

相比简单依靠骆驼、马等动物作为运输工具,以简单货物贸易为主要内容的古代丝绸之路,丝绸之路经济带将拥有深刻而丰富的内涵。可以预见,丝绸之路经济带将是在丝绸之路沿线国家政府机制协调下,融合铁路、公路、航空、油气管道、互联网、电网等多种连接手段,涵盖货物贸易、服务贸易及广泛投融资经济合作多项内容,多方向、多路径联通亚欧大陆及非洲等地区的经济大走廊和区域经济合作组织。

丝绸之路经济带战略构想及实现步骤

■白永秀 吴航

“丝绸之路”,是以联通欧亚大陆为主的中西交通线路。因其代表性贸易物中国丝绸而闻名天下。丝绸之路在事实上的真正形成,应该始于西汉张骞出使西域之后。自此,以汉朝长安城为起点,中国丝绸就成为了丝绸之路沿线贸易的代表性商品,茶叶、瓷器等商品随后也通过这条通道源源不断销往西域各国及欧洲,而西域的大量商品也通过此路源源不断地运抵中国。“丝绸之路”成为沟通古代东方文明与欧洲——地中海文明、南亚文明的重要桥梁。古丝绸之路贸易在中国盛唐时期达到繁荣顶峰。随着海洋贸易的兴起,古丝绸之路总体上于中国宋代以后趋于衰落,清代中叶后陷于沉寂。

自20世纪90年代以来,中国着手推动“新亚欧大陆桥”的建设,并在20世纪末提出了“新丝绸之路”设想。进入21世纪,中国“新丝绸之路”在交通走廊、能源和贸易通道方面的建设得到快速推进。2013年9月,中国国家主席习近平出访中亚国家并发表重要演讲,正式提出建设“丝绸之路经济带”构想。中国强调,丝绸之路经济带建设是一种“创新合作模式”,应从“加强五通”(政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通)做起,以点带面、从线到片,逐步形成区域大合作。

就“丝绸之路经济带”的基本内涵而言,这一概念至少包含地理区域和合作组织两方面内容。就地理区域而言,丝绸之路经济带应该是以古丝绸之路覆盖区域为基础而形成的一个新的经济发展区域;就合作组织而言,丝绸之路经济带应该是一个有协调运作机制、以经济一体化为目标的政府间合作组织。

相比简单依靠骆驼、马等动物作为运输工具,以简单货物贸易为主要内容的古代丝绸之路,丝绸之路经济带将拥有深刻而丰富的内涵。可以预见,丝绸之路经济带将是在丝绸之路沿线国家政府机制协调下,融合铁路、公路、航空、油气管道、互联网、电网等多种连接手段,涵盖货物贸易、服务贸易及广泛投融资经济合作多项内容,多方向、多路径联通亚欧大陆及非洲等地区的经济大走廊和区域经济合作组织。

丝绸之路经济带战略构想的现实依据

从中国的角度出发,当前建设丝绸之路经济带的重点和关键是加强与中亚国家的经济合作。对处于经济繁荣的欧洲经济圈和亚太经济圈之间,经济发展相对滞后的中亚和中国西部地区这一“经济凹陷带”而言,建设丝绸之路经济带不仅具有紧迫的现实意义,而且具有良好的发展基础。

(一)具有一定的组织化合作基础。2001年6月,中国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦六国共同成立上海合作组织。上海合作组织尽管不是一个以经济合作为主



丝绸之路

图片来源:昵图网

要目标的组织,但在推动成员国之间经济合作方面也发挥着卓有成效的作用,它强调了丝绸之路核心区共同的利益和安全诉求,促进了成员国合作共识与机制的不断增多和完善,有助于夯实及拓展“丝绸之路”的合作基础。

(二)具有一定的产业发展基础。尽管“中亚—中国西北”这一区域经济发展水平低,人均GDP远远落后于欧洲和东亚发达经济体,但这一带却蕴含着世界上最丰富的矿产资源、能源资源、土地资源、人力资源以及古丝绸之路沿线众多的历史文物、古迹、壮丽自然风光和多民族文化构成的宝贵旅游资源,经济增长潜力巨大。

(三)具有一定的基础设施基础。近年来,在联合国“丝绸之路复兴”计划等多种国际计划的引导下,丝绸之路沿线国家加大了在基础设施方面的投资力度。目前,新亚欧大陆桥沿桥综合交通基础设施建设已取得重要进展。在通讯领域合作方面,中国同中亚国家具有较强的互补性。中国与中亚国家在石油天然气管道普检工程等方面的建设也取得了重大进展。随着基础设施的改善,经由中亚地区的欧亚大陆桥将不断显示其比欧亚海洋运输成本低、时间短、风险低的优势,并有力推动丝绸之路经济带涵盖区域的经济社会发展。

丝绸之路经济带战略构想

丝绸之路经济带战略构想的长远目标应包括以下内容:

(一)最终成为实现全球经济一体化的重要战

略平台。在一定意义上,“丝绸之路经济带”将成为“亚欧非经济一体化”概念的代名词。同时,随着美洲经济一体化、跨太平洋经济合作及跨大西洋经济合作的推进,丝绸之路经济带将在东西两个方向加速与北美洲、南美洲及大洋洲的经济融合,成为实现全球经济一体化的重要战略平台。

(二)成为高度开放型经济合作网络。“丝绸之路经济带”的倡议不搞排他性制度设计,体现了高度的开放性。这种高度开放特征有利于其与包括世贸组织、国际货币基金组织以及世界银行在内的世界性经济组织进行有效的协调与对接,并吸引更多的国家融入其经济合作网络。

(三)成为多个组织交织、多种合作形式并举的灵活务实的经济合作安排。“丝绸之路经济带”倡议展现了高度的灵活性和务实性。在这样的理念指引下,丝绸之路经济带建设既可在双边层面展开,也可通过多边合作进行,同时不排除美国等国在“丝绸之路经济带”框架内开展合作的可能性,进而实现同区内多个合作组织及多种合作形式的融合,形成灵活务实的经济合作安排。

(四)成为惠及世界各国的和谐世界建设平台。“丝绸之路经济带”倡议尊重区内各国人民自主选择发展道路的权利,主张通过加强政治沟通和战略互信,营造超越传统国际关系模式、文明属性、制度差异、发展差距的新型国家关系,使参与丝绸之路经济带建设的国家成为共同发展、共同安全的“好邻居、好伙伴、好朋友”。

(五)形成被各国普遍接受的经济高度自由化和便利化的统一制度体系。随着丝绸之路经济带

际合作的不断推进,区内各国将通过制度合作逐步取消阻碍经济交往有效进行的各种人为因素,形成各国普遍接受的、保证生产要素在区内高度自由流动与便利化配置的统一制度体系。

丝绸之路经济带战略构想的实现步骤

从构建全球经济一体化重要战略平台的长远目标看,丝绸之路经济带战略构想的实现大约需要50年的时间,以实现中国—中亚—俄罗斯经济一体化、搭建欧亚经济一体化基本框架和形成全球经济一体化战略平台为三个阶段性目标,分起步阶段、扩展阶段和完善阶段三大阶段有序推进。

(一)起步阶段:中国—中亚—俄罗斯经济一体化(2015—2025年)

中亚地区是丝绸之路经济带的战略中心。同时,中国、中亚五国与俄罗斯相互之间有着千丝万缕的经济联系,且具备较为成熟的合作基础。因此,实现中国—中亚—俄罗斯经济一体化是丝绸之路经济带建设的起步阶段。这一阶段也是确保丝绸之路经济带健康发展的最重要的夯实基础的阶段,可按10年时间来规划。

这一阶段,在中国—中亚—俄罗斯经济一体化整体框架下,中国—中亚经济一体化、俄罗斯—中亚经济一体化及中俄经济一体化要同步推进。为实现这一阶段的目标,深化中国与俄罗斯的战略互信与合作关系至关重要。其中一个问题是:努力化解“中国+中亚国家一体化”与“俄罗斯+中亚国家一体化”的矛盾,争取两机制合作谋发展,而不是相互排斥。为此,加强上海合作组织及俄罗斯主导的欧亚经济共同体的经济协调功能就成一项重要任务。

从中国的视角看,这一阶段应在“五通”(政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通)理念的指引下,强化与中亚国家及俄罗斯的政策沟通工作,营造良好的政策环境;在继续改善铁路与公路交通条件的同时,提高区内空中航线、能源管道及信息网络等基础设施水平,打通从太平洋到波罗的海的海上运输大通道,形成高效、便利的互联互通网络;加强在能源产业、工业制造业、建筑业、高新技术产业及旅游业等方面的贸易和投资活动,并不断提高自由化和便利化程度;加强在本币结算方面的合作,降低对美元结算的依赖程度,增强区内经济国际竞争力及整体抵御金融风险的能力;进一步加强人民友好往来,增进相互了解和传统友谊,为中国—中亚—俄罗斯经济一体化合作奠定坚实的民意基础和社会基础。同时,中国在国内应继续大力推进西部大开发战略,尤其要加强“西—兰—乌”产业带及黄河流域经济带的建设,以搭建丝绸之路经济带中国区域发展的有效载体。

(二)扩展阶段:欧亚经济一体化基本框架

(2025—2045年)

中国—中亚—俄罗斯经济一体化的实现,将使东亚经济与西亚、南亚及欧盟经济对接具备良好的基础和条件。自此,丝绸之路经济带建设将进入扩展阶段,目标是实现欧亚经济一体化。这一阶段是实现丝绸之路经济带战略构想承上启下的重要阶段,可按20年时间来规划。

这一阶段,丝绸之路经济带将向东扩展至韩国、日本,向西扩展至地拉那、非、欧三洲交接地带的阿富汗、伊朗、土耳其、沙特阿拉伯等西亚国家及欧盟国家,向南扩展至东盟以及印度、巴基斯坦等南亚国家。欧亚经济交往的经济壁垒基本消除,欧亚经济一体化基本框架确立。

从中国的视角看,这一阶段应在东亚经济合作既有基础上继续加强与日本、韩国及东盟各国的经济合作,提升东亚经济整体一体化水平;在金砖国家及G20合作机制的基础上,强化与印度、巴基斯坦等国的一体化合作;在能源矿产、先进制造业、高新技术等重点领域加强与西亚国家的一体化合作;切实利用成熟的欧亚大通道加强与欧盟国家的全方位经济合作。

(三)完善阶段:全球经济一体化战略平台(2045—2065年)

欧亚经济一体化基本框架的确立,将使全球经济联系的紧密度得到极大提高。自此,丝绸之路经济带将进入完善阶段,目标是形成全球经济一体化的战略平台。这一阶段是丝绸之路经济带战略构想全面实现阶段,可按20年时间来规划。这一阶段,丝绸之路经济带将深刻影响非洲地区,亚、非、欧三洲的经济一体化程度大为提高。澳大利亚、新西兰等大洋洲国家也将深入融合到丝绸之路经济带之中。同时,丝绸之路经济带在跨太平洋经济合作、跨大西洋经济合作深入发展的基础上,将从东、西两个方向进一步密切与包括美国、加拿大等发达国家在内的北美洲、南美洲经济的联系。世界各国在经济全球化与区域一体化高度发展的基础上开始推进全球经济一体化合作。丝绸之路经济带成为推动全球经济一体化发展的战略平台,丝绸之路经济带战略构想全面实现。

在推动全球经济一体化发展的进程中,各类区域经济一体化组织和各国政府相互之间的制度化合作将变得十分重要。通过全球性的制度化合作,世界各国将开始探索建立一个统一引导全球经济发展的世界性组织。国际经济交往中存在的各类经济壁垒将从根本上得到消除,各国经济将在一个公开、公平、公正的全球统一大市场运行。全球经济也将在一个新的起点上向前发展。

作者简介:

白永秀,西北大学经济管理学院教授。
吴航,西北大学经济管理学院副教授。

十一届三中全会以来,我国建立了政府生态环境行政管理体制,在生态保护与环境治理方面取得了明显成效。就发展质量而言,要效力于转型升级与增量提质,尤其是着力于绿色发展,必须要有政策导向与制度保障。面对现今时代的新挑战,经济管理和行政管理必须深化改革,即应当对粗放型、外延扩张型的发展方式加以有效制约,防控各类行业与不同地方片面追求生产总值的增长,以获取和损毁生态环境为代价获得经济增长。

区域生态文明建设与资源环境有效管理

■翁伯琦 张伟利

把生态文明提到建设美丽中国必须具备的重要内容与环节,纳入中国特色社会主义事业,充分显示了我们党把握社会发展规律,审时度势的管理能力,充分显示了我们党推进绿色经济发展,建设两型社会(资源节约型与环境友好型)的战略决心,其成功的实践对建设中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义。

众所周知,生态文明是人类文明发展到一定阶段的认识升华,体现了人类文明发展理念的重大进步。建设生态文明,必须着力于改革现行的不符合生态文明要求的制度、体制、机制。建设生态文明,不是要放弃工业文明,回到原始的生产与生活方式上,而是要以资源环境承载力为基础,以自然规律为准则,以可持续发展及人与自然和谐为目标,建设生态文明,就是要努力全面建设生产发展、生活富裕、生态良好的文明社会。

实际上,十一届三中全会以来,我国建立了政府生态环境行政管理体制,在生态保护与环境治理方面取得了明显成效。就发展质量而言,要效力于转型升级与增量提质,尤其是着力于绿色发展,必须要有政策导向与制度保障。面对现今时代的新挑战,经济管理和行政管理必须深化改革,即应当对粗放型、外延扩张型的发展方式加以有效制约,防控各类行业与不同地方片面追求生产总值的增长,以获取和损毁生态环境为代价获得经济增长。

如今,快速发展的经济社会,自然资源的开发程度越来越大,对环境的破坏越来越加剧,对生态的影响越来越严重。面对严峻的现实与不断变化的新形势,人们已深刻认识到,要强化生态文明建设,必须加强严格的制度保障,加快体制机制改革。就深刻改革而言,则要切实把握六个重要环节。

一是深化生态文明体制改革,必须建立系统完整的制度体系。我们必须更加自觉地推动绿色



生态文明建设

图片来源:昵图网

发展、循环发展、低碳发展。加快转变经济发展方式,改变资源消耗大,环境污染重的增长模式,尽力走出一条代价小、排放低、效益好的可持续发展之路。实际上,生态文明建设的制度体系包括法律法规、政策制度、公众参与、管理机制以及政府和企事业单位责任制度。法律性和政策性制度主要包括自然资源产权制度、资源用途管制制度、生态环境保护制度、资源有偿使用制度和生态有效补偿制度。同时必须要对水源、森林、山地、草原、荒地、滩涂等自然资源与生态空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源管理与资产产权制度。建立并完善空间规划体系,划定生产、生活、生态空间开发管制界限,落实资源合理开发与生态有效保护管制。尤其要健全能源、水源、土地节约与集约使用制度。

二是深化生态文明体制改革,必须建立公众全面参与的机制。一般认为,公众参与有利于生态文明建设普及、全民资源节约行动、环境信息公开应用和社会共同监督制度实施。要运用市场机制和社会力量,健全环保市场,推行节能减排、碳排放权、排放权、水权交易等制度的严格执行。必须建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推行环境污染第三方治理与严格收费管理。要在发展经济的同时,把资源节约、环境友好、生态保护列入重要议程,切实维持大自然对人类永续供养能力,让大自然能够更好地休养生息,给予子孙后代留

下更大的发展空间。四是深化生态文明体制改革,必须落实生态环境保护的机制。各级政府与企事业单位要建立责任制,重点是落实生态环境保护责任制,改革现行的绩效考核评价制度,将资源消耗、环境损害、资源节约、生态效益纳入经济社会发展评价体系中,建立可以体现生态文明建设要求的评价体系,包括具体指标、考核办法和奖惩机制。探索编制自然资源资产负债表与绿色GDP的考核体系构建,对地方政府主要领导实行自然资源资产离任审计。进一步完善污染物排放许可与追究制,实行企事业单位污染物排放总量的严格控制,对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿与追究制度。要使生态环境保护方面的制度与经济建设、政治建设、文化建设和社会主义建设的各项制度相互衔接,成为一个较为完整且有效链接的政策体系。

五是深化生态文明体制改革,必须不断强化环境保护的管理。探索并建立绿色发展的新型格局与行政管理体制。各级政府都要把发展绿色经济与保护生态环境作为重要职责,切实加强生态建设与服务功能。同时要进一步完善集体林权制度改革,健全国有林区经营管理体系,保存合理数量的公益生态森林面积。建立严格且有序的环境监管和行政执法体制,统一监管不同地区与流域的所有污染物排放。建立统筹协调的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。要按照主体功能区规划,建立国土空间开发保护制度和自然保护地网络。要始终坚持在发展中保护、在保护中发展的双赢战略,按照科学发展观的要求,以经济建设为中心,以绿色转型为契机,增强经济体制改革的牵引力,发挥体制与机制改革的关键作用,推动科技进步与创新驱动力的引领。走出一条低投入、低能耗、少排放、高产、能循环、可持续的新型绿色化道路。

六是深化生态文明体制改革,必须不断强化绿色发展的对策。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,大力推进生态文明建设的理论创新与绿色创业,明确提出迈向社会主义生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。明确提出良好的生态环境是人们最公平的公共产品,也是最普惠的民生福祉,更是正确处理经济社会发展与生态环境保护的重要保障。人们要牢固树立保护生态环境就是发展生产力的理念,大力推进绿色发展,循环发展,低碳发展,决不以牺牲环境为代价去获取一时的经济快速增长。

党的十八届三中全会《决定》提出:“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、自然资源节约利用、生态环境有效保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展新格局。”这充分体现了我们党对人类社会规律认识的不断深化,体现了我们党对生态文明基本特征的准确把握,体现了我们党大力推进生态文明建设的决心。

我们要坚持以人为本,首先要保障好人民群众的身心健康与安居乐业。人民群众过去“求温饱”,现在盼环保,希望生活的环境优美宜居,能喝上干净的水,呼吸上清新的空气,吃上安全放心的食品。民之所望,施政所向。必须下大力解决突出的环境问题,不断改善人民群众生产生活条件,努力推动生态文明建设,以实际效果取信于民,为实现生态美与百姓富的可持续绿色发展作出新的更大贡献。

作者简介:

翁伯琦,福建省农业科学院研究员。
张伟利,福建省农业科学院助理研究员。