

编者按

习近平总书记考察北京工作时强调,要坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能。全国科技创新中心是中央赋予北京的新定位,也为新时期科技北京建设和发展指明了方向。近一年来,北京市围绕全国科技创新中心建设,开展了一系列富有成效的工作。本报特此开设“聚焦北京建设全国科技创新中心”专栏,为读者展示北京市建设全国科技创新中心以来,在科技创新引领者、高端经济增长极、创新创业首选地、文化创新先行区和生态建设示范城等方面取得的成就。

聚焦北京建设全国科技创新中心

首都发力破除制约科技创新的思想和制度障碍

■本报记者 郑金武



9月24日,北京市科委在京组织举办“加快推进全国科技创新中心建设专家座谈会”,中央政策研究室经济研究局副局长白津夫、国务院发展研究中心技术经济部部长吕薇、北京市科委主任闫傲霜、中关村管委会主任郭洪等专家和领导出席座谈会,围绕北京建设全国科技创新中心积极建言献策。会上,闫傲霜解读了北京市最新发布的《关于进一步创新体制机制加快全国科技创新中心建设的意见》。

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署,强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。党的十八届三中全会指出,一定要有自我革新的勇气和胸怀,跳出条条框框限制,克服部门利益制肘,以积极主动精神研究和提出改革措施。

去年9月30日,中央政治局走出中南海,在中关村举行第九次集体学习,习近平总书记就实施创新驱动发展战略提出了“五个着力”的要求。今年2月26日,习近平总书记在考察工作时强调,北京要明确城市战略定位,坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新的核心功能。

科技创新中心是中央赋予北京的新定位,建设全国科技创新中心,服务创新国家建设,既是首都的责任,更是首都自身发展的内在要求。为进一步破除制约首都科技创新的思想和制度障碍,围绕深化科技改革中反映出的突出问题和薄弱环节,北京市于9月24日发布了《关于进一步创新体制机制加快全国科技创新中心建设的意见》。

《意见》本着充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时更好发挥政府作用的思路,坚持和强化首都城市战略定位,促进首都科技创新优势向发展优势转化。”闫傲霜在对《意见》解读时介绍,该《意见》分8个部分,共20条措施,将进一步为科技创新松绑,提速全国科技创新中心建设。

《意见》提出,北京将以探索放开科技成果管理权限作为改革创新的突破口,打通科技和经济社会发展之间的通道。赋予市属相关事业单位科技成果自主处置权,探索科技成果转化市场交易制度;科技成果转化所获收益可按70%及

以上的比例划归科技成果完成人以及对转化作出重要贡献的人员所有;探索科研机构将与科技成果转化相关的仪器设备等固定资产的所有权或使用权入股组建科技成果转化实体等。

北京也将以深化技术创新市场导向机制为着力点,充分释放创新要素活力。《意见》提出将加快建立由市场决定技术创新立项、实施和评价的机制;完善以科技资源开放量和服务企业业绩为导向的市场化评价机制;高等学校、科研机构经批准可采用协议工资等分配方式聘任高层次人才;探索设立自担风险的民营银行、建立信用信息共享机制和开展企业境外投资试点;加快中国技术交易所、中国设计交易所等高端市场发展等。

《意见》提出,北京将以加快构建“高精尖”经济结构为出发点,全面推进首都经济提质增效。深入实施《北京技术创新行动计划(2014—2017年)》,围绕城市可持续发展和重大民生需求,突破一批关键共性技术和重大公益性技术,在破解城市发展难题的同时培育具有

竞争力的产业;运用市场机制推动构建“高精尖”经济结构,坚持高端引领、创新驱动、绿色发展,强化节能、节地、节水、人口、环境、技术、安全等产业准入标准,引导产业转型升级,促进产业向价值链中高端跃升。

《意见》要求北京以全球视野谋划和推动科技创新为着眼点,营造有利于创新创业的生态环境。建设有国际影响力的国际技术转移枢纽;引导国际知名企业在京设立研发中心和地区研发总部,鼓励海外风险投资机构来京发展;支持开展境外技术和品牌收购等国际市场开拓活动;加快中关村人才管理改革试验区建设,形成具有国际竞争力的人才制度;鼓励天使投资和孵化器探索特色发展,连锁发展和协同创新;探索建立符合国际规则和产业发展的政府采购技术标准体系、面向全国的新技术新产品(服务)采购平台、“首购首用”风险补偿机制和负面清单管理模式;研究制定知识产权转化运用的促进政策,完善知识产权保护执法协作等协调机制等。

北京生物医药产业彰显全国行业领军力量

■本报记者 郑金武

9月16日,北京市科委与清华大学联合发布了重大科技成果“第二代国产脑起搏器——清华可充电脑起搏器”。该成果具有重大应用前景,并使我国成为全球第二个掌握该技术的国家。

这仅仅是北京生物医药产业发展的代表案例之一。近4年来,北京市争取国家重大专项经费超过12亿元,市统筹经费超过10亿元,已推动超过230个品种进入临床研究,54个品种获得新药证书和生产批件。

生物医药产业是国家重点发展的战略性新兴产业。2010年4月,北京市科委启动实施了“北京生物医药产业跨越发展工程”(即“G20工程”),由市主管领导牵头,市科委联合市经信委、中关村管委会、市投资促进局专门成立G20工作组,共同推动生物医药产业从战略新兴产业向支柱产业转变。目前,该工程已进入二期实施阶段。

“生物医药产业具有知识密集、高附加值、高辐射力、低能耗低污染等特点。通过行业政策引导、产业环境建设、财政资金支持等举措,生物医药产业已成为北京新兴高技术产业的代表和全国医药产业的领军力量,是强化北京全国科技创新中心核心功能的重要抓手。”北京市科委相关负责人表示。

在研发资源方面,北京集中生物医药领军众多的科研院所、国家级重点实验室、科技人才和跨国医药企业,并形成了中关村生命科学园、大兴生物医药产业基地等医药产业园区。“十二五”至今,北京获得国家“重大新药创制”专项经费超过22亿元,约占全国27%,居全国首位。2010—2012年,北京取得新药临床批件295个,全国占比18.23%,居全国首位。

政府引导创新投入是促进生物医药产业发展的重要因素。近4年来,北京市争取国家重大专项经费超过12亿元、市统筹经费超过10亿元。2013年,北京地区获得“十二五国家重大新药创制专项”及市科技计划项目投入合计超过8.6亿元,带动总投资21.4亿元。成效是明显的。一方面通过大品种改造提

升,使得北京10亿元以上大品种达8个、5亿元以上品种达23个,占到全市医药制造业规模的25.6%;另一方面推动华润赛科创新品种“左乙拉西坦”等15个优秀品种获得临床批件,悦康药业“拉呋替丁胶囊”等12个创新优秀品种获得生产批件;引导和推动百济神州与德国默克雪兰诺等30项成果在京落地,为后续发展储备了一批创新品种。同时,北京市科委通过G20工程,还吸引了36个国际水准的高端人才团队来京发展,近400亿资金投资北京。

主动引进创新“增量”成效也十分显著。2013年,来京投资总金额107.3亿元,其中5亿元以上项目5个,4年累计投资金额超过400亿元,24家跨国制药企业在北京建立总部、研发中心或高端制造基地。主动引进的创新“增量”在研发投入、新产品销售收入、整体规模上对产业贡献都超过了70%,在促进“高精尖”产业结构调整方面做出了重大贡献。

为促进产业发展,北京市也积极完善全产业链科技金融服务体系。北京市科委、人行营业管理部、市银监局、市金融工作局深化金融激励试点方案,加大对小微企业扶持力度。近4年来,财政科技经费7500万元,引导17家商业金融机构为193家北京生物医药类企业累计发放贷款159.36亿元,超过200倍的放大作用。在国家发改委、市发改委的支持下,北京市发起成立我国第一支专注于生物医药成果转化的专业基金——“崇德弘信成果转化基金”,总规模2.63亿元;联合德福资本等12家投资机构发起组建“北京生物医药投资联合体”,集合资金规模超过50亿元。

公共技术服务平台有力支撑产业创新。北京市组织临床药理基地成立“临床CRO联盟”,加大对北京创新医药品种的临床试验研究支撑,调动北京40余家临床机构资源,4年服务北京生物医药企业创新品种超过1000余项,2013年服务北京生物医药企业434个项目,合计6593万元,分别比2012年提高29.6%和15.7%。

国家技术转移集聚区网聚全球创新资源

“技术转移要素已在集聚区快速聚集,区域业态转型升级效果显著。”谈及国家技术转移集聚区的发展,北京技术交易促进中心主任黄平颇为满意。

根据黄平提供的数据显示,位于北京中关村西区鼎好大厦的国家技术转移集聚区,已汇集大型科技研发类企业100多家,天使投资、创业投资、信用担保等金融机构约250家,技术转移链条上下游科技服务企业约1800家,整合国内外技术供需有效信息近3000条,吸引归国留学人员近千名。可以说,该集聚区正在网聚全球科技创新资源。

汇聚多方心愿

国家技术转移集聚区的建设,可谓是多方共同的心愿。2011年,北京市科委提出建设国际技术转移中心,为跨国技术转移搭建平台、提供承载空间。在寻找国际技术转移中心物理载体之际,恰逢海淀区启动中关村西区腾笼换鸟工作,经与海淀区研究,共同选址鼎好大厦,建设国际技术转移标志区域,吸引国际先进技术、人才和项目等快速聚集。

2012年,以国际技术转移中心建设发展为基础,在北京市科委倡议下,科技部、北京市共同研究在中关村西区建设国家技术转移集聚区,制定《国家技术转移集聚区建设和发展规划》,聚集各类创新要素,实现对全球创新资源的凝聚、整合和利用,形成以北京为轴心的跨区域、跨领域、跨机构的技术流通与转化新格局。

2013年,科技部、北京市正式发布《关于建设国家技术转移集聚区的意见》,签署共建协议,并由部、市相关领导组成领导小组,由北京市科委牵头开展建设工作,海淀区政府提供载体建设等基础保障,建立了“部、市、区”三级工作机制,整合三级政策、资金、资源优势,协同推进区域建设。

而今,国家技术转移集聚区的效应已经显现。包括亚洲产业科技创新联盟(亚创联)、北京大学科技开发部、中科院国家技术转移中心、全球顶级认证服务机构英国西海岸实验室、北京弘顺国际技术服务有限公司等52家国际化创新服务机构入驻,极大提升了国家技术转移

集聚区的国际影响力。

入驻集聚区的中科院国家技术转移中心,促成了“美国海茵兹飞机生产技术”落地北京密云,引进了日本绿希望组织的“Q2土壤固化剂项目”等,有力推动了跨国技术转移。入驻集聚区的北京大学技术转移中心,充分利用知名大学优势、校友资源,2013年已从国外机构获取技术130多项,其中已有4个国际技术转移项目落地北京。亚创联利用集聚区平台,为技术转移供需双方提供全过程服务,促成了“龙狮电动汽车技术”、“天地散抗肿瘤药物”等项目的跨国合作。

致力于科技成果转化

“国家技术转移集聚区的发展目标,定位于建设成为技术转移体制改革与商业模式创新的试验田、成为我国技术成果集成转化和区域创新合作核心区、成为具有全球影响力的国际技术转移大平台、成为技术转移服务的高端品牌和新兴科技成果转化交易的新地标。”黄平介绍。

据了解,北京国家技术转移集聚区未来还将在载体建设、机制改革、服务提升等三个方面将实现重要突破。在载体建设方面,北京市将形成中国国际技术转移中心区、国家高新区区域合作中心区、技术转移专业服务与合作区、技术研发合作区、科技金融服务区、成果应用发布交易区等六个功能性区域。

目前,集聚区正在大力集聚资源,促进转型。北京市科委加强政策引导和市场机制调节,按照技术转移链条的各个环节,聚集技术转移机构、创投机构、高端人才、技术成果等创新要素,建设国际技术转移、国家高新区区域合作、技术转移专业服务、技术研发、科技金融服务和成果应用发布六大功能区,推进业态转型升级。

集聚区也积极搭建平台,加强融合。建设国际技术转移服务平台,整合全球技术供需信息及服务资源,提供技术转移专业化、全程化、市场化服务。支持国际科技合作基地建设,建立遍布全球的合作网络。搭建科技成果发布、供需对接、项目投融资等对接交流平台,加强技术转移相关主体的沟通,促进集聚

区各类机构的协同合作。

此外,北京市科委也积极制定政策,营造环境。推动技术转移政策的系统研究与探索,陆续出台《加快推进高等学校科技成果转化和科技协同创新若干意见(试行)》、《加快推进科研机构科技成果转化和产业化的若干意见(试行)》等政策,解决成果转化确权、知识产权价值评估、职务发明成果所得收益分配等技术转移中的关键问题,推动有关技术转移的体制机制创新。

汇聚全球创新资源

黄平表示,国家技术转移集聚区正加速推进全球科技创新资源集聚,提升首都在全球创新体系中的影响力,对建设“科技创新中心”具有重要意义。

目前,集聚区已吸引牛津大学、斯坦福大学、史太白等10多家国际知名技术转移机构开展合作;引进中科院、北大等国内高校、院所产学研资源,以及120多家国内外科技中介机构入驻;推动北京路浩知识产权公司等10余家机构参与建设专业化、市场化的技术转移平台;建成由国内外300余家技术转移机构组成的跨国技术转移网络,形成政府、高校院所、企业等多方参与的共建共享机制。

技术转移要素快速聚集,区域业态转型升级效果显著。目前区域科技服务业占比快速提升,新增企业中93%从事高技术服务、科技金融等高端服务业,中关村西区逐渐成为科技金融、科技中介、企业总部、创新创业和高端人才聚集区。

“北京还将探索建立与市场需求相适应的系统性政策体系,解决成果转化确权、知识产权价值评估、职务发明成果所得收益分配等技术转移关键问题,并在集聚区开展试点。”北京市科委相关负责人表示。

据悉,国家技术转移集聚区还将促进创新要素的协同与聚合,构建专业化、集成化的技术转移服务体系,打造国际国内技术转移公共服务平台,促进服务机构之间、服务机构与产业集群之间的业务集成,实现创新要素的聚合与聚变,带动技术转移服务业发展。(斯响)

科技领军人才工程孵育「尖刀班」

据了解,领军人才先后承担了多项国家或省部级重大科技项目,获得国家科学技术进步奖二等奖2项,国家技术发明奖二等奖1项;获得北京市科学技术奖17项,其中一等奖7项。“在许多科研方向上,因为有了领军人才工程的支持,我们有了话语权和主动权。”科技北京领军人才、北京亚控科技有限公司总裁邵春海说。

邵春海带领研发团队开发的“基于通信的列车自动控制系统(CBTC)”,是国内第一套拥有自主知识产权的CBTC系统,目前已在北京市地铁亦庄线应用。科技北京领军人才、北京双鹭药业股份有限公司徐明波先后承担了“创新型基因药物研究开发技术体系建设”等国家课题5项,主持研制上五个国家一、二类基因工程新药,在创新性生物药物的研发和产业化方面做出了突出贡献。

领军人才立足首都经济社会发展需求,攻克了一批产业关键技术,带动和促进了首都重点产业的发展。科技北京领军人才张立群带领团队在特种和功能性新材料方面的研发,成果转化产生近20亿元直接经济效益。科技北京领军人才谢良志带领团队完成了3000多种重组蛋白的工艺开发和生产,建立了2500多种重组蛋白的库存,推动了我国生命科学和新药研发的发展。

“我们的团队不仅主持了国家863、973等重大专项,还牵头开展了多项国际合作,我们的研究正从北京走向全国,走向国际。”科技北京领军人才、北京交小麦工程技术研究中心主任赵昌平说。

科技北京领军人才带领团队,正逐渐成为首都科技创新的“尖刀班”。据悉,三年来有2人当选中国工程院院士,13人入选第一批万人计划,25人入选科技部创新人才推进计划,11人因做出突出贡献而获得第一批“北京市有突出贡献的科学、技术、管理人才”表彰。(斯响)