

聚焦农村一二三产业融合发展·之二

“三产融合”的难题与破题

■本报记者 边慧

推进我国农村一二三产业融合发展的顶层设计虽出炉不久,但在基层,相关实践早已进行多年。

从国内的实践经验来看,在大中城市郊区,出现了观光农业、休闲农业、都市农业、信息农业、设施农业、工厂化农业等新业态;在许多农产品主产区,则发展起高端增值农业,如农产品加工基地、农产品直销地、农村电子

商务平台等,促进了农业产业链一体化和农业价值链升级。

但《中国科学报》记者在采访中了解到,农村地区三产融合的良好势头之下,也存在着不少待解的难题。这些难题与我国长期以来由计划经济所造成的产业分割、城乡发展的二元体制、条块分割的农业管理体制等体制机制因素不无关系,因此,“破题”尤需创新与魄力。

土地流转效率待提升

进入2016年,土地流转概念股涨幅始终居前,这与农村三产融合所释放的需求信号紧密相关。但记者了解到,土地流转率较低,流转方式单一却是各地在融合实践中面临的最为棘手的问题。

以山东为例,2014年,山东全省土地流转面积1471.91万亩,仅占耕地面积的12.9%,参与土地流转的农户355.26万户,仅占乡村户数的16.2%。同时,以转包和出租形式流转的土地占总面积的83.3%,能让农户享受到土地流转红利且参与农村三次产业融合的土地入股流转方式仅占4.1%。

长期关注农业发展的山东省统计局副巡视员周尊考对《中国科学报》记者表示,作为最重要的农业生产资料,土地如果不能集约配置,农村三产融合就会止步不前,“土地流转效率在一定程度上决定了农村三产融合的发展速度”。

土地流转效率为什么低?业界的一个普遍共识是,农村土地经营管理制度不完善,限制了经营主体追求长期发展的目标。一方面,承包有效期迫近导致土地流转有效时期缩短,经营主体出于对土地政策的不确定性以及条文的制约,无法长期转入土地。另一方面,土地流

转市场价格形成机制复杂,缺乏制度性约束,导致土地租金持续快速上升。

“我们做过调研,在国家不断加大农业优惠和扶持政策力度的背景下,广东地区近一半的农户都有流转意愿,主要是考虑到农业收益比以往高,希望通过转入农地扩大农地经营的生产规模。”华南农业大学资源环境学院副教授钟晓兰告诉《中国科学报》记者,但在实际流转过程中,由于农业生产缺乏较好的政策引导和畅通的农业信息渠道,没有规模经营意愿的农户普遍觉得没有好的农业生产项目,同时由于人均耕地面积少、流转信息缺乏,转出农地的市场供给有限,转入价格高,最终导致许多农户的转入意愿不能实现。

此前有媒体报道称,土地流转未来三年在全国有望全面开花,预计2017年底土地流转试点工作结束,后续将在全国范围内推广。周尊考提醒道,农村集体土地经营权有序流转必须在“尊重农民意愿,保护农民利益”的前提下进行,保障农户承包土地的合法权益,不能因为创新而使农民丧失其土地承包经营权,否则农村三次产业融合的实践有可能与土地改革的初衷背道而驰。

金融支持应“精准”

“农业贷款平均利率10%,贷款周期只有一年,创了审批时间,实际也就10个月。一个生产周期是多长?这咋贷?”山东省淄博市淄川区寨里镇一位村民向记者诉说了自己的烦恼。

事实上,我国农业农村发展领域整体处于金融抑制状态,信贷难已成为制约农村三产融合的一大瓶颈。

国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所研究员姜长云以湖北省宜昌市为例向《中国科学报》记者介绍,虽然当地政府通过组织银企融资对接会、开展土地经营权抵押贷款、开展农民专业合作社内部信用合作等多种方式为龙头企业、农民专业合作社以及小微经营主体提供融资渠道,但融资额度远远不够,无法从根本上缓解经营主体的资金难题。

此外,由于融资渠道较为单一,导致龙头企业、农民专业合作社等的资金来源多以银行贷款为主,这让资金难题转化为贷款难、费用高。“比如有龙头企业反映,银行一律取消固定资产贷款,全部实行短期流动资金贷款,企业被迫频繁借贷,短借长用。在资金紧张的情况下,如果不能及时获得资金补充,就只能错失发展良机。”姜长云说。

中国金融四十人论坛曾组织课题组对金融支持农村三产融合发展作专题研究。“审批贷款时可以考虑增加对是否属于农村一二三产业融合发展的评判,这一认定可以通过金融机构、政府部门、中介机构、社会组织单独或联合进行,构筑准确认定、精确支持的渠道。”该课题组建议。此外,还应因地制宜探



潼南太安罐坝村现代农业示范区

图片来源:中国网

索运用产业链金融、内部信用合作、政银保多位一体、政策性发展基金、互联网金融等多种模式。

一个好消息是,在本月初国家发展改革委

举行的农村一二三产业融合政策解读会上,国家发改委副秘书长李朴民明确表示,将研究设立专门的农村产业融合发展投资基金,引导社会资本投向农村产业融合发展领域。

利益联结要创新

在当前农村三产融合过程中,面对资金、技术、生产、营销等实力雄厚的企业,分散的小农户往往处于弱势地位。尤其是如果产业链以订单农业为主,大市场往往通过企业与个体农户对接,在这种情况下,单一农户经常扮演价格的接受者,地位明显不对等,既得利益最容易受损。

“现在部分企业制定收购价时签订霸王条款,只在农产品价格下跌时压低价格,保证企业的利益,而在价格高企时依旧按照协议价收购。这些情况在一定程度上影响了农民参与订单农业、流转土地的积极性,抑制了农村的三产融合发展。”周尊考说。

“推进农村三产融合发展的核心,是完善产业链与农民利益联结机制。”国家发改委农村司司长李金生向《中国科学报》记者表示,这种从表面上看具有广泛的适应性,农户经营的不确定性因素相对减少,但在实践中,随意性和非规范性特点非常突出,容易出现双方的违约行为,造成企业与农户的纠纷。

徐绍史认为,产业链与农户利益联结模式有很多创新思路,应鼓励龙头企业建立与农户风险共担的利益共同体,引导龙头企业创办或入股合作组织,支持农民专业合作社入股或兴办龙头企业。“以土地、林地为基础的合作,凡是享受财政投入或政策支持的经营经营者均应为股东,并采取‘保底收益+按股分红’等形式,让农户分享加工、销售环节收益。”

徐绍史认为,产业链与农户利益联结模式有很多创新思路,应鼓励龙头企业建立与农户风险共担的利益共同体,引导龙头企业创办或入股合作组织,支持农民专业合作社入股或兴办龙头企业。“以土地、林地为基础的合作,凡是享受财政投入或政策支持的经营经营者均应为股东,并采取‘保底收益+按股分红’等形式,让农户分享加工、销售环节收益。”

资讯

中央财政安排9000万元专项资金支持柑橘黄龙病防控

本报讯 针对近年柑橘黄龙病快速蔓延,严重危害的严峻形势,中央财政安排9000万元农业生产救灾资金,支持6个柑橘主产区(区)有效防控黄龙病危害。为提高补助资金的使用效果,农业部印发了《柑橘黄龙病防控补助试点实施方案》,明确要求重点扶持病虫防治专业化服务组织,在春、秋季发幼梢的关键时期,集中连片开展柑橘木虱统防统治,切断传播途径,有效遏制柑橘黄龙病流行态势。

据了解,补助试点项目将在浙江、福建、江西、湖南、广东、广西等6个省(区)柑橘主产区实施,补助对象主要是实施柑橘木虱统防统治的病虫防治专业化服务组织。(边慧)

农业部要求做好《种子法》配套制度体系建设

本报讯 1月15日,农业部发布《关于贯彻实施〈种子法〉全面推进依法治种的通知》,要求贯彻实施《种子法》,全面推进依法治种,抓紧做好配套规章制度体系建设。

针对财政支持、品种权保护、品种管理制度等方面,通知指出,坚持创新驱动发展理念,建立鼓励创新的财政支持和品种权保护制度;建立以种性安全为重点的“绿色”指标体系,完善适应现代农业发展的品种管理制度。

通知指出,贯彻实施《种子法》,要建立健全适应现代农业发展的法律制度体系。一是建立鼓励创新的财政支持和品种权保护制度,二是完善适应现代农业发展的品种管理制度,三是健全种子企业准入和行为规范制度,四是强化种业安全保障的产业监管制度。(柏一安)

中国农业科学院成立海外农业研究中心 “国家队”撬动农业科技“走出去”

■本报记者 李晨



图片来源:百度图片

国农业科技“走出去、引进来”的参考建议,为农业“走出去、引进来”和农业部的中心工作提供决策咨询;发挥信息技术服务器的作用,构建农业“走出去”公共信息服务平台,不断丰富农业大数据、农业情报学、农业经济与政策、农产品市场与贸易等学科的理论体系;打造农业外交人才库,为国家整体外交和农业科技创新凝聚战略人才,培养适合新时期农业“走出去”的农业科技和外交人才。

合作方式创新多元

“根据海外农业开放性、包容性、多元性的特点,积极利用我已有的多双边、区域合作机制,将海外农业合作新思路融入到我已有的多双边合作机制中。”陈萌山介绍,该中心形成“大联合、大协作、大攻关”的海外农业协同创新团队,解决和突破海外农业现实问题和瓶颈难题,推动海外农业深入发展。

据介绍,该中心和农科院相关专业所是既“有机联系”又“有效区隔”的关系。一方面充分发挥由信息所牵头、各相关研究所共同参与的海外农业协同创新团队作用,根据国际合作重点国家、产业、产品的区域布局,共同制定海外农业重大合作项目的实施方案,组织相关团队对重点项目进行研讨,以协同创新的方式解决海外农业发展遇到的现实和发展问题;

另一方面保障海外农业研究中心创新团队各自的研究需求。是为“联合集成”的工作模式。

其次,进行交叉研究。组织院内外不同学科领域、不同侧重点的农业国际合作研究力量,从更高层次、更广阔视野开展跨学科、跨部门的海外农业联合研究;培植海外农业新兴学科,集中优势团队实现有效学科占位,产出于研究中心又高于研究中心层面的综合成果。

再次,实现综合提升。有效整合全院、相关省院(大学)的海外农业科技力量和国际合作资源,创设国家农业科技国际合作联盟,搭建分工协作的农业“走出去”工作新格局,创建覆盖上、中、下游的全产业链的农业科技走出去新模式。

今年主推15项农业技术

2016年,该中心将主推15项农业技术。虽然发展中国家都高度重视农业,但由于自然条件和政治、经济、社会等多方面因素的影响,农业发展还很落后,还有很大的技术提升空间。面向他们的迫切要求,该中心梳理了15项先进实用技术,帮助提升目标国家科技创新能力,解决其农业发展和民生改善中的实际问题。入选技术全部为近年来通过国家及权威部门审定或鉴定的新成果,大部分技术已经应用与生产,取得了显著的经济、社会效益,显示出广阔的推广应用前景。

同时,该中心还将以农业科技工程为统领,依托全国农业科技联盟、中国农业国际合作促进会、全国农科院系统外事协作网,形成全国统一的农业对外合作资源共享平台。

记者了解到,海外研究中心数据和信息服务平台建设也已经启动。农业“走出去”公共信息服务平台将基于云计算、大数据,集全球农业数据库平台、农业展望和预警平台、海外农业投资风险分析平台、投资政策研究平台、政策法规平台、农业技术成果资源数据库以及海外农业协同创新平台为一体,搭建全球农业数据调查分析系统。

新农评

“五谷者,万民之命,国之重宝。”粮食生产是安天下、稳民心的战略产业。目前中国人口比60年前增加了3倍多,13亿多人口消耗的食物量也比60年前增长了3倍多。近30年来,为满足这些消耗,人们不得不培育大量杂交品种、大量堆施化学物质——化肥农药及地膜、激素等,这已成为人们追求增产的一种思维定式。

但是,无论农业、工业还是科技发展,都应综合考虑其经济性、合理性、科学性、可持续性,最终都要有利于人类、环境与生态长久健康发展。

“掠夺式”产量

中国耕地资源相对匮乏,仅用世界7%的耕地,养活了世界上22%的人口。为追求产量、保障粮食安全,近30年来,全国持续大面积推广杂交的水稻、玉米、小麦等粮食和经济作物。而杂交水稻、玉米等良种增产潜力大,需要高肥、高水配合才能达到其高产潜力的发挥。

毋庸置疑,化肥农药的发明和作物杂种优势利用,是现代科学和现代农业上的重大事件,是应当肯定的。

然而,随着耕地土层愈来愈薄、板结,农业面源污染不断加重,供肥、供水能力差,土壤养分严重“供需不足”和化肥利用率愈来愈低下,农民不得不靠盲目堆施化肥农药等获取“掠夺式”产量。我国化肥农药平均施用量约为世界水平3~4倍,造成“化学品”在食物和土壤中的不良残留与累加。与此同时,2015年我国水稻、小麦、玉米三大粮食作物的化肥利用率为35.2%,农药利用率为36.6%,利用率远低于发达国家。

2014年化肥施用量已达5900万吨,占世界7%的耕地施用量世界35%以上的化肥,化肥单位面积的使用量是世界平均水平的3.9倍,是欧盟的3.3倍,是美国的4.5倍;而生产出的粮食仅占世界粮食产量的20%。

如此循环的结果是,耕地耕层普遍变浅、板结,生产能力下降;更甚者,由于植株竞争性增强,容易招致病虫害,农药施放次数和施放量也相应增多。这种良种不与良田配套的农业发展模式,出现严重的良田质量缺失“短板效应”,必然造成化肥的过度施放,累加效应导致土地不堪重负,不仅污染伤害土壤、水体、空气,而且危及生物多样性,导致农产品中“化学品”成分含量增多而殃及人体健康安全。

长此以往,中华民族人体健康风险,尤其生育能力下降风险和土壤污染累加,如果任其发展,50年或100年后,二者如达到“剪刀差”节点效应时,后果将不堪设想。

绿色发展之道

过去30多年,为追求农业快速发展,实现农产品总量的增长,中国的农业走了中国式工业发展的旧路:先污染,后治理。

如今,变革现行农业生产方式,推行农业绿色发展拐点新技术,势在必行。农业部提出,我国农业要实现“一控两减三基本”,其中“两减”即减少化肥、农药使用量,2020年化肥、农药施用量要实现零增长。十八届五中全会提出要发展绿色生态现代化农业,就是要生产更多对环境 and 生命健康有利的粮食。

人类食物95%来自于土壤。人类的生存与发展第一环节是农耕及其所生产的食物,人类的文化与文明也源于农耕。农耕养育和繁衍人类,足见农耕研究与进步之重要。

千年以来,传统犁头翻土浅耕模式,耕作深度不外乎为10~20厘米,有限度地利用土壤和天然降水、氧气及光能,获取食物来源,一直沿袭至今,对人类的生存与发展发挥了重要作用。

就目前情况而言,当务之急是保障粮食安全、不破坏土壤,及践行绿色生态现代化农业。

粉垄技术具有减化肥农药,增产提质的作用,既是人类对耕地和自然的亲爱呵护,又使土地和自然予以人类更多优良食物来源和更优美的生态环境,可谓是人类与自然友好和谐的“双赢”。

7年来,粉垄技术在全国20个省(市、自治区)的20种作物上应用,增产10%~30%,品质提升5%以上,比较效益提高15%以上,天然降水增贮量1倍以上。

粉垄耕作,具有活土、释肥、保水、增氧、增温、减盐等功效,能有效减少化肥、农药使用,促进农作物自然增产、提质、增效,呈现了粉垄一次每亩“增粮千斤、贮水百方”的农业生产新格局。

“十三五”规划建议提出:“坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,实施藏粮于地、藏粮于技战略,提高粮食产能,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。”而粉垄技术具有丰富的“藏粮于地、藏粮于技”农业绿色科学发展内涵。

保障人类吃饱、吃好、吃得健康安全,保障人类赖以生存的土壤水体空气不被污染伤害,保障人类生态环境的青山绿水,始终是人们追求的头等大事,也是科学研究的最高境界。

(作者系广西农科院研究员,本报记者秦志伟采访整理)

探寻绿色农业发展「良方」

■韦本辉