

把控市场,玉米补贴须精准

——玉米收储制度改革(下)

■本报记者 秦志伟

当下,东北地区玉米市场化收购正迎来旺季。由于今年是玉米收储制度改革第一年,补贴如何落实到位,备受玉米生产者期待。

10月27日,记者从国家粮食局等十部委召开的玉米收储制度改革新闻通气会上获悉,在东北三省和内蒙古实施的玉米收储制度改革的主要内容之一便是建立玉米生产者补贴制度,保持东北优势产区玉米收益基本稳定。

早在今年8月9日,中央财政第一批玉米生产者补贴资金已经下拨到各省,金额超过300亿元。记者在采访中了解到,目前,上述改革试点地区也正在紧锣密鼓地落实相关补贴政策。

但目前的补贴资金是否充足?如何使市场化形成的价格与补贴相辅相成?其他玉米主产区要不要管、该怎么补?在改革不断推进的过程中,还有一系列问题亟待回答。专家指出,这其中就包括既要保障农民的种粮积极性,又要使其符合国家对种植业结构调整的方向,还要保证产业下游相关者的利益。

“到手的才算自己的”

内蒙古扎兰屯市阿荣旗纳吉屯镇杜代沟村村民杨中盛今年不再是种植大户了,抛开未享受到的对种植大户的支持政策外,基本的补贴也让他没了盼头。

在杜代沟村,当地种植的作物通常是玉米和大豆。具有几十年种植经验的杨中盛,往年都是根据市场行情来分配660多亩地来种植什么作物。

在接受《中国科学报》记者采访时,杨中盛表示对年初实施的玉米收储制度改革有些措手不及。在改革之前,他享受的是大豆目标价格带来的补贴,所以多种了一些大豆,种植的玉米相对较少。而今年对玉米生产者的补贴是按照2014年上报的玉米种植面积,那是玉米种植面积最大的一年。

在杨中盛看来,2015年多种大豆的农民亏了,在玉米和大豆价格都下降的情况下,虽然种植玉米比种植大豆的成本要高很多,但对高出一大截的补贴还是有所期待的。无论怎样,杨中盛今年并不是非常在意这些了,因为他选择今年只种了自家的40多亩地。

这样的选择也让以种地为生的杨中盛纠结了好久,不仅因为近年来玉米、大豆等作物价格的下降,还有补贴金额变化不定、发放时间过于延迟,“去年的大豆种植补贴在今年9月27日才打到卡上”。

而新机制下的玉米补贴也成为了上述地区农民的新关注点。今年4月初,国家决定取消东北三省和内蒙古玉米临时收储政策,调整为“市场化收购加补贴”的新机制。6月20日,财政部会同有关部门印发了《关于建立玉米生产者补贴制度的实施意见》,提出在上述地区,国家不再进行临储,玉米价格随行就市,政府给予农民



玉米丰收,收益拿到,农民会更高兴、更积极。

图片来源:百度图片

一定补贴。

8月9日,为支持上述地区玉米收储制度改革,报经国务院批准,中央财政拨付第一批玉米生产者补贴资金300亿元。10月底,第二批玉米生产者补贴资金90亿元也已下拨。而目前补贴金额,各省分治。

国家发改委宏观经济研究院张义博在接受《中国科学报》记者采访时表示,这只是部分补贴资金,后续根据市场行情对农民收入的影响考虑是否追加补贴,补贴多少既要考虑农民收入,也要兼顾种植结构调整的需要。

然而,“农民都认为只有到手的才算自己的。”杨中盛说。有网友也发出了“何时到账?”的帖子。

记者在采访中了解到,目前改革试点各省区正在制定具体的补贴实施方案,确定本省区的补贴范围、补贴对象、补贴依据、补贴标准等。

因地制宜采取具体补贴方案

无论补贴方案如何制定,农民还是关心实际到手的金额,但实际情况有时候并不那么简单。

近日,辽宁省辽阳灯塔市铤子镇的一位村民在辽宁省人民政府网上向省长陈求发反映了当地玉米生产者补贴的不同情况,主要问题在于谁是承包人的界定上。

根据辽宁省《关于建立玉米生产者补贴制度》的规定,明确指出补贴对象是玉米生产者,即实际种植者或承包人,而这也符合国家对其相关规定。

但当地的土地承包多数是口头协议,没有土地流转合同。目前该乡的做法是让村民自行协商签订“2016年玉米生产者补贴归属”合同,然后将签订合同递交给乡镇。这位村民认为,这种做法是非常不妥的。

在张义博看来,农民法律意识淡薄,面对利益,一些村民不同意签订协议,还想得到这部分补贴。但真正的承包户或种植者由于玉米市场价下调,又得不到国家的补贴,对于他们而言损失巨大。

“今年早些时候调研发现,补贴补给谁没有关系,结果都是一样的。”张义博表示,这跟土地租金相关。如果补给土地承包者,土地租金会低一些;如果补给实际种植者,土地租金会升高。

黑龙江省大庆市肇源县副县长谢景深也向《中国科学报》记者反映了类似的问题。很多刚刚成长起来的新型经营主体为了规模化、扩大再生产,一次性流转土地5年,原来的土地租金很高,但现在玉米价格一直在下降,“很多主体都在赔钱,严重影响了他们的积极性”。

除了严格执行补贴要补给玉米实际种植者之外,谢景深建议,国家还应该在贷款、农机购置等方面给予支持。

虽然国家规定补贴针对玉米生产者,但事实上,各省区在面积核定、补给谁等情况下不尽相同。

张义博向记者介绍,过去“农业税时代”,各省区上报的种植面积和现在种植面积不太相符,如果要保证补贴的准确性,需要进行重新核定。“但

相差不是很大,因为补贴标准是按2014年玉米种植面积最大的一年进行计算的”。

中央农办一局副处长李文明在上述新闻通气会上表示,始终保护种粮农民的利益,是国家推进玉米收储制度改革的出发点和落脚点。

利用补贴调控市场走向

在国家玉米产业技术体系首席科学家、中国农科院作物所研究员张世煌看来,390亿元的补贴资金远远不够,应该达到1200亿元。

目前,补贴数额的多少还很难确定,专家们认为,这还取决于市场价格。

根据国家粮食局官方网站数据显示,截至2016年11月5日,东北三省一区累计收购玉米730万吨,同比增加409万吨。

“市场价格正在形成,总体趋于稳定。”国家粮食局调控司副司长罗守全告诉《中国科学报》记者,在东北,不同地区区域差价、不同品种品质差价等正逐渐体现出来。

建立玉米生产者补贴制度后,国家不再是玉米收购的主力军,多元主体市场化收购将成为今后玉米收购市场的常态。

在中国农科院农业经济研究所研究员秦富看来,国家和地方要加大对玉米收购的信贷支持,加强市场信息服务,积极引导多元主体入市收粮,变“储粮于粮库”为“流通于市场”,增强产业活力,也有利于降低库存和缓解卖粮难。

然而,东北地区玉米种植户由于享受生产者补贴,其对市场价格下跌的承受能力相对较强。但华北地区玉米种植户缺少政策支撑,价格下跌后,农户收入受损也较为严重。张世煌建议,适当出台政策支持华北产区玉米外运,促进华北玉米进入南方销区市场。

而根据改革方案的预期,玉米市场价格由供求关系形成,农民也会根据市场需求来调整种植结构。

秦富在接受记者采访时表示,从供给层面,继续推进“镰刀弯”地区玉米结构调整,主要是适当调减非优势区,通过市场引导和政策扶持,把越区种植的玉米退出去,扩大粮豆轮作和“粮改饲”规模。

此外,从需求层面,国内玉米的主要走向,饲料约占65%,玉米深加工约占25%,食用不足10%。“通过加工企业补贴鼓励农业龙头企业加快玉米转化加工,发展精深加工业,延长产业链条,把‘粮仓’变为‘粮仓’+‘肉库’+‘奶瓶’+‘糖罐’+‘燃料箱’。”秦富说。

事实上,建立玉米生产者补贴制度后,经销商自己寻找买家,承担全部市场风险,入市会更加谨慎。

“可参照粮食专项储备管理办法,对粮食调控储备进行制度化、法制化管理,中储粮等大型企业可结合国家粮食储备的任务,当出现卖难时入市托底收购。”秦富说。

休闲渔业,且发展且保护

■本报记者 张晴丹

“休闲渔业是现代渔业建设的重要内容。”近日,农业部在福建厦门召开全国首届休闲渔业现场会,农业部副部长于康震在会上指出,休闲渔业是加快渔业转方式调结构的重要抓手,是推进渔业供给侧结构性改革的重要方向,也是渔民就业增收和产业扶贫的重要途径。

围绕休闲渔业的话题,记者近日采访了有关专家。他们认为,休闲渔业是经济发展到一定阶段的必然产物,我国休闲渔业与国外相比还有一定差距,具有很大的发展空间;与此同时,保护生态环境是我国休闲渔业发展过程中必须重视的关键环节。

一种新兴战略产业

休闲渔业是以水上垂钓、潜水捕捞、泛舟游览等为特色,将现代渔业与旅游观光有机结合,为人们提供体验渔业活动并达到休闲、娱乐功能的一项新兴战略产业。

“休闲渔业的兴起是经济发展必然的消费产物。”中国水产科学研究院珠江水产研究所研究员胡隐昌在接受《中国科学报》记者采访时表示。

目前,由于过度捕捞和环境污染等问题的影响,我国渔业发展面临诸多挑战。专家表示,发展休闲渔业对于调整渔业结构、合理利用渔业资源、促进渔业增效等方面具有重要意义。

在胡隐昌看来,休闲渔业大致上可以分为三类:观赏鱼、垂钓和观光。我国的休闲渔业发展还处于起步阶段,与发达国家相比差距较大。比如,国外在垂钓方面做得比较好,“在我国休闲渔业垂钓部分仅仅是垂钓,还没有提升到绿色、环保和生态的水平,国外发达国家已经达到这个层次,我们和他们还有一定的距离”。

胡隐昌强调,在发展休闲渔业的时候一定要特别注意环境和生态的保护,再也不能以牺牲环境和生态作为代价来实现经济效益。“不能只关注经济和产业而忽视背后的生态问题,两者应该相辅相成。”

在观光休闲方面,专家指出了其中具有代表性的水族馆和海洋馆所需要解决的问题。

“现在大型的海洋观赏性鱼类,基本上大部分都是野生品种捕捞上来进入海洋馆和水族馆,而现在海洋馆和水族馆越建越多,亟须解决人工繁殖问题,如果不断把野生海洋生物用于观赏,本身就是对生态的破坏。”胡隐昌说。

保护近海渔业资源

面对当前近海渔业资源的不断衰退,为了保护生态环境,通过自然的海洋环境和生态环境构建可持续渔业,实现渔业的可持续发展、海洋渔业与休闲渔业相结合,人工鱼礁投放和海洋牧场建设成为了一个新的热点。

“人工鱼礁投放和建设海洋牧场有两个目的,即对自然生态环境的修复、渔业资源的养护以及可持续渔业的发展。”中国水产科学研究院黄海水产研究所海水鱼类养殖与设施渔业研究室主任关长涛告诉《中国科学报》记者。

以往传统的捕捞网具作业对资源的破坏非常严重,结合休闲渔业发展海钓,成为了海洋渔业资源可持续发展的一个新的选择。

“钓鱼具有选择性,不会破坏海底环境,也不会像传统捕捞那样‘一网打尽’。发展海钓,对近海渔业生态环境进行保护的同时还能促进经济发展。”关长涛说。

关长涛也十分强调生态和环境保护为发展前提,他建议应该评估人工鱼礁和海洋牧场每年的可捕可钓资源量是多少,制定一个合理的可捕可钓量,每年按照一定的规模来发展垂钓。

“在这个前提之下还可以开发出多种多样的发展模式。”关长涛表示,比如目前青岛有些海岸边就建了一些茅草屋,开发游船,人们可以出船到人工鱼礁和海洋牧场进行垂钓,促进了度假休闲旅游。“并且,发展休闲渔业还可以安置一些转产转业渔民的剩余劳动力,增加一些沿海渔民的收入。”

专家表示,大力发展休闲渔业,是契合生态文明建设的要求,休闲渔业一定会大放异彩。



休闲渔船整装待发。 图片来源:百度图片

能工巧匠守住管好天下粮仓

——第四届全国粮食行业职业技能竞赛总决赛侧记

■本报记者 胡璇子



选手佩戴自给式呼吸器进行粮面施药竞赛项目的角逐。 国家粮食局供图

安全检查,检查空气呼吸器和熏蒸设备,按要求摆放施药盘,佩戴背架和气瓶,再次检查呼吸器、管路和气瓶,进仓施药,脱卸空气呼吸器……大约10分钟,来自河南代表队的范艳云完成了以上操作,脱卸下空气呼吸器的她脸上沁出了汗珠,呼吸急促。裁判员根据她完成的每一个步骤进行打分。

这是在全国第四届全国粮食行业职业技能竞赛粮油保管员职业技能操作竞赛场上的一幕。11月6—7日,全国有29个省(市、区)以及中国储备粮管理总公司、中粮集团公司、中国航空工业集团公司共32支代表队,226名选手齐聚安徽合肥,参与每三年一次的全国粮食行业职业技能竞赛总决赛的角逐。

优中选优的能工巧匠

11月6日,在第四届全国粮食行业职业技能竞赛(以下简称竞赛)赛场的观摩室,各代表队的座位前都摆放了2台电脑,实时直播着比赛的进程。选手在比赛,非比赛选手则在电脑屏幕后关注着他们的一举一动。

据主办方介绍,本次竞赛设置粮油保管员和粮油质量检验员两个职业,分职工组和学生

组。其中,粮油质量检验员职工组分机构组和企业组。竞赛内容由技能操作比赛和理论考试两部分构成。

江苏财经职业技术学院的老师马栋正在观看粮油质量检验员职业技能比赛中江苏代表队的表现。这是她第二次带着学生参加竞赛,在她看来,比赛的要求越来越高。“从质检组竞赛的三个实验来看,对速度、准确度和操作规范都有很高的要求。”她告诉《中国科学报》记者,“选手对分析化学、粮油检验等知识和内容必须是熟悉的,操作也必须非常规范,以此为前提,才能把速度提起来。”

相应的,选手的实力也愈来愈强。“选手的水平越来越高,以前是优中选优,现在必须‘更优’才行。”

跟马栋一样,有多名受访者表示随着选手的水平越来越高,比赛的竞争也愈发激烈。事实上,竞赛从2015年11月启动以来,就得到了粮食行业广大职工和职业院校师生的热烈响应。全国共有23个省级粮食行政管理部门和中央企业举办了省级初赛,近半数还组织了地市级或(子)公司级选拔赛。其中,安徽、中储粮等单位还制定了多轮次的选手集训、选拔计划。

国家粮食局相关负责人表示,从第四届竞赛的形势来看,各地各单位对竞赛的重视程度空前提高,行业竞赛群众基础也更加扎实。全行业粮油保管员、粮油质量检验员参与鉴定培训的职工将近12万人,持证人数将近9万人。

熟能生巧保障粮食安全

在竞赛保管组比赛的四个项目中,其他三项都是前三届保留项目或上届出现过的项目,其中一项——利用奥式气体分析仪标定快速气体检测

仪则在原来竞赛项目“检测粮堆气体浓度”的基础上进行了调整,根据比赛规定,选手要在15分钟之内完成一系列取样、检测、比对等步骤。

竞赛保管组裁判组组长曹阳告诉《中国科学报》记者,随着气调储粮技术的推广应用,需要粮油保管员使用快速气体检测仪监测仓房或粮堆气体成分变化情况。但是,由于快速气体检测仪的传感器容易受到环境影响,检测精度不稳定,因而需要定期使用奥氏气体分析仪标定快速气体检测仪。

“粮油保管员要准确地了解仓房或者粮堆的基本情况,需要具备丰富的知识,掌握全面的技术,要会使用各种仪器设备,”曹阳说,“保管员都要有这样的技能来校正检测仪器,从而保证粮食品质。”

据国家粮食局相关负责人表示,本届竞赛在项目设置上,也是紧密结合粮食流通工作实际,优先选择常用技术、核心技术、新技术和符合发展方向的技术,并统筹考虑了实操技能通用性、比赛操作性和观赏性。

曹阳也在接受采访时也表示,利用奥式气体分析仪标定快速气体检测仪考察的是非常基础的检测手段,符合工作需要,对于粮油保管员工作具有指导意义。他表示,粮油保管员的工作既事关保障国家粮食安全,又关系到保证农民收入,同时,粮油保管员还是老百姓食品安全的把关人,做好粮食保管工作,是为粮食安全把好质量关。

“熟练地掌握这些技术,是对粮油保管员能力的要求,也是粮油保管员的责任。”曹阳说。

有人才方能兴粮仓

培养造就良工巧匠,守住管好天下粮仓。经过激烈的角逐,11月7日,比赛奖项花落各家。来自中国储备粮管理总公司、中粮集团、安徽省粮食局、新疆维吾尔自治区粮食局等代表队的选手摘得各自比赛项目的桂冠。