

农村改革试验区系列报道⑥

玉林：让沉睡的农村资产变活

■本报记者 秦志伟 李晨

玉林市地处广西东南部，是全国粮食生产基地，也是广西统筹城乡综合配套改革试点市。从2012年开始，玉林市把农村产权制度改革作为统筹城乡综合配套改革的突破口，把覆盖农村集体土地所有权、土地承包经营权、集体建设用地使用权、集体建设用地上房屋所有权、林权、小型水利工程产权等“六权”作为农村产权制度改革的范围，稳步推进相关工作。

2014年11月，玉林市获批为第二批全国农村改革试验区，主要承担“农村产权流转交易市场建设试点”改革任务，包括“六权”确权、健全交易市场、规范交易方式和价格、创新市场交易品种、金融配套改革和建立风险防范机制等6项内容，一场关于农村产权改革的探索创新在玉林市展开。

几年来，玉林市通过健全规范农村产权流转交易市场，优化农村资源要素配置和金融支持服务，探索建立农村资源变资本、农业资金良性循环、农民持续增收的“三农”发展体制机制。“目前，改革已进入全面推进阶段。”玉林市农委主任陈运桥告诉《中国科学报》记者。

“第一个吃螃蟹的村”

湘汉村距玉林城区中心8公里，隶属于玉东新区茂林镇，辖6个自然村9个村民小组，全村共有476户2045人，现有耕地1560亩，林地1112亩，农民人均纯收入8600元左右。2013年，湘汉村被列为玉林市农村产权制度改革工作试点村。

“当年8月初，确定湘汉村为改革试点村，之后制定工作方案，9月初，开展确权登记颁证数据采集、加工处理及其他业务工作；10月底，基本完成4636块耕地1416.7亩土地的权属调查和实地测量工作；12月底，农户承包地块实测信息、共有个人信息、地籍草图二次公示的核实、修正工作完成。”谈起当时的情况，玉林市农业科学院办公室副主任陈果林深感时间紧迫和任务繁重。

截至2014年1月底，登记造册材料、登记簿、村民小组承包土地地籍图形成，湘汉村农村土地承包信息数据库和管理信息系统建立，湘汉村农村土地承包档案库建立，全村418户农户土地承包经营权证书顺利颁发。

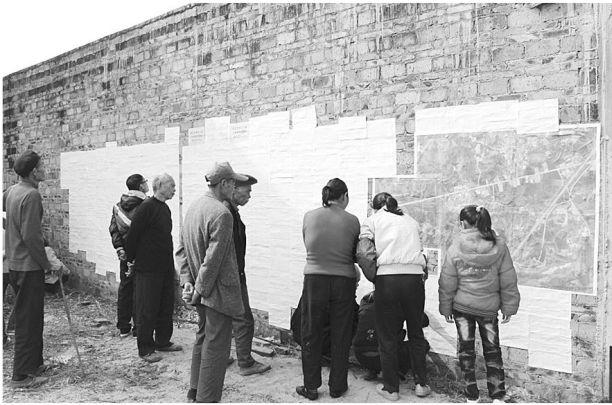
付出总有收获。“五个多月的时间，我们坚持以村为平台，以确权为核心，紧密联系湘汉村农村土地承包经营权管理现状、民众社情民意，认真解决在确权登记工作中存在的证、账、地、簿四不相符的突出问题，确保了湘汉村农村土地承包经营权确权登记颁证工作顺利开展，成效明显。”陈果林告诉《中国科学报》记者。

如今，湘汉村成为了广西首个整村推进农村“六权”改革的村，也是广西首批颁发“小型水利工程产权证”的村，被誉为广西农村产权制度改革第一村。

在湘汉村村支书陈品看来，通过确权颁证，把土地、房屋、山林等各类产权明晰到户、到人，让农民吃下了“定心丸”。



▲测绘工作人员进行外业地块实测
►农户核实公示材料



陈果林供图

“农民可放心地凭证将依法可交易的产权，通过农村产权交易中心流转给他人，收取租金、股金，或拿到银行进行抵押融资，让‘死资产’变为‘活资本’。”陈品告诉《中国科学报》记者。

对于农村发展来说，通过明晰产权权属，唤醒、激活土地等“沉睡的资产”，推动农业生产要素充分流转，促进现代农业企业、农民专业合作社和家庭农场的发展，从根本上加快农村土地规模化、集约化经营进程。

“全域”覆盖推进

在抓好试点的基础上，推行湘汉村的探索经验，玉林市从2014年全面铺开农村“六权”确权工作，并作出了“三年三步走”的工作部署，其中2014年推进506个村、2015年推进500个村、2016年推进461个村，实现农村产权制度改革在玉林“全域”覆盖。

陈运桥在接受《中国科学报》记者采访时表示，目前，“六权”中的农村集体土地所有权、林权已基本完成确权，其他四权也正在推进。以土地承包经营权为例，通过全域航拍、全面铺开，已完成确权面积147.07万亩，占全市承包地总面积的55.5%。

“其中，玉林市80%的乡镇、78%的村开展了农村土地承包经营权确权工作，其中整村完成746个，占开展确权1134个村的65.78%。”陈运桥说。

与此同时，玉林市也在积极推进农村产权流转交易市场建设。2014年10月，投入550万元建设的玉林市农村产权交易中心正式开业交易，该交易中心交易场所，办公面积达1420平方米。截至目前，交易中心累计组织交易及完成鉴证项目共262个，涉及交易合同7368份，出具鉴证书366份，累计流转面积22.10万亩，涉及流转交易总额20.82亿元。

其中，市场交易品种的创新引人注目。在开展土地承包经营权、林地使用权、水域养殖权交易服务的基础上，还在探索开展储备粮轮换处置、小型水利工程产权、林场活立木、“以地换股”等多种涉农资产流转交易业务。

陈运桥介绍，2015年6月，当地一公司增资扩股项目在市农村产权交易中心挂牌招商，村民陈桂红以1500亩农村土地经营权入股，开辟了“进场交易、以地换股”的农村产权流转新模式。

在陈运桥看来，市场的搭建、规范的交易、专业的服务，使农村各类产权供需可对接、买卖有场所、服务有保障，让农村各类生产要素资本化、财富化变成现实，真正唤醒了农村“沉睡的资产”。

“土地承包经营权、林权等农村产权实现了抵押融资，全市农村产权抵押贷款累计达9.64亿元，其中农村土地承包经营权抵押贷款1.47亿元、林权抵押贷款0.88亿元。有一个土地承包经营权项目抵押贷款规模达到1亿元，是当

前全国同类抵押贷款单笔数额最大的项目。”陈运桥说。

除此之外，农村产权改革让陈运桥在加快现代特色农业发展、缩小城乡差距上看到了希望。就后者而言，2015年，玉林市农民人均纯收入突破万元大关，达到10292元，增幅连续6年高于城镇居民人均可支配收入增幅，城乡收入差距由2013年的3.0：1缩小到2.79：1，小于全区、全国的差距。

改革且行且探索

近几年，全国各地涌现了一大批综合性农村产权交易市场。继2008年10月成都市成立农村产权交易所后，重庆农村土地交易所、武汉农村综合产权交易所、上海农业要素交易所等也投入运行，随后，浙江、江苏、云南、天津、山东、山西等多地相继建立农村产权流转交易市场，广西也是“跟跑者”之一。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，农村产权交易市场在促进农村产权流动、提高农村要素配置效率等方面，发挥了一定作用。但从进一步促进其健康发展的角度，还有许多问题需要研究和回答。

例如，目前多数地区交易的产权主要是土地承包经营权和集体林权；很多农村产权交易所自成立以来，集体资产股权、集体实物资产和农业生产设施、农业知识产权等交易很少，有些只起到登记备案的作用，对土地流转服务中心和林权流转服务中心并无多大的补充或替代作用等。

而玉林的改革探索也遇到了一些问题。“在农村‘六权’确权登记颁证方面，资金缺口大、工作进展不平衡、工作力量不足等是主要问题。”陈运桥说。

在农村产权流转交易市场建设方面，缺乏专业评估机构是很多地区的通病。陈运桥表示，目前多数评估机构只对国有土地进行评估，对林权、土地承包经营权等农村产权流转价值，缺乏专业的、权威的第三方机构，无法准确认定其市场价值。

抵押物处置难、变现难，金融机构开展农村产权抵押贷款业务意愿不强，能够抵押融资的农村产权品种有限等，这些都是玉林市农村产权改革试验面临的棘手问题。

目前，玉林市已开展7项产权流转交易，但能够抵押融资的主要还是林权和土地承包经营权。农村房屋是农民最主要的财产之一，群众对农民住房财产权抵押贷款的意愿很强，呼声也很大，但目前尚未能实现。

陈运桥也在寻求各方支持。“玉林作为广西唯一整市获批为第二批全国农村改革试验区，自治区层面在顶层设计、政策配套、技术力量上应给予更多支持。”

“还应进一步明确农村改革成本分担机制，加大财政资金投入，并及时拨付到位。”陈运桥表示，同时要加快建立多层次、多样化、适度竞争、相互补充的农村金融组织体系，满足“三农”金融服务需求。

区域观察

第二粮仓向绿色高效农业转型

■本报记者 胡璇子

地处安徽省西北部的亳州市是黄淮海地区的农业大市，也是中国科学院“第二粮仓”预研项目的重要基地。2015年，在“第二粮仓”项目的科技助力下，亳州市拿下安徽省首个“吨粮市”的桂冠，然而，亳州市并未止步于此，加快农业转型，向绿色提质增效发展的脚步一直在前进。

近日，中国科学院专家在对小麦绿色提质增效试验示范基地进行调研考察后建议：亳州市推广小麦+中药材（瓜果、蔬菜）等种植模式，实现亩产千斤优质小麦的基础上，再增加一千元收入的“双千”田模式。亳州市积极采纳，充分发挥亳州药都和蔬菜生产大市场的资源优势，市及各县区都因地制宜制定了结构调整的奖补意见，抢抓春耕备耕的有利时机，目前新增预留中药材面积3万亩，新增设施蔬菜3万亩，新增果树面积1万亩。

以涡阳县为例，该县计划在继续保持小麦千斤县和吨粮县的基础上，在涡河以南抓小麦—玉米吨粮田生产，在涡河以北抓小麦—中药材（蔬菜、大豆等）的“双千”田。

涡河南北种植的作物之所以有所差别，还是在于增产增效绿色提质需“因地制宜”。“随着气候变暖等原因，涡河以南地区降水较多，低温寡照天气增多，加上大豆病虫害严重，导致大豆茎叶徒长而结荚很少，大豆普遍减产或绝收，因此，涡河以南仍然以推广喜水肥耐阴后期自动籽粒脱水快的玉米生产为主。”中国科学院遗传与发育生物学研究所农业资源研究中心研究员张正斌告诉《中国科学报》记者，“而涡河以北，气候相对干旱光照充足，大豆病虫害少，大豆普遍亩产200~300斤，以满足我国江淮地区豆制品产业对高蛋白大豆的需求。”

根据今年春耕当地农业生产情况的变化，

当地农资企业除了供应自繁种子，还提前布局从山东等地调运大豆种子，以满足当地优质大豆生产需要，并从省内外有关种业调运部分适合淮北平原抗病早熟高产玉米种子，还采购并提供了大量国内外蔬菜瓜果、中草药等经济作物种子，以优惠价格供群众选用，推动绿色高效现代农业转型，促进群众增收。

优质小麦是涡阳县绿色优质高效产业化的典型代表之一。“全国推广面积最大的第一个优质强筋小麦‘皖麦38’就是由涡阳县农科所在安徽育成，曾带动了安徽省及黄淮南片的优质小麦生产。”张正斌说。

2010年，涡阳县同丰种业有限公司从河南新乡购买了优质强筋小麦新品种“新麦26”在安徽省和江苏省的经营权，大力推进优质高产高效小麦产业化。2010~2015年该品种在安徽、江苏两省累计推广面积超过200万亩，累计销售种子5000万斤，规模化种植已占到60万亩以上。

事实上，涡阳县近年来一直在着力加快现代农业转型，稳粮抓钱，增加农民收入，培育绿色食品、现代中药等产业，加大专用小麦、功能性小麦、水果玉米、糯玉米、优质黄豆等高附加值品种的研发力度，并加快开发生产无公害、绿色、有机农产品。

据悉，亳州市力争到2020年，绿色食品产业产值达到50亿元，占全部农产品加工产值比重达20%以上。同时，亳州市还将充分利用现代中药产业集聚发展基地辐射带动作用，加强药材种植基地建设，加大招商引资力度，加快培育一批现代中药龙头企业，力争到2020年现代中药产值达到20亿元，中药材种植面积达16万亩。目前正在准备申请国家地理标志绿色农产品等，以创新形成淮北地区特色优质农产品品牌和市场。

河北高端设施蔬菜抢占京津市场

■本报记者 边慧

今年3月，河北省农业厅发布了《大力发展高端设施蔬菜推进方案》（以下简称《方案》），并配套引发了《高端设施蔬菜导则》。所谓高端设施蔬菜，是指采用现代农业设施和数字化、信息化、智能化装备，通过轻简化、规模化、标准化和清洁化现代农艺流程，生产安全、营养、生态和竞争力强、市场影响力大的名牌蔬菜。

据记者了解，为进一步引领高端设施蔬菜发展，今年河北省将发展300万亩高端设施蔬菜，亩产值达到1.5万元，总产值450亿元，带动全省蔬菜产业转型升级。

助力精准脱贫

《方案》提出，要以机械化、信息化装备为重点，提高农机作业、自动控制和信息管理水平。

据河北省农业厅副巡视员刘化俊介绍，该省将引入物联网控制技术，实现设施内温度、湿度、光照、土壤水分的自动监测预警和保温被卷放、通风口开闭和遮阳网收放机械化操作。此外将引进新机具，省级创新团队将尽快定型投产一批新型机具，提高蔬菜农机装备水平。

“发展高端设施蔬菜，是全面提升河北农机装备水平的一个契机。”刘化俊告诉《中国科学报》记者。

记者还了解到，河北省此次大力发展高端设施蔬菜，还有望带动扶贫项目的开发。《方案》提出，要配合扶贫开发机构，对水资源和耕地条件较好的贫困村整体规划，高起点设计，高标准建设。

“高端设施蔬菜产业是我们实施精准扶贫的一项重要内容。”据刘化俊介绍，该省将在位于两山山区的望都、崇礼、隆化、平泉和万全等地和环首都的滦水、易县、滦平、丰宁和赤城等地新增高标准设施蔬菜16万亩。

此前，河北省已在省内贫困地区举办多场蔬菜技术培训会，主要内容包括当地的蔬菜产业发展现状和设施蔬菜生产技术等专业技术知识。技术人员从蔬菜品种选择、育苗移栽、田间管理、病虫害防治等方面对贫困地区农民进行了详细的蔬菜种植技术培训。

蔬菜生产全程可追溯

《方案》还提出，要以标准化生产促进蔬菜产品标准化，在全省推广标准化栽培技术300万亩。

“通过调研、研讨和专家咨询，确定了以膜下滴灌水肥一体化技术为核心的生产技术规程。”刘化俊告诉记者，每个设施蔬菜大县都要建立标准化生产示范区，派驻专家和技术推广人员指导落实栽培技术规程，最大限度避免使用农药和激素。

刘化俊表示，今后，河北省的高端设施蔬菜生产将全部接入质量追溯平台，详细记录各类农事活动，形成数字化电子化档案，自动生成追溯码，实现全程可追溯，全面提高蔬菜产品的商品性。

近日，农业部等八部门联合印发了《京津冀现代农业协同发展规划（2016—2020年）》，标志着京津冀地区迈入目标同向、措施一体、优势互补、利益相连的现代农业协同发展新格局。“河北将紧抓品牌化、‘私人定制’和消费升级需求，以大数据分析为基础，建立蔬菜消费信息系统，明确高端目标客户群，培育发展‘从田间到厨房’的直供直销”“入户配送新业态，抢占京津高端消费群体市场。”刘化俊说。

为此，河北将在京津大型配送基地推动建立河北蔬菜销售专区，叫响河北高端设施蔬菜。发展直营直销，在京津两市和省内外大中城市开展进社区、进企业、进学校、进机关、进饭店和进网站等“六进行”，拓宽营销渠道。

据悉，今年河北还将举办首届蔬菜博览会，促进高端设施蔬菜和特色产品销售。



玉兰花新品种绽放古城西安

本报讯 三月里来春光好，万千植物花竞开；一朵玉兰报春早，花大色艳怡人爱。

三秦大地传来春天里喜讯，西安植物园王亚玲博士继任开来，近20年来在前辈工作的基础上，已建成收集保存木兰科植物5属45种和变种包含近300个品种的木兰科植物专类园，特别是通过长达15年的杂交育种工作，获得了一批具有花大色艳、芳香、花期长、速生或矮化多花的优良栽培品种，获国家林业局新品种权证书的有9个。

其中，4个新优品种近日在古城西安怒放，各种形状表现优良，深受市民喜爱，积极参与到正在进行的品种命名征集评选活动。

木兰科植物不但树形优美、花大色艳，而且病虫害少、抗污染能力强，是一类优良

的城市景观树种。目前全世界木兰科植物共有16属300余种，我国产11属160余种，西南各省及其邻近地区是木兰科植物的“现代分布中心”和“多样性保存中心”。

可以说，中国是木兰科植物资源最丰富的国家，也是栽培历史有2500年之久的国家，如对玉兰、紫玉兰、白兰、黄兰等种类的栽种；但是，我国研究工作多集中在系统进化和引种驯化方面，而种质创新工作少有进行和成果，国家林业局1992年第一批注册了8个木兰新品种，至今注册的木兰科新品种不到30个。反观欧美国家现状：原产的木兰科植物不多，但其在引种中国和日本木兰科植物资源的基础上进行了长期而系统的杂交育种工作，当下有记录的栽培木兰科植物品种已超过1000个。（张行勇）