

# 联合国气候峰会呼吁言必行

## 多国提出减排方案 在五个关键领域取得共识

本报综合报道 围绕全球变暖对策展开讨论的2014年联合国气候峰会于当地时间9月23日在纽约联合国总部闭幕。峰会上,包括美国、中国在内的多个国家表示,将最晚在明年3月提出2020年以后温室气体减排目标方案。

联合国秘书长潘基文在总结发言中表示:“各国首脑承诺年底在利马举行的联合国气候变化框架公约第20次缔约方大会(COP20)上首次制定新框架草案,并在明年年底于巴黎举行的COP21时汇总所有国家参与的新协议。”

中国国家主席习近平特使、国务院副总理张高丽在题为《凝聚共识 落实行动 构建合作共赢的全球气候治理体系》的主旨发言中明确表态:“中国作为一个负责任的发展中大国,将以更大的力度应对气候变化,主动承担与自身国情、发展阶段和实际能力相符的国际义务。”

张高丽指出,中国是13亿人口的发展中国家,发展经济、改善民生、保护环境任务艰巨。中国将尽快提出2020年后应对气候变化行动目标,碳排放强度要显著下降,非化石能源比重显著提高,森林蓄积量要显著增加,努力争取二氧化碳排放总量尽早达到峰值。

国家发展改革委副主任解振华在当天的记者会上也表示,中国将积极推动多边气候谈判进程,并强调“言必信,行必果”,中国政府是负责任的政府,中方所说的“一定会努力做到”。

在应对气候变化问题上,美国作为最大发达国家同样备受关注。美国总统奥巴马在峰会上宣布了美国应对气候变化的一系列措施,其中包括美国联邦当局在国际发展项目和投资中将把气候因素纳入其中。

同时,来自经济、商业和民间团体的代表就农业、石油和工业、交通、城市等8个主题探讨将采取的新举措,并针对气候科学、气候、健康和就业、经济案例、来自气候前线的声音等举行了主题讨论。

据悉,此次联合国气候峰会只有一天,与长达约10天的联合国气候大会有一定区别。但此次峰会是2015年巴黎气候大会前最重要的一次会议,关系到2015年各国能否达成新的全球气候协议。

潘基文呼吁各国领导人将在峰会上宣布的承诺落实到行动中。潘基文还根据峰会成果文件提到,此次峰会在减少二氧化碳排放、动员资金和市场、碳定价、加强气候复原力和动员新伙伴关系联盟等五个关键领域取得共识。

## 应对气候变化的措施,实质上是经济—环境双赢、绿色—低碳双赢的行动——

# 气候变化催生增长机遇

■本报见习记者 王琳

距离2009年哥本哈根世界气候大会已过去5年,气候变化带来的问题和挑战越来越严峻,但各国在联合国应对气候变化方面始终难以达成一致。

在刚刚闭幕的联合国气候峰会上,国务院副总理张高丽表示,中国愿与国际社会一道,继续积极应对气候变化的严峻挑战。

“不回避责任,不纠结困难,这再次表达了中国愿意在气候变化中承担大国责任的决心。”参加峰会的世界自然基金会(WWF)中国总干事卢思骋在接受《中国科学报》记者采访时表示。

尽管此次峰会不涉及谈判内容,但各国围绕减排目标等问题的交锋依然不断。“吵而不崩,斗而不破。”对此,中国工程院院士杜祥琬称,“只要在谈,就是进步和努力的体现。”

### 争议不在科学性

目前,全球气候变化形势已经非常紧迫。以二氧化碳浓度变化为例,自2009年哥本哈根气候大会之后,全球二氧化碳浓度不断上升,至今已超过400ppm。据国际社会预测,如果不采取减排行动,全球变暖将会超过4℃。

据介绍,由于气候峰会召开的时间远早于华沙决议所确定的各国提交其国家自定贡献预案的时间节点,绝大部分国家都没有提出2020年后的减排目标。国务院副总理张高丽在峰会上也表示,中国将尽快提出2020年后应对气候变化行动目标。

在杜祥琬看来,气候峰会上的争议并不在科学问题,而是在如何解决和应对以及各个国家应该承担什么样的责任上。一直以来,气候变化的争论也主要围绕发达国家和发展中国家的气候行动、承诺或者贡献应该呈现出怎样的差别,各国气候行动如何进行测量、报告和核证等方面。

“以怎样的方式去体现《联合国气候变化框架公约》的各项原则,尤其是共同但有区别责任的原则和公平原则,是气候变化谈判的重点。”卢思骋表示。

“吵而不崩,斗而不破”是历次气候峰会谈判的特点。杜祥琬认为,现在全世界都在期待能获得一些更积极的效果,所以未来不仅要谈,关键还在于能更积极地往前走。

### 合作方能共赢

解决和应对气候变化的措施,既包括减缓变化,又包括适应变化。

“现在的关注点应该放在更长远的安排上。”杜祥琬说,各个国家都应该考虑要达到的一个什么样的气候制度以及为之努力的目标,同时意识到合作共赢的重要性。

在中科院院士秦大河看来,近些年中国在应对气候变化上的表现非常务实。尤其在经历了去年和今年的雾霾天气后,在调整能源结构以及减轻污染上,中国都取得了非常大的进步。

中国政府历来坚持“共同而有区别”的责任,同时强调各自有能力承担的责任。在有关专家看来,合作方能共赢,恰恰是中国在应对全球气候变化上一贯倡导的策略,并且这种策略已获得越来越多国家的支持。

全球共同应对气候变化问题,必然要求发达国家包括有能力的国家对落后国家给予资金和技术方面的帮助,以提高它们的应对能力。杜祥琬强调,这种技术项目输出并不完全是纯粹的利他行为,相反对输出国也会带来好处,“未来有可能成为新的经济增长点”。

### 注重应对科学性

与其他一些国家相比,中国资源及生态环境的天然禀赋非常脆弱,更容易受到气候变化的不利影响。因此,注重应对气候

变化国家战略的科学性,具有非常重要的意义。

杜祥琬表示,应对气候变化并不是制约发展,相反还为我国加快转变经济增长方式带来机遇。在他看来,探寻气候变化对农业的影响就是一个很好的例子。我国以有限的土地资源提供了充分的粮食和其他农林产品,同时也面临着改选品种、土壤和栽培技术的

### 链接

## 中国付出的努力有目共睹

9月21日,国际学术期刊《自然—地球科学》发表文章指出,尽管中国碳排放量近年来急速增加,但中国近143年的碳排放总量不及同时期美国碳排放总量的一半,也不及欧盟碳排放总量的一半。

在应对气候变化的重大挑战下,中国付出了艰苦卓绝的努力。2006年~2010年,中国淘汰小火电机组近7000万千瓦,高于英国当时全国的发电装机容量;在“十一五”期间减排力度空前的背景下,“十二五”期间减排举措再度层层加码,并确定了“单位GDP能耗下降16%、碳强度下降17%”的目

标;同时,针对日益严峻的大气环境问题,陆续推出了治理空气污染治理和发展新能源的一系列组合拳。据统计,2012年中国在新能源开发领域投资680亿美元,2013年投资540亿美元。中国已成为世界上最大的清洁能源投资国。

9月19日,国家发展改革委副主任解振华在国新办举行的《国家应对气候变化规划(2014-2020年)》新闻发布会上透露,中国正在研究政策、措施和方案,准备在“十三五”时期,对煤的消费总量和二氧化碳的排放量实行总量控制。

## 气候谈判进展慢源于认识不清

联合国气候峰会尽管最终达成“五个要点”,但其是否对2015年在巴黎召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会产生实质影响仍有待验证。近年来气候谈判进展缓慢,除了各国存在不同的客观原因,更主要的原因在于发达国家至今仍未有算好气候变化的历史、现实和道义三笔账。

“历史账”指气候变暖很大程度上是发达国家历史累积的碳排放造成的;“现实账”指发展中国家的人均碳排放量远远比不上

发达国家人均碳排放量;“道义账”指西方国家历史累积的碳排放造成了气候变化问题,现在又将高能耗、高排放的产业移至发展中国家。

令人遗憾的是,发达国家既不认自己的历史账,也不认自己的现实账,对已经作出的技术转让与资金支持等承诺迟迟不兑现,不是提高价码,就是加高门槛,在气候变化谈判中缺乏明显的诚意,导致谈判进展缓慢。

## 科学时评

主评:张林 彭科峰 邮箱: lzhang@stimes.cn

# 以制度建设堵住“小金库”滋生漏洞

■李长安

目前,全国新一轮“小金库”专项治理行动已在中央部委全面铺开。为此,财政部日前还在官网公布了30份政策文件汇编,作为此次全国开展严肃财经纪律和“小金库”专项治理工作的政策依据。笔者认为,治理“小金库”不仅要尽快遏制其滋生蔓延的发展势头,更须追根溯源,才能实现标本兼治。

“小金库”虽然经历了多次治理整顿,但由于始终未能铲除其滋生的土壤,因此陷入了屡查屡犯、越查越严重的怪圈之中。国家审计署的报告指出,目前存在于中国各级政府的“小金库”至少有6万多个,金额超过300亿元。“小金库”的存在与膨胀,既为一些部门“三公”支出超标创造了物质条件,也是公款滥用乃至中饱私囊的遮羞布,这与中央三令五申的“八项规定”和“反四风”活动完全背道而驰。

“小金库”之所以变成难以根治的“牛皮癣”,其根源在于政府信息的不公开不透明。这包括两个方面的含义:一是权力清单的边界不清。“小金库”的来源五花八门,其中多数与政府权力的无序使用有关。乱收费、乱罚款等行为本身就是公权滥用的典型表现,这些行为不但增加了老百姓的负担,还容易引发社会矛盾和冲突。特别是在当前经济下行风险加剧、政府财政收入增长放缓的情况下,非税收入增速却大大超过了税收收入的增速,也明显高于GDP的增速,这种现象令人担忧。

二是政府预算的不公开不透明。按照财政部等部门的规定,凡违反国家财经法规及其他有关规定,侵占、截留单位收入和应上缴收入,且未列入本单位财务部门账内或未纳入预算管理、私存私放的各项资金均属“小金库”。由此可见,预算不公开透明是“小金库”顽疾久治不愈的制度性根源。在预算“软约束”的情况下,无论是政府的收入还是支出,其监督制度上的漏洞为某些部门私设“小金库”开了方便之门。

因此,新一轮“小金库”专项治理活动要想真正取得成效,就必须从制度建设的高度堵住“小金库”滋生的漏洞。一方面,尽快建立政府的权力清单制度,严格界定政府与市场的界限,使权力运行在规范的法制轨道上;另一方面,加快政府预算的立法和修法进程,尽快实现“阳光预算”的目标。目前,我国的《预算法》修订工作正在紧锣密鼓地进行,而尽快建立有效的信息公开与透明机制,已成为此次修订的核心内容之一。这是结束我国长期存在的政府预算“软约束”现象、构筑防止“小金库”死灰复燃的坚实“防火墙”。

(作者系对外经济贸易大学教授)



## 肿瘤治疗引入3D打印

9月23日,深圳,医生在展示利用3D打印技术打印出的患者颈椎。

为了救治一名7岁的颈椎肿瘤患者,深圳市第二人民医院在术前采用3D打印技术,打印出患者颈椎骨骼、血管、肿瘤等组织,并借此给患儿设计手术方案,以确保手术顺利进行。

广东省医学会脊柱专业委员会杨欣建介绍说,由于采用3D打印技术,手术进行得非常顺利,这也是深圳市首次将3D打印技术应用到小儿高难度颈椎疾病治疗。

CFP供图

## 中科院召开反腐倡廉工作进展汇报会

本报讯 近日,中科院在京召开反腐倡廉重点工作进展汇报研讨会。中纪委驻院纪检组组长、党组成员李志刚等参加会议。

会上,监察审计局对做好巡视、案件查办、内部审计等重点工作提出了明确要求。各单位纪检组组长(纪委书记)对本单位廉洁体系建设、廉洁从业风险防控、内部审计、作风建设和案件查办等重点工作进行了汇报。各单位党组书记(党委)书记围绕重点工作进展、落实“两个责任”进行了研讨。

李志刚对各单位上半年工作取得的进

展给予了充分肯定。对于下一步工作,他强调:一是要以惩治体系实施细则的制定为抓手,推动“两个责任”的落实;二是要继续抓好廉洁从业风险防控工作;三是要进一步加强作风建设的监督检查;四是要进一步加强内部审计工作;五是要进一步加强纪检监察干部队伍建设。

对于案件查办工作,李志刚表示,各单位要高度重视,对有问题线索的举报要认真调查分析,院层面要加强分院和研究室的指导,分院要加强研究所的督导,切实将案件查办工作做好。(萧杨)

## 中国互联网安全大会在京开幕

本报北京9月24日讯(记者彭科峰)今天,“2014中国互联网安全大会”在京开幕。计算机病毒之父弗雷德·科恩、首任美国国土安全部部长汤姆·里奇以及中国工程院院士邬贺铨、公安部网络安全保卫局总工程师郭启全等数百名国内外信息安全专家出席此次会议。

据悉,中国互联网安全大会是亚太地区规模最大的信息安全主题技术大会,邬贺铨担任此次大会联合主席。郭贺铨表示,未来不仅手机、电脑、电视机等传统信息化设备将连入网络,家用

电器和工厂设备、基础设施等也将逐步成为互联网的端点,“万物互联的规模前所未有,安全方面的挑战会更加复杂”。同时,云计算提高了IT资源的使用效率,但其动态虚拟化方式,强大的计算与存储能力,也会给安全管理体系带来巨大冲击。

此次大会由360互联网安全中心和互联网协会网络与信息安全工作委员会主办。会上,360董事长周鸿祎表示,利用大数据技术能更针对性地对网络攻击行为的“蛛丝马迹”进行分析,因此必须以大数据为核心,构建全新的信息安全防护体系。