

一方面是国家支持农民工等返乡创业政策的出台,一方面是“受益者”犹豫不决——

农民工真可以回家创业了?

■本报记者 秦志伟

马飞这一天很高兴。6月21日,国务院办公厅下发了《关于支持农民工等返乡创业的意见》(以下简称《意见》),鼓励返乡人员共创农民专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业、林场等新型农业经营主体,而马飞创办的正是家庭农场。

在外务工多年的马飞已经31岁了,回乡创业的想法也已经酝酿好多年。最终在2013年,初中毕业的他经过创业、就业、电商等系列培训后,抱着一腔热情回乡,于2014年5月创办了绿之园家庭农场,圆了自己多年的创业梦。

其实,像马飞这样的人不在少数。近年来,无论是农民工还是大学生,返乡创业的群体悄然扩军。就农民工而言,返乡创业人数已多达200万。

然而,这200万农民工发展得如何?他们遇到了什么困难?200万之外的那些农民工是否考虑过返乡创业?他们又有什么顾虑?近日,《中国科学报》记者走近他们了解情况,并就相关问题采访了专家。

环境好了,才更愿意回去

“这个消息我是在电视上先看到的。”马飞告诉《中国科学报》记者,马飞所说的消息就是《意见》出台。

近年来,随着沿海发达地区劳动密集型产业向中西部地区转移步伐的加快及中西部发展条件和环境的改善,一轮生机勃勃的农民工返乡创业热潮正在兴起。

“农民工返乡创业,创造一批新的就业载体,带动当地和农村富余劳动力就近转移,开辟了农村劳动力转移的重要途径。”国务院发展研究中心农村经济研究部研究员崔传义在接受《中国科学报》记者采访时说。

人力资源和社会保障部副部长信长星认为,积累了一定资金、技术、管理经验的农民工,有志于返乡创业的高校毕业生、退役军人等都是大众创业、万众创新的重要力量。信长星的判断不无道理,马飞就是这样。目前,马飞拥有30多亩温室大棚,主要种植蔬菜瓜果,“效益还不错”。

现在,马飞正在考虑如何将家庭农场的“牧”做起来,“准备养些羊、牛、鸡,发展整个产业”。马飞有这样的认识,“用纯粮食喂牛,羊等附加值高,尤其现在食品安全还这么重要”。

目前,农村环境的改善给农民工返乡创业创造了条件。中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员高文书认为,农村的基础设施、市场环境、信用环境及未来发展潜力都不同以往。

同样具有创业梦想的李猛毕业于青岛理工大学,学的是机械工程。一直比较喜欢养殖业的他,于今年回乡创办了蒙爱种植农民专业合作社,“现在农村的交通、环境都比较好”。

“尽管我国农村的基础设施和服务体系建设近年来取得一定的成就,但是与发达国家相比,仍然差距不小。”财政部农村经济研究所高级研究员王向阳告诉《中国科学报》记者,我国中西部农村地区的公共服务均等化水平还比较低。

中国公益事业促进会副会长周森也认同这个观点。“内地新型农村建设这些年,农民的生活水平显著提高,农村条件好了,农民住进了高楼,人们的生活环境得到了改善。”他也指出,但比起城市日新月异的变化,农村发展依然滞后。其中,最直观的体现是农村基础设施建设欠账多。

《意见》指出,支持农民工、大学生和退役士兵等人员返乡创业,通过大众创业、万众创新使广袤乡镇百业兴旺,可以促就业、增收入,打开新型工业化和农业现代化、城镇化和新农村建设协调发展新局面。

图片来源:百度图片



资金风险高让农民工犹豫不决

“无论困难如何艰巨,也没挡住李猛回乡创业的步伐。”1月着手筹办,7月手续办齐后正式成立。”李猛告诉《中国科学报》记者,如今合作社有3500多亩土地,主要种植玉米。

如果说李猛的创业之路已经步入正轨,那么老家在陕西农村、初中未曾毕业的小吴的创业梦还没有上路。小吴已经在外出工作近10年,也有了回家创业的想法。“孩子大了,父母老了,他们也需要我们。”他对《中国科学报》记者说。

回家创业,小吴酝酿了好几年,但迟迟没有实现。“资金是最大问题,这几年在外面挣了点,想回去试试了。”但他又补充道,“还怕创业失败,辛辛苦苦挣了几年的钱没了怎么办,还得生活呢。”

这种情况,马飞作为过来人感受更深。“农民工刚开始创业资金不足是一大问题,可贷款又不好贷。唉,难啊!”

“目前的效益还比较好,想扩大规模还得考虑资金问题。”当记者问道是否有补贴时,马飞犹豫了一会,“得先建起来,才有补贴一说。现在不敢借钱盖,如果到时候补贴不到位,银行利息又那么高,承担不起。”马飞的忧虑是有原因的。已经在家创业多年的农民工武强就遇到了一件烦心事。

武强也是种植大棚蔬菜,目前已有300多亩。在当时扩建规模时,政府答应先建后补,但等建完并验收合格后,该补助的钱却迟迟不到位。一年之后,补贴款项仅到位1/3。“这还是农民组团去要的。”武强告诉《中国科学报》记者,“政府就说没钱。”

王向阳分析,有可能是补贴操作程序复杂,时间跨度长;有的是地方主管存在权力寻租,吃卡拿要及套取、挪用补贴现象屡禁不绝;有的则是制度设计与现实脱节,需要完善。

在中国社科院农村发展研究所研究员李国祥看来,政府应制定严格的标准,摆脱“打招呼”的形式。“如果政府扶持某个产业,应实行招标的形式,公开透明规范,让每个符合条件的人平等参与。”他对《中国科学报》记者说。

政府应当兜底

“地方政府按照以上五个方面制定实施细则,切实保障农民工返乡创业的可持续发展。”王向阳同时建议,政府成立农民工创业保障基金,并通过商业保险和政策性保险等手段,积极防范农民工创业中遇到的风险和损失。

崔传义也指出,通过中央和地方财政拨款,设立扶持农民工回乡创业的专项基金,用于农民工返乡创业的贷款贴息、创业培训和担保资金等。

对于像小吴担心的“创业失败了怎么办”的问题,崔传义认为,对于企业来说,应由市场决定;对于农民工来说,应将其纳入国家社会保障体系当中。

此外,国家还要积极解答创业者的困惑。“今年关税免了是否会影响到农业?未来农业有前途吗?”……在和《中国科学报》记

者交流过程中,李猛对农业未来发展表现出了很多的担心。

其实,很早之前,崔传义就指出,有条件的地区可依托现有机构成立农民工返乡创业者指导(服务)中心和中小企业情报中心,为返乡创业农民工提供创业培训、市场信息、开业指导、管理咨询、融资指导、企业诊断等服务。

在创业培训方面,马飞所在地的就业局就做到了。2012年当地就业局对返乡创业者进行了创业培训,今年又进行了电商培训。“都是免费的,感觉用处很大。”马飞说。

而还在路上的小吴正在寻找合适的培训机构。摆下电话前,小吴还不忘叮嘱记者:“国家要是再有支持农民工返乡创业的新政策告诉我一声,也多帮我推荐合适的创业培训机构。”

假如询问某位科研人员在哪个室,这是再寻常不过的了。不过,在中国农业科学院环境保护科研监测所(以下简称环保所),恐怕就没办法这么提问了。因为开展创新工程后,他们已经没有了“室”的概念。

这到底是怎么回事呢?首先得从研究机构该做什么谈起。环保所所长任天志接受《中国科学报》记者采访时指出:“想关注一些事,却没有办法去关注,整个研究所基本上成为杂家,什么事都干。这种现象是大多数科研单位包括大学普遍存在的问题。”

谁给经费就给谁做什么,争取到什么项目就做什么,导致了无定位、目标不集中、方向不清楚、杂家多等一系列问题。所里一位研究人员孙约兵兵谈,以前自己“兵种”复杂,又扛枪打仗又做勤务兵;作有机物的研究时,光论文就下2000篇,粗略看完都要一个月时间。

有了创新工程稳定的经费支持后,包括任天志在内的所领导班子开始静下心来想些事,既要思考作为农业环保科研的国家队应该做什么、不做什么,也要关注怎么做事、怎么做。 “研究所已有的资源如何盘活,如何正好围绕创新工程开展工作?”

“查摆问题,明确优势,我们自己的学科要凝练,做强优势。能做强的就做,没有能力做强的,让别的研究所做。我们集聚人才,之后从制度层面设计,形成合力,然后完善制度,科学管理。”任天志介绍。

团队一体化设计思路。“60%的人员参加创新工程,那40%怎么办?研究所要整体推进,不能把40%放下,这也是和谐社会机制。”任天志说。因此,环保所人员参加的是院所两级创新工程,要求和考核完全一致,只是绩效来源不同。

接下来,全体人员按照科研兴趣进行领域的双向选择。这时选择的已经不是哪一个室了,而是把二三十个方向凝练梳理后的3个领域、9个创新团队。“以前有资源才有人,现在有兴趣就有人。”环保所副所长、创新团队之一环境危害因子风险评估团队首席科学家周其文说。

这样一来,不仅凝聚了所里志同道合的人,还吸引了外部单位具有专业优势的学者。漆新华,来自南开大学的青年教授,现已是养殖业污染防治团队的骨干专家,开始为所在团队的学风建设贡献能量了。

团队一个首席科学家、一个首席助理配一个客座专家,可以实质性经常合作,一年至少一两次活动,直接和科学前沿对接。让各个团队凝练各自的目标和任务,而研究所调整了学术委员会,为各个团队把关。

激励+约束机制怎么办?环保所一开始也设计了一二百个指标体系,对每个人的每一个工作、每一个环节都作了评价,但是测试了很多次,最后还是不好。“抓大放小,研究所只抓领域团队,让团队来抓个体。这个思路一下子就把我们解放出来了。”任天志说。

创新工程实施对科研人员来说是换汤又换药。其一,专注出成果,不再乱做科研,团队之间协同创新,打造领域优势;其二,岗位管理能上能下、能进能出能流动,职工思想竞争开放。

“以前是为发表文章、为项目研究,现在是为解决问题研究。”重金属生态毒理团队首席科学家刘仲齐说,“思想稳定了,不再为经费发愁,不用老写项目申报书;主攻方向稳定了,凝练以后研究进度明显加快,研究水平和解决问题能力都在提升。”

“十三五”科技体制改革谁都不知道怎么回事的时候,我们没有一个专家心慌的,没有一个影响工作的,都在踏踏实实按部就班做事。为什么呢?有创新工程的支持。现在各个团队都在忙工作,这是创新工程最大的好处。”任天志说道。

创新工程:让科学家安心搞科研

——中国农科院天津环保所机制创新成效显著

■本报见习记者 王方

资讯

“三农”贷款降低存款准备金率0.5个百分点

本报讯 中国人民银行6月27日下午宣布,自28日起下调金融机构人民币贷款和存款基准利率,以进一步降低企业融资成本,同时有针对性地降低存款准备金率。

央行决定,金融机构一年期贷款基准利率下调0.25个百分点至4.85%;一年期存款基准利率下调0.25个百分点至2%;其他各档次贷款及存款基准利率、个人住房公积金贷款利率相应调整。

央行同时宣布,为进一步支持实体经济发展,促进结构调整,对“三农”贷款占比达到定向降准标准的城市商业银行、非县域农

村商业银行降低存款准备金率0.5个百分点;对“三农”或小微企业贷款达到定向降准标准的国有大型商业银行、股份制商业银行、外资银行降低存款准备金率0.5个百分点;降低财务公司存款准备金率3个百分点,进一步鼓励其发挥好提高企业资金运用效率的作用。

央行有关负责人表示,此次定向降准并结合下调存款准备金率,重点是要进一步增强货币政策优化结构的重要功能,推动经济平稳健康发展,同时继续发挥基准利率的引导作用,促进降低社会融资成本。(方方)

农业部提出推进东北四省区农业结构调整

本报讯 6月28日,农业部在吉林省长春市召开东北四省区农业结构调整座谈会,贯彻落实现代农业产业体系和政府工作报告精神,分析推进农业结构调整面临的形势,研究提出明年种植结构调整,特别是优化玉米种植结构的具体意见。

农业部副部长韩长赋强调,推进农业结构调整是一项重大战略性任务,各级农业部门要着眼全局,创新思路,主动作为,积极稳妥推进农业结构调整,促进农业提质增效,实现稳粮增收,力争通过几年努力,逐步构建起粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体的现代农业结构。

韩长赋强调,玉米种植结构调整是这一

轮农业结构调整的关键和重点,要突出抓好。要适应性调,重点是调减高纬度、干旱区的玉米,扩种耐旱的杂粮杂豆;要种植养殖结合地调,重点是粮饲兼顾,适当调减籽粒玉米、发展青贮玉米;要生态保护地调,重点是调减石漠化地区的玉米种植,发展果茶和饲草;要种地养地结合地调,重点是改玉米连作为粮豆轮作,要有保有压地调,稳定粮食产能;要围绕市场调,重点发挥龙头企业 and 新型经营主体引领作用。玉米种植结构调整的重点是东北地区,东北四省区明年要调减玉米种植面积。在实际工作中,一定要坚持市场导向,依靠改革创新,符合当地实际,尊重农民意愿。(方方)

乡村治理成为博士生热议话题

■本报记者 秦志伟

“在很多关于‘三农’的会议上,他们可能更多的是关注农业,而我们更多关注的是农村、农民。”中国农业大学人文与发展学院院长叶敬忠说。6月27日,以“新常态下的农村发展再思考”为主题的第七届中国农村发展研究博士生论坛在中国农业大学举行。

2015年,中央政府工作报告提出“加快推进农业现代化”,而目前我国农业现代化进程对乡镇政府职能产生了新的期待,其中之一就是农村现代化期待基层政府治理方式由“管理型”向“服务型”转变。华中科技大学中国乡村治理研究中心张雪霖认为,这实质上是国家和社会关系的构建问题,在乡村社会表现为国家和农民的问题,即国家如何与接近9亿的农民打交道。

“底层抗争视角认为权力具有亲资本的性质,权力与资本的合谋使得农民在抗争中陷入困境。”中国农业大学人文与发展学院曾红萍说道。

著名社会学家潘光旦认为,对于治理而言,人比其他物质、制度等要素更加重要。近代以来的乡村治理问题最主要原因在于地方性治人的缺乏。中国社会科学院研究生院农村发展系卢立昕认为,这主要与现代教育所致的农村人才单向外溢有关。“若想改善乡村治理,首先要培育治人。而治人主要产生于教育,并且教育出来的人才不外流,而具有本土文化的意识以及建设家乡的情怀。”

在论坛上,中南财经政法大学马克思主义学院徐如刚说道,从公共权力分配方面来说,必须加快村社管理体制

改革,尽快剥离村委会的经济职能;从乡镇与村组织的衔接来说,要在法律层面进一步理清乡镇政府行政权与社会自治权的事务范围,破解乡镇与农村权力不能对接的难题;从法律法规的完善和民间组织的发展来说,应完善《村民委员会组织法》,积极发展具有制衡村级组织的民间组织。

本届论坛由中国农业大学人文与发展学院主办,历时两天,来自60余所高校的100余名博士生参加会议。中国农业大学人文与发展学院2014级博士生许汉泽已经服务了几届论坛。他发现,今年投稿的论文定量研究明显多于定性研究。这一方面反映了学科在科学化方向上的进步;另一方面,能好好讲故事的文章又变得稀缺。据统计,未来几年,在技术化



论坛现场

中国农业大学人文与发展学院供图

水平普遍提高之后,定性研究的价值将越来越受到重视。

据悉,中国农村发展研究博士生论坛自2009年创办以来,论坛的规模和影响力不断扩大,已经成为全国青年农村发展研究学者的重要交流平台。