

目前在我国长期活动的境外 NGO 约 1000 个

立法, NGO 在境内有望告别“黑户”

■本报见习记者 郭爽 记者 彭科峰

近日,境外非政府组织管理法草案提请全国人大常委会审议。草案规定了境外非政府组织(以下简称境外 NGO)在中国境内设立代表机构和开展一次性临时活动的申请登记许可程序,还明确了违法行为的法律责任。随着我国境外 NGO 的数量越来越多,一个普遍存在的矛盾也越来越明显:一方面这些组织开展了大量的公益活动,另一方面他们的法律身份不明而又被登记注册、税收优惠等具体问题所困扰。专家认为,或许随着我国踏上依法管理 NGO 的第一步,未来 NGO 在中国会迎来新的发展机遇。

不可忽视的力量

非政府组织专指依法建立的、相对独立于国家政府系统,以社会成员的自愿参与、自我组织、自我管理为基础,以社会公益活动或者互益活动为主旨的非营利性、非政治性的一类组织。

随着改革开放的深入,活跃在我国境内的境外 NGO 正日益成为影响经济、政治、文化、社会发展的一支不可忽视的力量。

“在相当多的发达国家和发展中国家,非政府组织已经或者正在成为政府公共事务管理和社会服务中不可缺少的伙伴。”全国性社

会组织评估委员会副主任委员、国家行政学院社会和文教教研部副主任马庆钰教授对《中国科学报》记者说,然而在今天的我国,它却仍然还是一个比较陌生的形象。

长期从事境外 NGO 研究的北京师范大学哲学与社会学学院副教授韩俊魁认为,发展中国家出现大量境外 NGO 活动的重要原因之一,是传统发展的困境,即对现代化理论和依附理论的批判以及传统的国家——国家援助方式的信任。

“此外,全球化议题的增多以及全球性媒体平台都给境外 NGO 提供了发展的动力,当然这种动力也来自于 NGO 正面形象的自我塑造。”韩俊魁补充说。

矛盾的态度

据不完全统计,目前在我国长期活动的境外 NGO 有 1000 个左右,加上开展短期合作项目的组织数量,总数可能多达 4000 至 6000 个。大部分组织的活动范围跨越两个及以上的省、自治区或直辖市范围,更有 43.8% 的组织在整个中国大陆的范围内活动。

“之所以出现这样的情况,是因为绝大多数境外 NGO 没有登记注册,自然就不会受到类似于中国社团只能在登记注册地开展活动的限制。”韩俊魁解释道。

数据显示,在华境外 NGO 组织有 20.8%

总部在中国香港,另有 37.5% 在美国注册,其他国家和地区派出的境外 NGO 均不足 5% 的比例;其在华总部集中于北京,分支机构多分布于北京、上海、昆明和成都。

“令人担忧的是,这些 NGO 基本未能获得合法身份,要么不注册,要么挂靠;要么在民政部门注册,要么通过变通的注册方式,如工商登记注册成公司等,以获得招募员工或转账等权限。”韩俊魁说。

韩俊魁不禁产生了这样的质疑:这些组织是如何突破限制开展活动的?“换言之,我们需要追问的是这些组织如何获得合法性?”

马庆钰认为,一直以来,对境外来华 NGO 的管理都是一个未纳入规范管理的模糊地带,无法可依。传统的排斥意识有之,开放的合作意识也有之,两者之间的矛盾造成了我国政府部门对境外来华 NGO 的“睁一只眼,闭一只眼”。

“一方面是上千家境外 NGO 以各种方式来华进行交流合作活动,另一方面是只有十几家获得了中央政府职能部门”的注册批准,这本身就是我国政府管理的缺陷。”马庆钰说。

踏出关键一步

据介绍,民政部仅批准了 20 多家在华基金会,但国家外国专家局管辖、挂靠一些部委和官方 NGO 的部分在华机构却可以游离于

监管之外从事各种活动。

“简言之,针对在华境外 NGO 的监管存在诸多缺位和错位现象。”韩俊魁说。

韩俊魁指出,由于法律体系及监管滞后,一些在华境外 NGO 即便在中西部农村等地取得了可观的扶助成绩,获得了社会合法性,也会因为前述模糊、半公开的法律合法性和行政合法性,而使其活动范围及与政府的合作延续存在变数。

如何加强对境外 NGO 的管理和监督呢?马庆钰认为,首先应当建立法规,做到有法可依;其次是法规的出发点一定要体现开放与合作,为境外 NGO 来华贡献资源和促进社会服务依法提供保障和便利;再次是应在确保国家安全前提下,让境外 NGO 享受与国内社会组织一样的管理和服务待遇;最后应当通过依法设立的登记注册管理,让境外 NGO 浮出水面获得正当身份。

“这样做,既可以吸引和整合更多国际资源参与中国发展和社会服务,同时也有利于全面了解境外 NGO 在华组织的整体状况,便于我国进行规范管理和提供服务,这对于树立我国政府的正面形象会有正面作用。”马庆钰说。

境外非政府组织管理法草案的送审,迈出了依法管理的重要一步。专家们认为,社会各方面正热切期待着一部有利于开放合作、有利于服务管理、有利于政府形象的高质量高水平的专门法规出台。

简讯

我国特大型城市生态化转型发展战略研究项目启动

本报讯 1 月 18 日,由复旦大学环境科学与工程系教授王祥荣主持的国家社科基金重大项目“我国特大型城市生态化转型发展战略研究”正式启动。

该项目将在探索国内外特大型城市生态化转型发展经验与模式的基础上;筛选相应的指标评价特大型城市生态化转型的现状,构建预警体系对转型过程进行定量控制;总结国内外转型发展经验,提出基于空间尺度的多种转型发展情景,并对不同情景下的发展模式进行预测分析,优选生态化转型战略,并选取东中西部典型城市进行实证研究,为指导我国特大型城市的生态化转型发展提供科学依据。(黄辛)

京冀共建生物医药产业园

本报讯 1 月 19 日,北京市经信委和河北省工信厅在石家庄市共同签订京冀医药产业协同发展框架协议,京冀两地将共建北京、沧州渤海新区生物医药产业园。

该产业园分为起步区、核心区及研发区,规划建设期 10 年,将成为以高端原料药及中间体、医药制剂、现代中药及医药关联产业为主,集研发和生产于一体的一流生物医药产业基地。此次合作有助于提升北京生物医药产业高端品牌药、独家及大品种药物的市场规模。园区还将成为新品种落地转化和规模化生产的承载空间。(高长安)

上海交大成立大数据工程技术研究中心

本报讯 1 月 19 日,上海交通大学电子信息与电气工程学院大数据工程技术研究中心正式成立。

该中心以建设成为世界一流的大数据基础理论和工程应用研究基地为目标,致力于打造大数据产业顶尖智库,推动大数据产业快速发展。中心的研究将以高维统计理论、大规模随机矩阵理论为数学理论基础,探索解决实际问题中的大数据问题,同时依托高维大数据分析算法理论,致力于大数据智能电网应用、大数据遥感应用、大数据通讯与网络应用和大数据位置服务等研究。(黄辛)

中国个人电脑上网安全报告发布

本报讯 日前,互联网安全公司 360 发布《2014 中国个人电脑上网安全报告》(以下简称《报告》),从恶意程序统计、挂马钓鱼形势、系统漏洞的安全防护等多个角度对去年中国国内个人电脑上网安全情况进行了全面分析。

《报告》披露,2014 年国内木马病毒疫情的风险人群比例约为 31.6%,高危人群比例则约为 1.19%。据此推算,2014 年,国内约有 2 亿网民属于风险人群。与 2013 年的情况相比,2014 年的风险人群比例和高危人群比例均大幅提高。(彭科峰)

保定产业创新发展联盟成立

本报讯 近日,中国科协创新驱动动力工程保定产业创新发展联盟在保定成立。该联盟由保定市委、市政府发起,中国科协及全国学会、有关企业、科研机构共同成立的保定主导产业发展的创新型联盟。旨在利用全国学会科技资源,引导人才、资金、项目等创新要素向企业聚集,提升企业自主创新能力 and 综合竞争实力。

该联盟吸纳了中国产学研合作促进会、中国环境科学学会等近 20 家学会及 10 余家保定创新型企业为新成员。(柯讯)



在育苗温室里,湿度传感器向工作平台发出信息:苗床需要喷水。接到信息的工作人员拿出手机,发出一条短信,顷刻间,停靠在大棚内轨道上的一辆小车启动,到水管前接水并沿轨道向苗床均匀喷水。几分钟后,湿度传感器发出指令:苗床湿度达到要求,喷水小车即刻停止喷水。

这是河南省扶沟县曹里乡一处日光温室里出现的一幕。该设备由河南省农科院经济作物研究所智能化蔬菜育苗移栽体系中的一部分。它通过手机短信、智能终端、互联网和现场操作实现,真正实现了对苗床湿度的实时无缝监控管理。

图为工作人员对该设备发出短信指令后,小车现场演示喷淋效果。

史俊庭摄

中国青年女科学家奖在京颁发

本报讯(记者彭科峰)近日,由中华全国妇女联合会、中国科学技术协会、中国联合国教科文组织全国委员会及欧莱雅中国共同主办的第十一届“中国青年女科学家奖”颁奖典礼在北京举行。

本届“中国青年女科学家奖”评审委员由 37 位院士组成。经过评选,有 10 位青年女科

技工作者从 183 位推荐人中脱颖而出。她们分别是:国家纳米科学中心研究员陈春英、中科院上海生命科学院研究员于翔、北京大学信息科学技术学院教授黄如、中山大学肿瘤防治中心研究员贾卫华、华南农业大学教授廖红、北京大学工学院力学与工程科学系研究

员段慧玲、华北电力大学资源与环境研究

院教授李永平、中科院云南天文台研究员陈雪飞、中国航天员科研训练中心研究员李英贤、西北大学地理系教授刘建妮。

在颁奖典礼结束后的中国青年女科学家论坛上,上述 10 位获奖青年女科学家与 100 多名女高中生进行了别开生面的对话和精彩互动。

河北“十条新政”促高校科技成果转化

本报讯(记者高长安)记者 1 月 20 日从河北省科技厅获悉,日前河北省印发《河北省促进高等学校和科研院所科技成果转化暂行办法》,公布包括“改革科技成果类无形资产处置方式、深化科技成果转化收益分配改革”等在内的十条新政,旨在打破科技成果转化藩篱,让更多创新成果成为发展驱动力。

一项统计显示,2013 年河北省科技成果来自高校院所的占 42%,但其中 86% 的成

果未得到有效应用。

这“十条新政”主要包括:授予高校、院所研发团队或成果完成人科技成果的使用权、经营权和处置权。高校、院所研发团队在河北实施科技成果转化,转让获得的收益,其所得不低于 70%;省内高校、院所科技人员离岗创业,3 年内保留原有身份和职称,档案工资正常晋升。凡到省级以上科技企业孵化器或大学生创业孵化基地创业的在校大学生,办公用房两年内免交租金,并可享受本

公共租赁住房政策待遇。鼓励高校、院所面向产业发展需求,与企业联合开展科技创新,共建产业技术研究院等;高校、院所所在河北建立技术转移分支机构和产业化基地、开展技术转移和成果转化,可优先入驻省级以上高新区和开发区,优先安排建设用地等;采取后补助、配套、股权投资、奖励等方式,支持高校、院所科技成果转化、产业化;以政府购买服务、后补助、奖励等形式,支持科技中介发展等等。

60 余位专家在沈研讨生物炭产业发展

本报讯(记者周峰 通讯员张宜军)近日,中国工程院咨询项目启动会暨“生物炭产业发展战略”研讨会在沈阳召开。来自农业部、中科院和相关高校的 60 余位专家学者参加会议。

会上,中国工程院院士陈温福介绍了“生物炭产业发展战略研究—减排计量”项目的情况以及研究工作安排,启动课题研究。此

后,相关专家围绕生物炭与土壤有机碳、农田固碳减排、碳计量、生物炭产业发展等问题,作了学术报告和讨论。

在综合讨论会上,中国工程院院士罗锡文等与会专家学者就生物炭产业发展的重大意义、路径、机制以及已取得的各项研究成果进行了热烈的研讨,一致认为,生物炭研究要面

向应用解决生产实际问题,充分考虑区域生产特征,重视产业技术标准制定工作,主动争取政府支持让更多研究成果落地转化为现实生产力,成立战略发展联盟,注重协同创新。

此后,部分与会专家学者参观并考察了相关企业和沈阳农业大学生物炭研究的产学研合作成果。

发现·进展

中科院宁波材料所

制备出形状记忆高分子材料

本报讯(记者黄辛)1 月 18 日,记者从中科院宁波材料所获悉,该所智能高分子科研团队在项新研究中,将超分子作用引入形状记忆高分子材料,制备了基于超分子作用的形状记忆高分子材料。相关研究成果已发表于《化学通讯》,并被选为当期的封面文章。

形状记忆高分子材料是指具有保持临时变形形状的能力,当受到外界刺激后,可以恢复到初始形状,从而表现出对初始形状具有记忆功能的一类高分子材料,具有非常广阔的应用前景。

在这项研究中,科研人员首先合成了含有苯硼酸侧基的海藻酸钠,利用苯硼酸和聚乙烯醇羟基间的动态硼酸酯键,制备了具有自修复功能的水凝胶。然后借助于海藻酸钠和 Ca²⁺ 之间的配位络合作用,得到在宏观和微观层面都具有形状记忆功能的水凝胶。这种水凝胶利用了双重超分子作用,成功实现了形状记忆和自修复两种功能的结合。

同时,该研究团队利用硼酸酯键保持材料的临时形状,制备了 pH 和糖响应的形状记忆高分子材料,此工作不但得到了生物分子响应的形状记忆高分子材料,还大大缩短了材料的形状恢复时间。专家认为,这些研究成果是对形状记忆高分子材料的有效补充及创新,为开发生物医用形状记忆高分子材料提供了新的思路。

北京林业大学

揭示我国虚实水资源省际流动规律

本报讯(记者郑金武 通讯员铁铮)水资源短缺是制约我国社会经济可持续发展的瓶颈。北京林业大学科研人员摸清了我国实体水调度和虚拟水贸易的“家底”,揭示了实体水和虚拟水在我国省份间的流动规律,阐明了实体水调度和虚拟水贸易对于区域水资源压力的影响机理。近日,相关论文在《美国科学院院刊》发表。

实体水调度和虚拟水贸易是缓解区域水资源压力的两种重要形式。虚拟水指商品生产中所用到的水。这些商品在市场上流通产生“虚拟水贸易”。它们对地区水资源压力所产生的影响机理此前尚不明确。

研究团队采用区域投入产出分析法,结合水资源短缺指数及情景分析,分析了实体水调度和虚拟水贸易的流向和量级,揭示了其对我国各省份水资源压力的影响规律及机理。

研究表明:实体水调度只占中国水资源供水量的不到 5%。虚拟水贸易相当于中国水资源供水量的 35%,即中国 1/3 以上的用水用于支撑省份间的产品贸易,而不是用于生产省内直接消费的产品和服务。实体水调度和虚拟水贸易对东部沿海发达地区的水资源压力有一定缓解作用,但也加剧了主要水资源输出省份的水资源压力。改变“以供定需”的传统水资源管理模式,加强水资源需求管理,对于缓解我国未来水资源压力具有重要的现实意义。

华东师范大学

揭示多感觉通道信息整合执行的神经机制

本报讯(记者黄辛 通讯员陈颖)1 月 19 日,记者从华东师范大学获悉,该校心理与认知科学学院研究人员通过训练动物(猕猴)学习跨感觉通道(视觉与触觉)的任务,在动物执行任务的过程中记录其大脑神经活动,并对这些活动进行分析,认识和了解大脑的可塑性变化及神经机制。相关成果已发表于《美国科学院院刊》。

文章第一作者王立平副教授表示,该研究探讨了跨模工作记忆这一高级认知功能的神经机制。工作记忆在人类的行为、语言、推理等认知活动中起着重要的整合和协调作用。

王立平解释说,打字时就需要视觉和本体感觉(手指对键盘的触觉)信息的整合;看乐谱弹钢琴,就更是结合了视觉(视谱)、听觉(音频)和触觉(手指的精细活动,对键盘的触觉)的信息。然而,人类大脑是如何执行这种跨模式信息转换,并将其维持在工作记忆中的神经机制却并不清楚。“研究如何将不同模式的信息跨时间和跨通道进行整合,对于我们理解人类行为和语言具有极其重要的作用。”“即使是最简单的声音序列,比如听一连串重复或是镜像的音符,人类至今并不知道动物,比如猕猴是否以及如何去识别其中蕴涵的规律。”王立平说,在华东师范大学—纽约大学脑与认知科学研究中心,研究人员通过行为学、神经影像学 and 电生理的手段,比较人和动物(猕猴)的大脑在认知学习过程中的不同,进而从人类学和神经教育学的角度,理解为何语言、音乐和数学等是人类独有的高级认知能力。

中科院北京生命科学院

提出环形 RNA 识别新方法

本报讯(记者彭科峰)日前,中科院北京生命科学院的研究人员解析了环形 RNA 在基因组中的分布特征,开创性地引入成对交叉剪切信号的概念,显著提高了预测灵敏度及准确度。相关成果发表在《基因组生物学》上。

环形 RNA 是一类新报道的结构特殊的非编码 RNA。近两年的研究发现,环形 RNA 在动物细胞内广泛存在,且大多位于基因的外显子区域。另有研究表明,少数环形 RNA 分子可以充当 microRNA“海绵”,在转录后水平对基因表达进行调控。然而,目前绝大多数的环形 RNA 功能仍不明确,科学家们推测其可能与蛋白质及 RNA 转运或复合体组装有关。

科研人员从海量转录组数据中识别出环形 RNA 分子,是解析这一类非编码 RNA 组成及功能的关键环节。针对环形 RNA 结构特点,他们引入的引入成对交叉剪切信号的概念,该信号不受读长影响且在各类型环形 RNA 中具有普适性,由此建立了高效、无偏差的环形 RNA 识别算法。同时,借助 PEM 剪接位点以及重复序列分布等信息,构建了多重筛选策略,研究表明该策略能极大降低由嵌合体及套索等其他产物导致的预测假阳性率,从而显著提高了预测灵敏度及准确度。

研究结果进一步揭示人细胞内有大约 10%~20% 的环形 RNA 来源于基因组内含子或基因间区,它们为后续的功能验证提供了重要靶点。