



扫二维码 看科学报

扫二维码 看科学网

扫二维码 医问医答

# 十二届全国人大四次会议在京闭幕

据新华社 第十二届全国人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程,于3月16日上午在人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十三五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等;通过慈善法,国家主席习近平签署第43号主席令予以公布。

今天的大会应出席代表2943人,出席2859人,缺席84人,出席人数符合法定人数。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席、全国人大常委会委员长张德江主持。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

会议经表决,通过了关于政府工作报告的决议。决议指出,会议高度评价“十二五”时期我国经济社会发展取得的重大成就,充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的“十三五”时期主要目标任务、重大举措和2016年工作部署,决定批准这个报告。

会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议。决议指出,会议同意全国人大财政经济委员会的审查结果报告,决定批准这个规划纲要。会议认为,“十三五”规划纲要全面贯彻了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的精神,提出的“十三五”时期经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措,符合我国国情和实际,体现了全国各族人民的共同意愿,反映了时代发展的客观要求,经过努力是完全可以实现的。

会议表决通过了关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划的决议,决定批准关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准2016年国民经济和社会发展计划;表决通过了关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算的决议,决定批准关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告,批准2016年中央预算。

会议经表决,通过了慈善法,将自2016年9月1日起施行。

会议表决通过了关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出,会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的主要任务和工作安排,决定批准这个报告。

会议经表决,通过了关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议,决定批准这两个报告。

会议还表决通过了关于确认全国人大常委会接受黄润秋辞去第十二届全国人大常委会委员职务的决定。

张德江在讲话中表示,发展的蓝图已经绘就,前进的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,同心同德,开拓进取,为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗。大会在雄壮的国歌声中结束。

# “十三五”开局:希望大于困难

■本报记者 陆琦 李瑜 倪思洁 郭爽

3月16日上午,十二届全国人大四次会议闭幕后,国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅会见中外记者并回答记者提问。

有记者提出,有人担忧中国经济会一路下滑,甚至会击穿6.5%这条线,不仅会影响自身的全面发展和小康社会建设,也会拖累世界经济。

对此,李克强表示,中国不可能完不成已经确定的主要经济目标,我们完全可以实现“十三五”良好开局,这给世界带来的会是一股暖风。

## 科技城场面火爆

中国经济经过改革开放30多年的持续增

长,规模已超10万亿美元,现在GDP每增长1个百分点相当于5年之前增长1.5个百分点,10年前增长2.6个百分点。2015年,在新旧动力转换过程当中,取得6.9%的增长既不俗,也不易。

李克强坦言,世界经济现在复苏乏力,中国经济又深度地融入世界经济,会受到影响和冲击。中国经济本身也在转型,一些长期积累的矛盾在凸显,所以说下行的压力确实在持续加大。

有一个很明显的特征,就是地区和行业的走势分化。李克强举例说,前不久有外媒报道,看中国的某个重化工企业经济不景气,而到科技城看,那里的场面火爆,经济还在两位数增长。

李克强进一步表示,这说明了中国经济是困难和希望并存,如果从底盘和大势来看,希望

大于困难。

全国人大代表潘皓炫认为,随着我国成为全球第二大经济体,巨大的能源消耗和严重的环境污染已到了威胁国家生存发展的地步。“在经济转型升级的关键时期,必须要以科技创新为支撑,这是一条必由之路,科技创新将为中国经济带来新动能。”

## 用万众智慧顶住下行压力

2015年,先后有24份文件出台,多项优惠政策推进“大众创业、万众创新”。在“双创”之下,还有一个支撑平台,就是“四众”——众创、众包、众筹、众扶,形成了一个完整的体系。这有效激发了社会的创造活力。“一系列政

策措施,从产业指向、融资方式、税收政策以及简政放权等多个方面鼓励“双创”,促进企业转型升级。在相关政策措施出台后,我国的经济结构呈现不断优化态势,增长动力开始发生变化,质量效率有所提高。”全国政协委员李兰说。

李克强表示,中国市场还有很大的潜力,人民群众有无穷的创造力。而我们政府确实还管了一些不该管的、束缚生产力发展的事情,同时,在保障公平竞争环境的监管方面又没有完全到位。

“我们需要进一步深化改革,加快简政放权步伐,切实做到‘规范管理、提高效率’,同时减少政府对资源的直接配置,为构建创业创新的生态系统奠定良好的基础。”李兰说。

(下转第2版)



第十二届全国人民代表大会第四次会议3月16日上午在人民大会堂闭幕。闭幕会后,代表们陆续走出人民大会堂。  
本报记者 陆琦摄

## 陈温福代表 建立国家粮食安全长效机制

本报讯(通讯员张宜军 记者李晨)“2015年我国粮食实现‘十二连增’,但我国粮食安全形势不容乐观,我们还必须绷紧这根弦,建立国家粮食安全长效机制。”3月14日,全国人大代表、中国工程院院士、沈阳农业大学教授陈温福接受《中国科学报》记者采访时,略有忧虑地表示。

陈温福说,我国现在的粮食是暂时性过剩,“国外粮食到岸价低于我们国家的粮食保护收购价,大量进口低价粮食代替国内粮食,出现‘进口粮入市、国产粮入库’现象”。

## 崔向群代表 供给侧改革应包括科学仪器

本报讯(记者陆琦)“供给侧改革应该包括科学仪器。”中科院院士崔向群代表近日接受《中国科学报》采访时称,现在大部分科研仪器都是进口的,长此以往将不利于自主创新。

近年来,我国对科研领域的投入大大增加。一些科研单位购买仪器时,只买进口的,即使价格比国内的贵上十多倍也无所谓。有人调侃,科研经费一拨,大部分钱都跑到国外仪器商手里了。

粮食“暂时性过剩”将加大我国保障粮食安全的难度和风险。陈温福说,这带来两个后果:一是我国粮食价格大幅度下跌,极大挫伤农民种粮的积极性,增大我国粮食安全的不确定性;二是粮食库存加大,增加库存成本和财政负担。

“现在最担心某些国家通过粮食来搞垮我们的经济。在大豆上我们已经丧失主动权。你不想吃转基因大豆榨的油都不行,因为我国自己大豆产量不够。水稻和玉米应该防患于未然。”陈温福表示,解决我国粮食长治久安问题不难,18亿亩耕

地上加上现在的农业科技发展水平足以解决问题,国家应该充分认识到这一点。

陈温福建议,尽快投资建设十亿亩高标准粮田,保证旱能浇、涝能排,“藏粮于地”,确保每年5亿吨粮食产能,实现国家永久粮食安全;增加农业科技投入,“藏粮于技”,通过采取先进育种手段培育产量潜力更高的新品种,提高品种本身的增产潜力,实现用最少的土地生产出更多的粮食。同时,通过跨国开发和技术输出,将国外资源为我所用,走出去、生产出来,保障我国粮食安全。

殊行业,不能完全依靠市场调节,必须坚持独立自主创新发展,产业化必须有别于其他产业,国家必须给予充分重视和大力支持。

“国家自然科学基金委设有国家重大科研仪器设备研制专项,这很好,但是还不够。”崔向群建议,主管部门要建立严格的审查制度,确定是否必须购买国外的。“国内仪器如果可以替代进口,就必须采购国内的。”

## 科报问两会

■本报记者 韩天琪

农民进城购房,可获1万元财政补贴。近日,来自河南省的一条新闻,让农民工进城成为两会收官时的热点话题。

去年年底的中央城市工作会议和今年年初的中央一号文件同时强调,加快推进新型城镇化将是未来重要的发展方向。其中,伴随户籍、住房等制度改革的呼声,让农民工市民化成为一个显著的声音。这意味着将有1亿非城镇户籍人口有望圆了“城市梦”。

改革释放的信号,直接催生了新的住房消费需求。有观点认为,农民工市民化将为消化房地产库存提供新的动力。然而,质疑声也如期而至:让农民工“去库存”是否可行?农民工买房的意愿有多大?

## 十问:农民工“进城”路在何方?

让农民工在城市定居,需要真正打开城市的大门,农民工的“进城”路,仍需要跨越许多门槛。

### “低质量”的城镇化率

全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明今年提交的九项两会议案中,有五项涉及农民工市民化的相关问题。蔡继明强调,要推进“以人为本”的新型城镇化,“所谓以人为本,无非就是强调在城镇化过程中,重要的是‘化人’而不单是‘圈地’。”

2015年官方公布的国家城镇化数据显示,我国常住人口城镇化率已经达到56.1%。而据蔡继明估计,我国的户籍人口城镇化率为37%-38%。

“常住人口城镇化和户籍人口城镇化之间相差近18个百分点,用此比例乘以全国人口大概

是2600万,这一数字与我们平常所说的农民工数量吻合。”蔡继明认为,这是国家政策中希望“被城镇化”的一群人。

历史造成的城乡二元结构,包含就业、教育、医疗、住房、社会保障等方面。城市越大,这些差距也就越大。“农民工,尤其是‘80后’‘90后’的农民工,他们进城的目的不仅是为了打工,更希望能够在城市居住下来,能够真正融入城市的生活和社会,而在这方面没有做好充分准备。”蔡继明表示。

### “进城”路上的拦路虎

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心研究员冯奎告诉《中国科学报》记者,农业转移人口市民化进展缓慢,是城镇化质量不高最集中

的体现,也是城镇化扩大内需动力得不到充分发挥的最根本原因。

那么究竟是哪些因素成了农民工“进城”路上的拦路虎呢?

有些观点认为,有些农民不愿落户城镇,不是“腰里无钢”,而是害怕失去“农民利益”,即农民在农村享有山林、田地、宅基地等权属。一些农民担心,户口进城,土地、农房怎么办?因此很多农民工选择了平日在城里,过年回农村,既在城里买房,也常回农村简单耕作的“两栖”生活方式。

这一观点得到了冯奎的肯定。“以安徽为例,安徽是国家新型城镇化试点省,却有相当一部分农民不愿意进城落户。特别是实行居住证制度改革后,农民工可以享受与城镇居民同等的公共服务,办理落户手续的必要性基本上不存在了。”

(下转第2版)

## 两会时评

主持:张林 彭科峰 邮箱: lizhang@stimes.cn

## 让创新来得再「爽」一些

倪思洁

3月16日,国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅答记者问时提出,要用减政府权力的“痛”换得企业、群众办事的“爽”,对那些于法无据、影响群众创业热情甚至损害群众利益的“繁文缛节”要坚决进行清理。总理的“比喻”,释放的恰恰是政府对于进一步简政放权的决心,以及对于营造良好创业环境的信心。

近年来,从中央到地方,“双创”扶持政策密集出台。有统计称,自中央提出“双创”以来,有关部门和地方陆续发布的支持“双创”的政策措施已超过2000条。仅国务院出台的《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》就明确了96条政策措施。

简政放权和商事制度改革等利好举措的颁布实施,推动了大量新市场主体的井喷式增长,使“创业潮”在全社会不断涌现。据统计,从2010年至2014年,我国科技企业孵化器的数量从896家增长到1600多家,每天诞生的市场主体接近3万个。

然而,就现状来看,简政放权仍有进一步强化的空间,创新创业仍然面临着一些体制机制的干扰。例如,不少科技类初创企业反映,其研发的产品的科技含量越高,需要缴纳的税也越高,加上各类机构收取的服务费、咨询费、会员费等,五花八门的税费让初创企业不堪重负。同时,虽然“审批多”的问题得到极大的缓解,但“审批难”的问题依然横亘在创新创业的道路上,成为企业发展的绊脚石。

以敬民之心,行简政之道。简政放权事实上贯穿了本届政府的施政全过程,成为政府施政要义的鲜明体现。正如今年的政府工作报告中所强调的,必须推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。

需要注意的是,放权不是放任,营造公平竞争环境的监管措施必须到位。政府放权不等于无所作为,要让简政放权推动“双创”的效果落到实处,政府的监管职责依然不能丢。这需要政府全面梳理其管理职能和事项,通过第三方评估判定哪些事项该管,哪些权力该放;已经下放的权力和权力下放的程度,也需要在各级政府部门间予以明确,以达成共识。

同时,放权之后,政府还要做好配套服务工作。例如,对于大多数初创企业来说,很细致研究下发的各种政策,很有可能因为一些方面的滞后性而错失时机。同时,与大企业相比,初创的小微企业抗风险能力弱,更需要政府加强政策、法律、信息咨询等方面的综合服务能力,打通政策落地的“神经末梢”,真正让企业享受到国家的政策红利。

去年,也是在金色大厅,李克强总理曾表示,削权是要触动利益的,它不是剪指甲,是割腕,忍痛也得下刀。如今,这种“痛”所带来的效果已经逐步显现,越来越多的创业者成为简政放权的受益人,这种“痛并快乐着”的状态,也日益成为国家实施创新驱动发展战略的新动力。