

近年来国家不断提高稻谷、小麦最低收购价和玉米的临时收储价格,有力地促进了粮食增产和农民增收,但随着内部条件的变化,粮食价格支持政策也面临新的挑战。库存积压严重、财政负担沉重,如何完善农产品价格形成机制、完善粮食收储制度,统筹国际国内两个市场和两种资源,是我国农业政策调整的重大课题。

## 新起点下农业升级如何破题

■本报记者 王方 李晨

2016年是“十三五”规划的起始之年。届时,中国粮食安全会面临怎样的形势和挑战?我国农业结构调整将从哪里着手?作物生产和农产品加工技术如何创新?国内外食品安全战略如何对接与落地?……种种难题待解。

### 发展压力重重

“粮食短缺毫无疑问将成为中国的历史。”国务院发展研究中心主任李伟研究员表示,“对中国来讲,粮食问题至少在量的供给方面不再成为问题。”

他指出,中国粮食和食品安全状况的改善,为中国应对改革发展的各种风险挑战,保持经济社会的平稳运转奠定了坚实的基础,也为全世界减缓贫困和饥饿,实现联合国千年发展目标作出了突出的贡献。

然而,“我们清醒地看到,可持续发展的保障粮食和食品安全的基础并不牢固,一些方面可以说还非常脆弱,无论是外部的市场环境还是内部的要素配置,都对粮食和食品安全在现代中国提出了新的非常严峻的挑战。”李伟说道。

粮食产量年年增产,李伟却对资源代价的付出表现出深切的担忧。“环境成本和经济代价越来越突出。如果粮食生产继续以这种方式透支,农业赖以生存和发展的基础将被破坏,今后粮食产量的可持续增长就必然面临更大的风险。”

### 农业结构调整

不久前刚刚审议通过的“十三五”规划特别强调,要以提高发展的质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。加快转变农业发展方式,结构调整是题中之义。

“改革开放以来,我国的农业结构调整大体经历了四轮。眼下第四轮结构调整是在“六高”背景下提出的。”农业部种植业司司长潘文博介绍,“六高”即粮食产量高、进口量高、库存量高、消费量浪费高、调运量高、资源消耗高。

他指出,“从种植业来看,我国现在面临的四大矛盾和问题是品种结构不平衡,种植效益在下降,生产方式仍粗放,农产品竞争力弱。”

就结构性矛盾而言,小麦产区基本平衡,稻谷平衡有余,玉米阶段性供大于求,大豆缺口逐年扩大;棉花、糖料、油料受资源约束和国际市场的冲击,进口量大幅度增加,生产出现下滑;同时我国优质牧草短缺,如苜蓿的进口量逐年增加。

近日,2015(第三届)中国粮食与食品安全战略峰会在京举行。峰会以“农业发展方式转变与增长动力接续”为主题,集中探讨如何着眼于农业现代化推动农业发展方式转变和动力升级,寻找“十三五”农业发展的新动力。

与此同时,“十二五”时期,中国农业发展已经出现了一些重要变化,开始从主要追求数量向质量、数量效益并重,从生产导向向需求导向,从拼资源拼消耗的粗放经营向创新驱动的集约经营进行转变。

李伟认为,另一个突出问题是,国内粮食市场受国际市场的影响日益加深。近年来国家不断提高稻谷、小麦最低收购价和玉米的临时收储价格,有力地促进了粮食增产和农民增收,但随着内部条件的变化,粮食价格支持政策也面临新的挑战。

“库存积压严重、财政负担沉重,如何完善农产品价格形成机制、完善粮食收储制度,统筹国际国内两个市场和两种资源,是我国农业政策调整的重大课题。”李伟指出。

经济新常态下,还有一个不可忽视的问题是,食品质量安全的隐患仍然较多。“面对两亿多农户、四十多万家企业的加工企业、三百多万个食品经营主体,政府现有的监管能力严重不足,而且进口食品的质量安全问题也不能让人放心。”李伟表示。

“这一轮结构调整的目标是‘两保、三稳、两协调’。‘两保’即保口粮、保谷物,口粮自给率100%,谷物自给率95%以上。‘三稳’即稳棉油糖,棉花自给率基本满足国内消费,食用油自给率30%以上,糖料自给率37%左右。‘两协调’即蔬菜的菜篮子生产与需求协调发展、牧草的生产与畜牧业养殖协调发展。”潘文博表示。

调整的重点何在?潘文博说:“非优势区的玉米。”着力点放在了镰刀湾地区。这个区域近10年来是我国玉米增长最快的、增量最大的。同时又是典型干旱区、生态脆弱区,一个靠天吃饭的区域。调完之后,考虑重点改种青贮玉米、苜蓿和牧草等,同时搞大豆—玉米轮作、杂粮和马铃薯等耐旱作物。

潘文博表示,技术路线是适应性调整、种养结合型调整、生态保护型调整、种地养地结合型调整,有保有压调整、围绕市场调整。“对于结构调整,我们今年就开始做了,现在主要通过试验示范来引导农民调整。”



图片来源:百度图片

### 深化农业技术创新

“我们应该理解农民为了追求产量而使用化肥农药等有关技术,但我们要做的是,想办法研究开发效率更高、利用率更高、残留更低、更加省时省力省事的便捷的化肥农药技术以及其他技术。”农业部农村经济研究中心副主任陈良彪表示。

亚洲开发银行驻中国代表处首席代表哈米德·谢里夫指出,“在中国,技术方面的作用一直是在下降的,而在发达国家,50%-60%的研发技术都能够实现商业化。”

“美国农场规模有大有小,但有一个共同点,他们都是使用技术来提高效率的。”夏嘉德既是美国大豆基金会副主席,也是一位大豆农民,他的农场里采用了种植覆盖性技术、保护性翻耕技术。

“采用保护性翻耕技术只需要下地一次。首要的好处是省时省力。一座200公顷的农场,一年可以节省252小时的工时,一公顷平均节省36升燃料。”夏嘉德介绍,“对土壤也有好处,比如说可以增加蚯蚓的数量,减少土壤板结和增加生物量,将侵蚀减少90%。”

### 拓宽国际视野

欧盟委员会农业与农村发展总司副司长约翰·克拉克认为,开放的贸易尤其是农产品和食品,“能确保供求有更好的匹配,使得价格位于合理的水平,能够满足城市消费者的需求,而且能降低价格的波动”。

“中国作为人多地少水缺的发展中大国,仅仅局限于本地的耕地难以维持不断增长的粮食需求。积极主动利用国际市场和国际资源是大势所趋,也是中国的理性选择。”李伟表示,渐进和可预期的粮食进口增长可以实现双赢,适度进口是要长期坚持的一项基本政策。

同时,中国还在向210多个国家和地区出口食品和农产品,为全球食品的安全作出

了积极的贡献。

十八届五中全会明确提出,要实施食品安全战略,要形成严密高效社会共治的食品安全治理的体系,要让人民群众吃得放心。“据我所知,这是政府在五年发展规划当中,第一次把食品安全战略提到这样的高度。”中央财经领导小组办公室主任、中央农村工作领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊说道。

“实施食品安全战略必须树立国际视野和思维。”韩俊表示,“我们实施食品安全战略,建立一个更为有效的食品安全监管或治理体系,应当积极借鉴国际上食品安全管理的有益经验,食品安全的标准也应当循序渐进地与国际标准接轨。”

## 资讯

### 2015 中国现代农业发展论坛在京举行

本报讯 近日,2015中国现代农业发展论坛在北京举行。本届论坛以“依靠创新驱动 促进农业发展方式转变”为主题,聚焦农业科技“十三五”规划,突出科技创新引领,围绕农业科技体制机制改革、农业可持续发展和美丽乡村建设等展开研讨交流,为转变农业发展方式出谋划策、贡献智慧。

农业部副部长、中国农学会会长张桃林介绍,“十二五”期间,我国现代农业建设加快推进,农业科技作出了重要贡献。主要农作物特别是粮食作物良种基本实现全覆盖,粮食亩产提高到359公斤,主要农作物耕种收综合机械化水平超过61%,农业科技贡献率达到了56%,成为现代农业发展的决定力量。

展望“十三五”,张桃林表示,除调整农业科技发展方向外,还要拓展农业科技创新,优化农业科技资源布局,完善农业科技管理,壮大农业科技力量。同时,要构建现代农业科技创新推广体系,强化农业科技协同创新,提高农业技术应用水平,加快农业科技人才队伍建设,营造良好发展环境。

据悉,本次论坛由中国农学会、农业部科学技术委员会和国家农业科技联盟主办,中国工程院副院长刘旭院士、农业部、科技部、中国农科院等专家围绕新绿色化背景下的粮食安全,推进现代生态循环农业,加快农业发展方式转变,可持续农业生产系统构建,秸秆综合利用与农业循环经济,农业科技与美丽乡村建设等方面展开了交流讨论。(秦志伟)

### 全国南繁工作会议暨现代种业发展工作会议召开

本报讯 近日,经国务院批准,农业部、发展改革委、财政部、国土资源部和海南省政府联合印发《国家南繁科研育种基地(海南)建设规划(2015-2025)》。11月25日,全国南繁工作会议暨现代种业发展工作会议在海南召开,农业部副部长余欣荣强调,南繁规划的出台,是南繁基地建设的重要里程碑,要力争用5-10年时间,把南繁基地打造成为服务全国的用地稳定、运行顺畅、监管有力、服务高效的科研育种平台。

据悉,南繁规划专门划定了26.8万亩适宜南繁科研育种的区域,划定永久基本农田,实行用途管制。余欣荣指出,要深刻认识建设好南繁基地的重大意义,把握南繁工作的特殊性,落实好规划建设的核心内容。要合理划分中央、海南省和其他各省市的权责,实现“权、责、利”协调统一,同时引入市场的竞争机制。要发挥中央和地方两个积极性,分工负责,通力协作,以省为单位,加强归口统筹,坚持规划统一、拿地统一、建设统一、运行统一和管理统一。要落实好南繁科研用地政策,妥善解决必要的科研、生产、生活配套设施建设用地。要强化南繁基地监管,保证南繁基地生物安全。(恩和)

### 全国新型职业农民培育师资库启动实施

本报讯 近日,全国新型职业农民培育师资库启动实施。来自31个省(区、市)农业科教部门和农业广播电视学校农民教育培训负责同志近70人在京研讨新型职业农民培育师资库建设工作,助推新型职业农民培育工程深入实施。

全国新型职业农民培育师资库是开放共享的基础平台,各级农业部门根据本辖区产业发展要求和农民培训需求,从师资库中遴选适用师资,建立和完善本级师资库,共同服务于新型职业农民培育工作。

据悉,目前各地正在抓紧完善师资库使用管理制度,建立科学的资源配置和考核管理机制,提升师资培训能力,年底前完成师资填报和审核相关工作。2016年将建成10万人以上的师资库,打造一支数量充足、结构合理、素质优良的新型职业农民培育师资队伍,为培养高素质新型职业农民提供支撑和保障。(贾禾)

### 山西创建 280 个蔬菜标准园

本报讯 记者11月29日从山西省农业厅获悉,截至目前,该省已创建280个蔬菜标准园,并通过蔬菜标准园示范带动,建成了设施完善的核心基地11万亩,年产无公害优质蔬菜60万吨,产值16亿元。

据悉,这些蔬菜标准园包括部级蔬菜标准园60个,省级蔬菜标准园220个,均按照“五化、六统一”的要求,即规模化种植、标准化生产、品牌化销售、商品化处理、产业化经营,达到统一品种、统一购药、统一标准、统一检测、统一标识、统一销售。据了解,该省连续4年蔬菜产品合格率稳定在96.4%,去年全省蔬菜产品合格率为96.6%,其中,部级蔬菜标准园的抽检产品合格率为100%。(程春生)

## 纪录片《稻米之路》举行开机仪式

本报讯 12月1日,由中共中央宣传部、中央电视台中央新影集团联合出品的大型历史文化类纪录片《稻米之路》开机仪式暨新闻发布会在北京举行。

早在丝绸之路和海上丝绸之路形成以前,就有一种东西将中国与亚洲乃至世界紧密联系在一起,那便是稻米。今天,除了南极,稻米种植遍及整个地球。在这个约有70亿居民的地球上,近50%的人口以此为主食。

稻米,可能是这个世界上最重要的食物之一。而中国是稻米的故乡。在过去几千年里,稻米从这里流传到四面八方。它令这些国家关系紧密相连、人民生活息息相关,形成一个特定的文化圈,甚至有人把这种独特的景观称为“稻米文化圈”。

历史文化类纪录片《稻米之路》以稻米为切入点,讲述这种平凡食物背后不为人知的故事,在习以为常的现象下看到不一样的世界。该片将以实地考察、考古证据和文献资料为基础,全面展示稻米这种原产于中国的主粮的来世今生及对世界的影响。该片系中央电视台重点纪录片、



与会者在现场品尝盘锦大米

秦志伟摄

2016年中宣部外宣重点项目,主创团队全部来自中央电视台中央新影集团。摄制组从2015年下半年开始在全国范围内进行前期调研,并在10月秋收时节在辽宁省盘锦市进行了大规模的重点拍摄。

据悉,盘锦作为我国水稻的一大主产区,其出产的大米不仅是国家质检总局认定的“国家地理标志产品”,其蔚蓝的大海、辽阔的红海滩和宏大的金黄稻田也共同构成了极具视觉冲击力的镜头画面。不仅如此,在盘锦,调研组还接触到陆地农业和海洋渔业相互渗透和交融的故事,这成为农业文明与海洋文明关系的现实注脚。(李晨 秦志伟)

## 未来农村金融是什么样子

■本报记者 秦志伟

从党的十八届三中全会正式提出“发展普惠金融”,到我国第一个推进普惠金融发展规划——《推进普惠金融发展规划(2016-2020年)》的通过,国家层面推进农村金融改革的步伐正在加速。

近日,2015中国农村移动金融论坛在云南省昆明市召开。农村金融到底该如何发展?未来的农村金融创新应该是什么样子?众多业内专家就农村移动金融创新模式及农业产业链金融发展路径等开展研讨。

### 农村金融供需有问题

随着人民生活的不不断提升,互联网在农村也逐渐地普及,目前移动互联网覆盖率达到70%,每10个农户有7个都用智能手机。

在国家发改委农村司副司长方言看来,互联网是轻资产的行业,农业是重资产的行业,要投入大量的资金和人力,二者发展模式不一样,这就带来了轻资产和重资产如何融合的问题。

在论坛上,云南省农科院院长李学林介绍,云南“三农”发展有两个短板,缺少资金和优势农业产业链。记者采访了解到,李学林所讲的云南“三农”发展存在的问题,在全国其他地方也比较常见。“金融资金更多是围绕政府在转,围绕企业在转。”李学林说。以云南为例,云南总体上地广人稀,农村金融面临的情况更加复杂。针对云南广大农业,金融服务的成本比较高,半径比较大,利润比较低。“金融供给

不足,再加上农村的司法等问题,制约了我们的发展。”李学林表示。

中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英在调研中也有这样的发现,地方搞农村金融一个村一个村地过,就像搞扶贫工作整村推进一样。“这样的做法我认为有一个很大的问题,其实就是发现不了农村金融供需的问题。通过农村金融的整村推进,想把农民都留在农村是非常不人道、不市场化的。”

谈到农村金融供给不足背后的深层次原因,中国金融学会常务理事王爱俭认为,当前鼓励农村金融供给的政策具有较大的局限性,农村金融发展思路仍以管制替代监管,农村金融供给模式以银行为主导为主,门槛较高,限制了多种类型资本的进入。

宜信公司创始人、CEO唐宁表示,多年以来,我国传统金融机构在农村投入不少,但是依然有超过7成的贷款需求无法满足。这其中,关键的制约因素是大部分农户在央行的征信系统中是不存在的,这个数字大概在3亿至4亿人之间,而且农户也缺乏传统金融机构发放贷款必须有的可抵押资产。

2009年,比尔·盖茨基金会执行董事马斯看来,解决当下农村金融服务难题,最基础的是解决好支付问题。

### “草根金融”亟待激活

今年8月,全国唯一一个农村金融改革试点在

成都落地。根据方案,支持和鼓励地方法人金融机构和符合准入条件的民间资本依法发起设立或参与发起设立服务“三农”的中小型民营银行、村镇银行和金融服务公司,优先引入和培育本地优质企业和种养大户投资入股。

对于如何解决农村金融供需问题,王爱俭建议,一方面要注重发挥农业银行、邮储银行、农村商业银行以及信用社等现有正规金融机构的主力军作用;另一方面要降低准入门槛,积极培育新型金融主体,激发各类资本参与农村金融服务的积极性。

“要开放,要创新,不要怕,该监管要监管。政府要鼓励开放,先让多种金融服务模式进去。”云南创新研究院执行院长王劲松说。

近日,国家又印发了《深化农村改革综合性实施方案》,提出加快农村金融制度改革,坚持商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合。无疑,多重政策利好,为社会金融资本参与农村金融改革提供更好的发展机遇。

“未来的农村金融是更多地发挥移动金融工具和线下相结合的力量,农民足不出户就能解决生活和生产的借款需求,而且有闲钱了还能网上理财,想买保险也能一站式解决。”宜信普惠农商贷总经理许超说。

“还要改变当前信贷资金供给与风险保障服务各自为政的局面,增强农村金融服务的可持续发展能力。”王爱俭补充道。