效率和参与国际市场竞争的灵活性及针对性，快速增强我国企业进军国际市场的竞争优势。我国东部地区的一个技术力量并不太强的企业，最初就是在充分挖掘一些失效的国际专利冗余价值的基础上，开发了系列的微电机领域的设备，先后获得了70多项专利，目前已成长为国家级的高新技术企业。该企业的产品不仅占领了国内市场，迫使日本和韩国同类企业退出中国市场；而且，还依托其专利技术优势不断扩展国际市场，先后进入了日本、韩国、东南亚和欧洲市场，在国际和国内

都取得了不俗的市场回报。

利用存量的专利技术资源开展创新创业活动，有利于构建促进存量专利技术加快产业化应用的“众创”网络，使相关创新者能够基于同一个专利技术共享各自独特的创意，以及各具优势的创新资源和创新能力，形成动态的协同创新体。通过“大众创业万众创新”这种有效的价值创造机制，能够充分地分享各级政府的优惠政策，以及政府和社会提供的各类公共服务，更有效地开发存量专利技术潜在的市场价值，使“沉睡”在世界范围内的专利价值“重见天日”，并共享全球知识产权制度的惠泽。

对包括专利在内的各类知识产权存量资源进行市场化的开发，既是我国推进“大众创业万众创新”活动由劳动密集型向知识密集型发展的一个新的途径，也是促进我国企业实施创新驱动发展战略、有效提升企业创新能力、加快企业提质增效步伐的一个可行的创新模式。利用存量的专利技术资源开展创新创业活动，还是我国在新形势下秉持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，加快知识产权强国建设的一项重要的工作内容。积极探索知识产权存量资源产业化开发的有效实现形式，需要相关政府主管部门不断提出“新设计、新战略”，创新引导和支持“大众创业万众创新”活动走知识密集型发展道路的具体政策。在深化知识产权供给侧领域改革的过程中，更加重视推广运用“存量型”创新资源投入模式，不仅能够极大地促进我国创新创业者作为“增量”活劳动的智慧释放；同时，聚焦各类现有知识产权开展创新创业，还能极大地释放那些“存量”活劳动蕴含的更加巨大的智慧和潜在的经济价值，由此而获得新的、难以估量的“改革红利”。

（作者系管理学博士、教授，河南财经政法大学特聘教授；现代服务业河南省协同创新中心常务副主任，中国机械工程学会成组技术分会副主任委员。）

## 三思堂

### 给市民纳凉留一席之地

近日南方持续出现高温，地铁站成了附近居民的“避暑胜地”。对此，车站方面呼吁居民文明避暑，将对一些不文明行为进行劝导。

地铁纳凉某种程度上是城市避暑功能供给的短板。许多城市都出现市民到车站、银行、地铁、超市等公共场所“蹭凉”的现象，给公共秩序带来了压力。

城市纳凉是城市居民夏季的刚性需求，应当纳入制度性的关怀，成为公共服务的延伸。首先，政府所属的公共场所，创造条件向市民开放，如夏季开放防空洞已成了西安、武汉、重庆等城市管理部门的“必修课”，防空设施各大城市都有，稍加配套，便可以发挥很好的纳凉作用。不仅是防空洞，图书馆、体育馆、城市公园等公共场所，在夏日都应该向市民免费开放，有条件地提供免费纳凉服务，给予一定的能源管理补贴。

此外，相关的纳凉场所除了提供必要降温、休息设备之外，还可以增设手机上网、娱乐等功能。比如，利用人防设施开办的专门纳凉点，可以增设阅览区、娱乐区等，设置读书、下棋、看电影、看电视等活动项目，丰富群众的物质文化生活。

### 探险莫高估自己能力

时值暑期，正是旅游的好时机。然而，有些热衷冒险的年轻人，十分胆大，专门到人迹罕至的荒山野岭去探险：爬野山、游野湖，在野生动物园随意下车，在暗流难测的大海里游泳，越是景区明令禁止的地方越是要去，出了事，给自己带来风险不说，也消耗大量的社会救援力量。

为什么一些驴友喜欢冒险呢？首先是他们高估了自己应对风险的能力，认为自己身强力壮，经验丰富，应对危险不在话下。可事实上在野外探险有许多不可控因素，面对千变万化的大自然，个人的力量十分渺小，因此往往将自己置于险境。其次是不讲规矩、不守规则的心理在作祟。不让触碰的文物偏要碰，不让去的地方偏要去。殊不知，规矩和规则正是对自身安全的保障，只愿追求突破规则的快感，或者压根不把规矩放在心上，不仅害了自己，也给社会增添麻烦，同时给家人带来永久的痛苦。

### 鱼类洄游通道不可少

日前，据媒体报道，湖北襄阳崔家营航电枢纽大坝附近，最近聚集了数万斤洄游产卵受困的鱼，一些当地人趁机哄抢聚集于发电机泄水渠内的鱼。

哄抢当然是不正确的行为，然而当务之急是要改变崔家营大坝鱼类洄游通道不畅的现状，让汉江鱼群能顺利洄游产卵。从长远看，要恢复可持续发展的渔业生态链，建设鱼类洄游通道应成为水电站建设的标配。洄游是鱼类在漫长进化中形成的一种生活习性，很多鱼种会在不同水域空间进行周期性迁徙。然而，修建水利水电工程等活动，将鱼类洄游的路线粗暴地截断。

鱼类洄游通道是保护渔业资源的关键。比如，汉江曾在几年前试行捕捞权拍卖制度，严格控制过度捕捞和杜绝电打鱼。而崔家营大坝的鱼类洄游通道不畅，大量鱼群无法洄游产卵，让渔业资源保护工作的成效大打折扣。

汉江鱼群在水电站附近遭哄抢，仅是渔业资源保护困境的一个缩影。吸取一些珍稀鱼类在内陆江河中绝迹的教训，需要有关方面将建设鱼类洄游通道作为一项硬指标。（栏目主持：吕小羽）

## 论道

今年是唐山“7·28”大地震40周年，我们不应该停留在就地震说地震上，而应该从安全城市建设上找到综合应对灾难的安全之策。

其一，要有对城市复杂巨灾的认知之策。唐山“7·28”大地震，不同于中国近百年发生地震灾难的主要特征，它是“毁城”之灾，经过那场浩劫，城乡各类建筑物普遍倒塌，凡在地震断裂带经过地方，地面建筑荡然无存，城乡建筑破坏率高达96%和91%，此外，城市生命线系统全面瓦解，为唐山灾后救援带来极大困难。历史地看待唐山“7·28”灾情，就能审视出，为什么在32年后的汶川地震，中国仍要付出人员伤亡及财产损失的大代价，无疑城乡抗灾能力的提升并未赶上灾难降临的速度。我们何以不自问：当下一次灾难降临时我们真的准备好了？特别是我们认知城市巨灾复杂性、多诱发性的准备吗？这或许是唐山“7·28”灾情再回味的警示意义之一，因为迄今国内尚没有任何一个大中城市在每半年初省地(方)两会期间，梳理过去一年的“灾情”、展望新的一年灾害潜势的动态。

其二，要有区域性综合能力建设之策。应承认，唐山震后40年，我国已全力推进地震安全性评价、地震小区与研究、活动断层探测等城乡防灾抗震规划设计项目研究，城市抗震设防上也有了一系列相关法规，它们是唐山地震“毁城”灾难代价换来的，可问题是，当今城市灾难更加复杂，不会再有单一的自然灾难，往往难以预料复合型特征已是新挑战。无论是京津冀一体化，还是中国数个城市群体的超大规模经济实力的发展，乃至中央及欧亚区域的“一带一路”，都面临区域性自然灾害与人为灾难叠加的严峻态势。所以呼吁中国城市群乃至国际化的跨区域应对巨灾规划十分必要，遗憾的是，经济建设性规划多，但基本上缺少安全减灾的保障性规划。

其三，要有扎实落地的安全城市韧性建设之策。2016年我国第八个防灾减灾日的主题是“减少灾害风险，建设安全城市”，由此联想到何为安全城市建设，其本质就在于营造有弹性、有韧性、可抗击脆弱性的城市肌体。2005年，卡特里娜飓风使美国奥尔良市受到重创，国际减灾专家在审视新奥尔良防御规划时说：“对这个锅底地形、位于飓风频发区域中的城市，只靠防浪堤保护是脆弱和危险的。”为此，美国工程兵团利用在路易斯安那海岸保护和恢复规划中，集维护路易斯安那州的生态、经济和文化的指导思想的策略，“实施了人与自然的促进海岸可持续发展安全复兴规划”，其核心内容是落实“多重防御”的集环境与安全工程于一身的弹性设计思路。同样，对于诸如40年前“无设防的唐山”一样的中小型城市或大城市的某些区域（新建工业园区等），新奥尔良的“多重防御”弹性与韧性思想我们应汲取。安全城市建设要求管理者具备这样的能力：虽无法预测下一次灾难，但可以知道一旦它到来该如何应对，城市要具备怎样的适应压力与冲击的能力，这是城市综合安全减灾管理应具有有的宏观理念下的精细化水平。

其四，要有预防为主国民人文关怀安全教育之策。中国古语曰“凡事预则立，不预则废”，要告诫各级管理者“狡兔三窟”，即要尽可能有应对大灾的准备，遇危机不要立即回答不知道或历史“罕见”情况之类，受一灾而长一智。截至7月23日18时河北因洪灾及次生灾害失踪225人，其中邢台市死亡25人，失踪13人。7月23日邢台市市长公开道歉启动追责，他承认对强降雨预判不足，对灾情统计不准。由此让人联想到，无论河北还是邢台市相关领导，他们不仅仅是忘记了暴雨及其隐患，甚至忘记了40年前唐山50年前邢台的大灾，安全意识上的薄弱是导致河北及邢台市受洪灾重创的根源。唐山“7·28”地震，瞬间把唐山变成废墟，使百万计的市民陷于无吃、无喝、无住、无医药的境地，所以，在敬畏自然下，要在全社会逐步建立“以德驭业”的伦理道德救援机制，一方面公众要培养起对安全自护文化的认知和能力，另一方面城市管理者也要真正站在服务公众一边，不可凡事先怪公众没理性。唐山大地震给予国人的最大遗产是，国家已在不同社会层面开展了防灾文化教育与建设，但不足是，这种灾害教育太过简单及形式化，未达到《国家突发事件应对法》中提及的综合减灾、应对全灾种的防灾安全的教育要求。此外，国家也只有安全生产领域的职业安全纲要，远未上升到全社会的安全生活领域。小康社会期望的是面向城乡公众的安全文化，真正推进学校、社区、家庭，尤其是弱势群体防灾安全文化教育。只有这样，今人才敢面对唐山抗震纪念碑有底气地说，唐山“7·28”的教训我们汲取了，灾难并未阻挡安全城市建设的脚步。

（作者系北京市人民政府顾问、中国灾害防御协会副秘书长、北京减灾协会副会长）

# 伤痛难平 唐山之殇留给我们的思考

■金磊

## e 见

看看现在社会的现状，对于现今的社会环境，人民开始对以物质多少进行社会层级的自动划分方式产生了巨大的抵抗情绪。尚有一些社会道德底线的人或许更多在于嘴上的喋喋不休；而那些被冲昏了头脑的人却丧失了道德底线，开始用行动冲撞并刷自己的社会存在感。暴力事件频发的今天，这应该引起我们的注意和思考。

<http://blog.sciencenet.cn/blog-47391-989928.html>

曾建《国人不开心的原因是机会不均等》

目前中国对基础教育学校的评价标准，事实上大体还是以分卷论英雄，以升学论成败。拿这个标准衡量，“难教”的绝对是“后进生”，而不是“优考生”。以高考为例，在普通学校甚至薄弱学校，高一新生都是被各级名校一遍遍“淘汰”剩下的，这样的学校三年后哪怕有一个学生考上大学都非常困难，如果考上了应该是“意外”或者说“奇迹”；而那些在招生中“掐尖”甚至是用“收割机”大面积收割最拔尖学生的名校，三年后学生“成建制”地考上清华、北大，实在是理所当然。但是，我从来没有听说过一所“高考辉煌”的名校说过他们之所以“辉煌”，是因为生源好。

<http://blog.sciencenet.cn/blog-1557-989654.html>

武夷山《最好的学校要招最好的学生？》

大家都在讨论拔罐疗法。我想说的是，某些疗效，与科学无关。即使安慰剂也有效果。疗效有两种，一种是相对客观的衡量，比如病症消失或改善，可以用相关的体征指标来指示。一种是主观的感受，感觉好些。后面这种感受就与科学无关。另一方面，对于人来讲，精神与身体可能有交互作用，真的相信有疗效说不定对身体是一种正向反馈信号，最后真能对身体疾病有一点作用呢。

<http://blog.sciencenet.cn/blog-39731-989333.html>

刘进平《所谓疗效，与科学无关》（栏目主持：沙森）