中国科学报

主编：赵路　编辑：唐凤　校对：么辰　版式：米胜英

两会特刊

[热点热议]

如何守住“绿水青山”

■本报记者 甘晓 实习生 王晓敏

大气、土壤等污染日益严重，水土流失加重，天然草原退化……发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，正在中国集中出现。

全国政协十二届二次会议刚刚开幕，有关环境保护、生态建设的话题就成为政协委员们关注的焦点。不少委员认为，应站在前所未有的高度看待生态问题，将突出的环境问题上升到国家战略层面，优化顶层设计，守住“绿水青山”，真正实现国富民强。

反思工业化

2014 年中央一号文件明确提出，要努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。然而，现实情况却是，农村环境污染问题已经严重影响到农业现代化的有效推进。

全国政协委员、河北省农林科学院副院长王海波在接受《中国科学报》记者采访时指出：“生态问题实际上是生存智慧的问题，环境美首先要心灵美。因此，要解决农村环境问题，首先要认识好工业化如何影响农村现代化的问题。”

王海波认为，工业化对农村居民的生活方式产生了巨大影响。一方面，工业化的确使农民生活变得便捷；另一方面，简单地将现代化、城市化的东西搬到农村，造成了巨大的环境破坏和高能耗。

例如，现在农村都开始烧煤，不再烧柴。这种能源使用方式的改变带来很多环境问题。同时，现代农业带来的重金属、养殖业抗生素污染也对农村环境造成了很大破坏，威胁到农产品安全。

“中国自古以来就是农业大国，几千年传承的农村生存智慧、农业发展规律值得我们借鉴和学习。”王海波说。

把生态红线变为“实线”

中共十八届三中全会提出了建立系统完整的生态文明制度体系，并作出划定生态保护红线的重要战略部署。目前，水利部已划定水资源三大红线、国土资源部严守 18 亿亩耕地红线、国家林业局启动了生态红线保护行动、环保部也将于今年完成全国生态红线划定工作、国家海洋局推行的海洋红线制度也涉及陆地区域。

种种生态红线相互交织，令人难以分清它们之间的内在联系和区别。如何统筹规划生态红线，成了委员们关注的问题。

在江苏省政协副主席、农工党江苏省委主委周建民看来，各部门从自身利益出发高调表态的背后，是对生态红线到底是什么线、如何划分、由哪些部门划定、后续制度如何健全等关键问题的认识不清。

周建民建议，首先应建立健全与中国基本国策相匹配的国家红线管控体系。“生态红线不仅包括自然生态功能的保障，也应该包括环境质量和环境风险保护和控制。”同时，要建立生态红线管理技术支撑体系，使之成为一条可操作的“实线”。尤为重要的是，应赋予生态红线应有的法律地位，并建立生态红线的奖惩机制。

“应尽快落实生态红线，做好顶层设计，让生态红线成为建设美丽中国的保障线。”周建民强调。

建设节水型社会

在现阶段的生态建设中，水资源短缺被认为是中国最严重的环境问题之一。相关数据统计表明，当前，中国年平均缺水 500 亿立方米，地下水超采面积达 19 万平方公里，2/3 的城市处于“水饥渴”之中，有近 3 亿农村人口饮水不安全。水资源危机造成的损失总计占国内生产总值的 2.3%。

因此，全国政协委员、民革辽宁省委主委施中岩呼吁，应当把建设节水型社会上升至国家战略层面予以考虑。

在他看来，尽管 2011 年的中央一号文件提出建立最严格的水资源管理制度，但短期内仍无法改变中国水资源面临的严峻现实。其中，水资源生产效率低下、水资源污染严重、地下水过度开采、水资源浪费严重和护水节水措施不力等问题均表现得尤为突出。

施中岩建议，社会各界应当继续重视水资源问题，将建设节水型社会提升至国家战略地位。在战略框架下，实施节水型农业建设，推进水资源循环利用，加强地下水资源保护，发展海水淡化产业，同时提高管水用水实效。

他呼吁，应从国家战略出发，在全社会形成强大合力，共同推进节水型社会建设。

[我在现场]

揣着“奶水”来上会

也许是有科技部部长万钢“坐镇”的缘故，湖南省人大代表团 3 月 5 日下午的讨论会，一开始就散发出阵阵科技的芳香。

全国人大代表、中科院亚热带农业生态研究所副所长吴金水似乎在为农业环保“大倒苦水”。“我国农业生产中化肥、农药使用没节制，要多少就买多少、买多少就用多少，养殖业的排放污染治理也不到位。”

“我们建议当地政府的领导能够切实抓好农业环境问题整治，将环保、农业、科技、水利部门整合起来，不整合就什么都搞不好。”吴金水直言。

“这是我们用营养液培养的蓝莓与黄栀子，没有使用任何的农药、化肥，营养液就像小孩子喝的奶一样。”全国人大代表、湖南省岳阳市屈原管理区凤凰乡凤凰村村委会主任杨莉在发言时，从包里掏出两个小瓶子向在座的代表与媒体展示。

“这项技术来自于省农科院，现在我们不仅自己生产，还与农民合作社合作生产、销售，三年创造了丰厚的利润。”杨莉颇为自豪。

万钢在总结时说，我国科技成果的技术交易市场总规模已经达到 17400 多亿元，其中企业间的技术转移与交易占到其中的 80%。

“即便规模如此庞大，也存在一些障碍与问题，但我们相信随着《科技成果转化法》修订程序的完成，科技成果转化工作将大有好转。”万钢如是说。

（本报记者孙爱民）

“养生宣传很多是野路子”

3 月 4 日，全国政协十二届二次会议进入分组讨论阶段。北京国际饭店会议中心从一楼到三楼的会议室内外，随处可见政协委员们或两三人一起交谈着，或被记者围着轮番“考问”，现场讨论气氛火热十足。

当天，教育界的 100 多名委员分成三组，纷纷就当前教育的热点问题陈述己见。

教育部副部长、政协委员李卫红关于职业教育的问题引起委员的热议。“我国自古不重视劳动技能，认为这些是雕虫小技。”李卫红表示，当前我国职业教育和西方国家差距还很大。我国职业教育机制体制改革已刻不容缓。

在会场，记者还“逮”到了科教界的“大咖”——中国工程院院士、中国医学科学院院长曹雪涛。他就健康方面的科学教育不够等问题回答了记者的提问。“现在大众养生方面的很多宣传都是野路子，没有科学依据，从教育角度来看，我希望可以从国家层面提出国民健康教育工程。”曹雪涛说。

青少年学生的心理健康问题也成为委员关注的焦点之一。“复旦大学林森浩投毒案震惊世人。为什么一些青少年在增长智慧学识的同时，心理并没有获得同步成长？因为心理健康并非自发形成，需要正常的环境、正确的教育和培养。”山东英才学院董事长、政协委员杨文说。

“政协是一个民主协商的平台，我们要想办法把它用好。一方面希望政府真正落实委员的提案，另一方面我们也要精益求精，踏踏实实地做好自己的提案。”政协委员马德秀说。

（本报记者冯丽妃）





①环境保护部部长周生贤表示，将从治理 PM2.5 入手，加强环境保护。本报记者陆琦摄
②第十二届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕。新华社供图
③人大代表驻地美女服务员在天安门广场合影留念。CFP 供图

[提案议案摘登]

加快跨区电网建设 解决能源送出问题

提案人：全国政协委员、台湾民主自治同盟北京市委主委蔡国雄

事由：经过近年来的高速发展，我国已成为世界第一风电大国，风电年发电量突破 1400 亿千瓦时，超过核电，成为火电、水电之后的第三大电源。与此同时，风电开发高度集中的东北、西北、华北地区（“三北”地区）也出现严重“弃风”问题。

由于“三北”地区用电负荷小，抽水蓄能、燃气电站等灵活调节电源比重不足 2%，尤其是冬季供热机组比重大、调峰困难，本地可供消纳风电的空间严重不足。由于现有跨区外送通道能力有限，导致大量风能被迫放弃掉。

从全国看，东中部地区是我国用电负荷中心，且调峰资源较为丰富，消纳风电、水电等可再生能源的市场潜力尚未充分发挥。解决“三北”风电弃风和四川水电送出问题的根本措施，是加快跨区电网建设，在全国消纳可再生能源。

建议：尽快建立可再生能源集中开发和跨区输电通道同步规划、同步审批的工作协调机制，切实提高可再生能源开发利用水平；结合可再生能源发展和治理东部雾霾的迫切需要，尽快核准建设一批条件成熟、当前急需的特高压工程；加强风电开发与常规电源建设统一规划，加快抽水蓄能、燃气电站等调峰调频电源建设，促进风电消纳。

（本报见习记者倪思洁整理）

能源发展勿忘统筹 市场手段促进发展

提案人：全国人大代表，中国石化湖南石油分公司总经理、党委书记潘桂姝

事由：随着以天然气为主的车用新能源的发展，许多城市正在强化推进车用新能源供应网络建设布点规划。通过对湖南的情况调查，提出在其中应优先支持国土资源节约型集约化使用。

其途径与理由主要有：一是利用现有加油站扩建油气项目大有潜力；二是对新城区和干道的能源供应网络进行一体化规划大有裨益；三是有利于确保落实安全生产和安全保障，消除不安全的因素；四是有利于降低投入成本，进一步推进能源供应网络建设步伐，提升能源综合效益。

建议：一是切实加强能源行业的整体规划指导；二是切实运用市场手段，促进能源发展；三是切实转变政府职能，强化政策引导；四是切实支持国有大型能源企业在市场的主导作用。

（本报记者陆琦整理）

[建言]

北京师范大学教授黄元河委员——

提高民族地区职教质量

近年来，民族地区经济社会不断发展，但有一些少数民族青年因为受教育程度不高而影响了就业。

对此，全国政协委员、北京师范大学教授黄元河表示，近年来民族地区职业教育有了飞跃发展，但也存在一些迫切需要解决的问题，特别是经济发展相对较滞后、教育基础相对薄弱的民族地区的职业教育质量亟待改善和提高。

尽管国家民委、教育部等文件中都对民族地区提高教学质量和师资培养提出了明确的指导意见，民族地区职业教育快速扩张，学校规模和教学设施等硬件条件有了很大改善，但师资、教学内容、学校管理跟不上，学生入学学习的积极性就会受影响。

黄元河表示，民族地区处于相对偏远县份的职业学校似乎应该减缓规模扩张的速度，以巩固和提高质量为主，确保绝大多数进来的学生能“留得住”。同时，建立和规范“双师型”教师的资格和评价的基本要求和标准，对不同层次、不同专业类别的“双师型”教师提出不同要求。（本报记者陆琦）

中国工程院院士钟南山代表——

勿以经济思维指导医改

“民生民生，生命最珍。政府不能用抓经济的思维去指导医改，医改应该从尊重生命入手。”3 月 5 日，全国人大代表、中国工程院院士钟南山在十二届全国人大二次会议广东代表团全体会议上如是说。

“医生本应该靠技术吃饭，而中国的医生是靠卖药、用设备、开检查来生存的，公信力当然受到质疑。”钟南山认为，医生的劳动价值在中国没有体现。“与其说是医生道德出现缺失，还不如说是医院的功利性体制存在问题。”

钟南山还指出，医患关系紧张有 80%的原因是缺少沟通。“一个医生在半天内要看五六十个病人，哪有沟通的时间。”针对目前医改中存在的问题，钟南山表示，最重要的是改变理念，从政府到全社会都要树立尊重生命的理念。

“在全世界，医生都是受尊敬的职业，只有让医务人员的劳动价值得到回归，才能调动起他们作为主力军的积极性。”钟南山希望通过共同努力，实现“用中国式办法解决好‘医改’这个世界性难题”。（本报记者陆琦）

九三学社——

市场配置激活创新动力

针对“一管就死，一放就乱”的科技经费管理怪圈，3 月 4 日，九三学社向全国政协递交了《关于发挥市场配置科技资源的决定性作用，让创新活力竞相迸发》一号提案，成为会议关注热点。

提案认为，以行政为主导的科技资源方式往往造成政府职能的越位和失位并存。一方面，政府的“有形之手”常常越过市场的“无形之手”去指定产业技术路线和发展方向，结果事与愿违；另一方面，在“市场失灵”的基础研究、社会公益研究和共性关键技术研究领域，“有形之手”的力量尤显不足。如目前我国的基础研究投入不到研发支出的 5%，远低于创新型国家 15%以上的比例。

全国人大代表、中国工程院院士、中星微电子董事局主席邓中翰，对市场配置科技资源，激活创新活力体会深切。他说，对整个市场资质进行调配，能让企业充满活力。

（本报记者王静、冯丽妃）

欧阳明高委员——

推进新能源汽车走向家庭

“今年可以说是电动汽车走向家庭应用的元年。我预计随着不断推广应用，新能源汽车产业也将迎来高速成长期。”3 月 3 日，全国政协委员会常委、国家“863”计划节能与新能源汽车重大项目总体专家组组长欧阳明高接受《中国科学报》记者采访时表示。

作为新能源汽车的支持者，欧阳明高乐见电动汽车能尽快推广应用。“我今年的提案也有关于新能源汽车发展的。”欧阳明高告诉记者，“主要谈目前新能源汽车产业发展的瓶颈、路径等问题，建议政府要破除垄断，加强市场竞争。”

欧阳明高表示，目前我国新能源汽车已经积累了一定基础。但在新能源小轿车进入家庭方面，我国还没有大的突破。

（本报记者郑金武）

中国工程院院士吴以岭委员——

消除专利中药定价歧视

“专利中药与一类化药采取同等的定价办法，尽快修改针对中药的歧视性定价政策，尤其对经过循证医学评价与化学药相比疗效确切的专利中药更应给予政策扶持。”两会期间，全国政协委员、中国工程院院士、以岭药业董事长吴以岭在提案中建议。

吴以岭表示，有关部门对专利中药的原创优势及其相对化药疗效特色认识不足，从而对专利中药实行不同于化学创新药物的定价政策。

“这显然是对专利中药定价的歧视，如此定价将严重挫伤创新型中药企业的研发积极性，严重影响民族医药产业的发展。”吴以岭说。

（本报记者高长安 通讯员杨叁平）