



司法以追求公正为主要目标,必须严格遵循法定的司法程序,以程序公正来保证实体公正,并体现程序公正的独立价值。程序公正要求主要包括:司法独立、司法公开、当事人充分参与和当事人权利的有效保障,以及刑事司法中控辩平等对抗、法官居中裁判等基本要求。

对深化司法体制改革问题的思考

■陈光中

从2008年开始,我国根据党的十七大精神,启动了一轮司法体制与司法工作机制的改革,取得了较大的成就,并在2012年全国人大通过的《刑事诉讼法修正案》等成果中得到了明显的体现。目前,根据党的十八大提出的“加快社会主义法治建设”和“深化司法体制改革”的精神,新一轮的司法改革即将启动。而且,根据第十二届全国人民代表大会的立法规划,《人民法院组织法》《人民检察院组织法》的修改将启动,这也将成为深化司法体制改革的重要契机。

深化司法体制改革必须遵循司法规律

遵循司法规律的基本意义,就在于有效发挥司法的动能,以保障实现社会公正、践行国家法治、化解社会矛盾、维护社会秩序。因而,遵循司法规律是司法改革取得成功的关键。

司法规律既有相互联系性和整体性,又具体体现在司法活动与司法建设的各个方面。立足于法治中国的语境,并参考世界法治国家的经验,笔者认为我国司法体制和权力运行机制的改革和完善,应当遵循以下的基本司法规律。

第一,严格适用法律,维护法制权威。我国正在加快建设社会主义法治国家。法治就是指国家权力和社会关系都按照法律规定的制度和程序运行。制定良法,尊崇法律,严格执法,全民守法是法治社会的基本要求。

第二,公正司法,维护社会公平正义。公平正义是任何社会,特别是社会主义社会追求的首要价值目标。司法以公正为灵魂,是实现公平正义的最后防线。司法公正从实体上说,就是要根据证据准确认定案件事实,正确适用法律,公正处理案件的实体关系。

第三,严格遵守法定正当程序。司法以追求公正为主要目标,必须严格遵循法定的司法程序,以程序公正来保证实体公正,并体现程序公

正的独立价值。程序公正要求主要包括:司法独立、司法公开、当事人充分参与和当事人权利的有效保障,以及刑事司法中控辩平等对抗、法官居中裁判等基本要求。

第四,司法的亲历性与判断性。这是司法的重要法则。法官对个案的处理必须亲历其境,直接审查证据和实施,从感性认识上升到理性认识,形成对案件事实的内心确信。正因为如此,排除传闻证据规则或直接言词证据,成为现代法治国家普遍适用的诉讼原则。

第五,维护司法的公信力和权威性。司法公信力是指社会公众和当事人对司法的认同程度与信服程度,包括他们对司法判断准确性的信任、对司法裁决公正性的认同,以及对司法执行包括强制执行的支持等。司法权威是司法的外在强制与人们内在服从的统一。

正确认识、理性对待三机关的关系

分工负责、互相配合、互相制约,是在我国刑事司法中,配置公检法三机关的权力并处理相互关系的基本原则。该原则肯定了三机关在诉讼中的不同职责及其配合制约关系,然而,此项原则体现的三机关关系,与法治国家对司法的功能和使命的要求有不协调之处,应当在司法体制深化改革的过程中予以完善和弥补。具体而言,有以下几点:

第一,维护控辩平等,加强审判的中立性。目前部分检察机关正在探索将其诉讼职能与监督职能适当分离,也正是为了在加强监督的同时尊重诉讼的规律。但这种内部的小改革力度不足,需在法律制度层面作进一步的改革。

第二,加强律师权利保障机制。上一轮司法改革,通过修改刑事诉讼法,完善刑事辩护制度,使律师“阅卷难”“会见难”等问题在制度层面获得了基本解决,律师伪证问题的法律条款也作了

合理调整。目前的主要问题是法律规定如何保证有效实施,特别是有的问题法律规定比较模糊,更难于落实。

第三,防止互相配合侵犯当事人权利。公检法三机关,互相配合最容易发生的弊端就是共同配合对付当事人,造成对当事人权利保障的程序失实。

规范大要案办案程序

大要案因其重要性,常常采取“特事特办”方式,法律准绳执行不严格,办案活动操作不规范的情况经常发生。推进司法权力运行机制改革,其中一个重点问题应当是关注在大要案办理上完善办案程序制度,提高依法办案水平。

第一,专案组的组织和活动应该加强规范。以成立专案组的方式体现对重要案件的专人专办和高度重视,尚无可厚非,问题在于专案组的组成和办案方式应当符合法治要求,不能以便宜行事的行政程序代替严格的司法程序。

第二,建议取消设在各级公安机关内统一协调打黑活动的“打黑办公室”,使打黑活动按法定司法程序进行。要求严格依照法定程序办案,依照法定犯罪构成要件确认此类案件性质和被迫诉人员,也是推进司法权力运作机制改革需要注意解决的一个问题。

第三,大要案的审理和裁判更应当注意严格依法办案。证据审查、事实认定、法律适用,以及作出裁决,均应严格依法定程序运行。

遏制司法行政化倾向

1. 法院审判机制的调整以及内部管理行政化倾向的遏制

第一,合议庭与审委会关系仍然没有理顺。在时下司法改革中,应当进一步限制审委会讨论



中国的产业升级有可能改变中美贸易的性质,由目前的互补性走向竞争性,美方对此需要适应,如果能够利用中国的竞争推动产业升级,则中美贸易可向良性发展,否则会向恶性发展。

中美经贸关系的未来挑战

■金灿荣

从过去42年的经验来看,中美贸易关系是很成功的。1972年,中美之间只有几百万美元的贸易量,1979年两国建交时的贸易量是10亿美元。2013年,根据美国方面的统计,两国贸易总量接近5300亿美元,这算上香港的转口贸易,总量要超过6000亿美元,这在人类的贸易史上都是相当罕见的。

目前中美两国都是对方的第二大贸易伙伴,考虑到中国的最大贸易伙伴是多个国家组成的欧盟,而美国的最大贸易伙伴是与其有着特殊密切关系的加拿大,实际上甚至可以说中美两国互为最重要的贸易伙伴。

另外,双方的投资关系也非常紧密,美国在中国有着大量投资,而中国对美投资也在快速增长。据统计,去年中国对美投资超过了美国对华投资。在国际贸易制度方面,双方也有着共同利益,都在推动贸易自由化,多哈回合的谈判就

表现出这一点。2008年金融危机之后,双方也展开了一系列合作,G20峰会的召开和机制化也离不开中美的共同努力。

今年7月9日至10日,中美两国第六次“战略与经济对话”在北京召开,双方承诺加快《双边投资协定》(BIT)的谈判,这个协定将有助于中美双方增加相互的投资额,稳定相互关系。在过去42年中,中美经贸关系可以说是两国关系的压舱石,未来也是两国在全球治理方面的合作平台。

当然,这42年也并非一路顺风,可以说是波折不断,如上世纪90年代美国国会年年审查给中国的最惠国待遇,现在仍然存在技术转让歧视,以国家安全为由拒绝中国企业进入美国,以及美国承诺的在世界银行等国际货币基金组织增加中国投票份额至今仍未兑现,等等。

一些潜在的问题需要两国好好应对。首先,

中国的政策调整与制度改革,从2011年开始取消了对外资的优惠政策,将外资与国内投资的待遇统一,外资享受的一些“超国民待遇”正在消失,美商会对此也提出了一些抱怨。去年下半年以来中美关系的不稳定,也与贸易这一支柱被削弱有关。然而为了中国的进一步发展,这一趋势是不可避免的,外资企业对此还需要适应。

第二,双方都加入WTO,也都希望在WTO之外获得更好的贸易待遇,于是都在推动“WTO+”。美国是TPP,跨大西洋自由贸易协定;中国是RCEP,地区全面经济合作伙伴关系。两者有一定冲突和竞争关系。

第三,中国的产业升级有可能改变中美贸易的性质,由目前的互补性走向竞争性,美方对此需要适应,如果能够利用中国的竞争推动产业升级,则中美贸易可向良性发展,否则则会向恶性发展。

第四,人民币国际化在金融领域与美国形成竞争。

最近,习近平主席提出了一些宏大的设想,包括“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”,这两个设想都是“百年战略”,需要几代人的努力。长远来讲,这将改变世界的地缘政治现状,美国如何适应也成为问题。中国参与建设金砖银行、上合银行,以及在APEC峰会上宣布的亚洲基础设施投资银行(AIIB),这三大银行如何与布雷顿森林体系相处,也成为需要注意的问题。

总之,随着BIT的推进,双方相互投资会增加,经济合作深入。然而,随着中国参与的一些国际倡议的实施,产业升级和人民币国际化,一些矛盾也会凸显。因此,如何建构出某种协调机制就成为研究者新的任务。

(作者系中国人民大学国际关系学院教授)

时事漫话

签协议拒“红包”,标本皆不治

■沙森

近日,医学界一位院士表示,让医生签订“拒收红包协议”,会让公众认为医生是一个普遍收红包的群体,无助于建立医患之间的信任。

事情起源于今年2月份,国家卫计委印发《关于医患双方签署不收不送“红包”协议书的通知》,要求从5月1日起,全国二级以上医疗机构,在患者住院24小时内,须由经治医师和患者沟通并签订不收、不送“红包”协议。

签协议拒“红包”的出发点一定是好的,任何一种社会失范现象总要通过外在的刚性制度和内在的道德教化相结合来矫正。但问题在于,如果一项措施既不属于前者,又不属于后者,那最终就难免沦为“施行无用而又弃之可惜”的鸡肋。

医务人员收受患者及家属的红包之所以成为约定俗成的“潜规则”,说到底,还是现行

医疗卫生体制改革不彻底的体现。

医疗改革目前面临几大社会环境的考验。一是市场经济体制的深入发展,医院由此面临市场化环境:耗材、药品,尤其是人力资本已经进入市场化的运作规则;二是我国目前接近中等收入水平国家,医疗需求急剧增加,广大民众高度重视医疗服务质量,收入差距的拉大也导致医疗需求呈现多元化、个性化、差异化特征;三是疾病的普遍化,随着人们物质生活水平的提高和生活方式的变化,疾病由感染性为主转向慢性病为主,对医疗技术和质量提出更高要求。医疗体制改革正是处于我国由不发达向发达转型,由计划体制向市场体制转型的过程中。

“红包”泛滥的根本原因是公立主导体制和市场经济的不相容。市场经济体制下,公立医疗机构垄断医疗服务供给,不可能建立由财政全额供养公立医疗机构的体制,公立医

院不得不自谋收入,但是又不能建立规范透明的营收体制和收入分配制度。在这种现状下,“红包+回扣”相当于代替了医生的“绩效工资”,实在是一种“无奈的必然”。

医者,仁心。任何一个行业,都应该有自己基本的行业准则和职业良心。然而,医者的仁心却在急剧变化的当代中国迷失了自己的方向。这种价值的扭曲、信念的失落和风气败坏并不是医疗界所独有,也就不能在医疗界“独治”。

一纸协议,既无助于解决医疗体制改革的滞后,也无法立即治愈社会价值、信念和风气的沉痾。这样标本皆不治,岂非隔靴搔痒之策?



翟小芸供图

现代化思想在我国的演变

■莫纪宏

党的十三大在分析我国现阶段具体国情的基础上,对实现社会主义现代化的具体目标作了适当地调整,明确地提出了社会主义初级阶段的理论。十三大报告指出:清醒地认识基本国情,认识我国社会主义所处的历史阶段,是极端重要的问题。那么,我国社会主义的初级阶段,是一个什么样的历史阶段呢?它是特指我国在生产落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段。

我国从上世纪50年代生产资料私有制的社会主义改造基本完成,到社会主义现代化的基本实现,至少需要上百年时间,都属于社会主义初级阶段。这个阶段,既不同于社会主义基础尚未奠定的过渡时期,又不同于已经实现社会主义现代化的阶段。我们在现阶段所面临的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

为了解决现阶段的主要矛盾,就必须大力发展商品经济,提高劳动生产率,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的部分。十三大报告为社会主义现代化的实现提出了具体的时间表和实现方式的要求。根据党的十三大报告关于基本实现社会主义现代化的时间安排,从上世纪50年代经过100年,也就是说,在中华人民共和国成立一百周年的时候,才能基本实现社会主义现代化的目标,并且,作为社会主义现代化的具体目标,工业、农业、国防和科学技术“四个现代化”是“逐步实现”的,不可能一蹴而就。

党的十四大在确立社会主义市场经济体制的同时,对于实现社会主义现代化事业的具体路线图也作了集中性阐述,并首次提出了基本实现社会主义现代化“两个一百年”的分步实施战略。十四大报告提出:“要把人员精简同提高工作效率和发展社会生产力结合起来,既改善机关人员结构,提高人员素质,又使大批人才转移到第三产业和其他需要加强的工作岗位上去,成为现代化建设的生力军。”

十四大报告对社会主义现代化的内涵有了更深刻的认识,提出了社会主义现代化物质文明与精神文明相对应的两个方面的现代化要求。十四大报告指出:学习要联系实际,要精,要管用。通过学习,使广大党员干部不断提高政治素质和解决问题的能力,使精神力量变为加快改革开放和现代化建设的巨大物质力量。

此外,十四大报告在总结建国后从20世纪50年代初就提出的社会主义现代化各项要求的基础上,提出了“两个一百年”分步走的战略思想。十四大报告指出:从现在起到下个世纪中叶,对于祖国的繁荣昌盛和社会主义事业的兴旺发达,是很重要很宝贵的时期。我们的担子重,责任大。在90年代,我们要初步建立起新的经济体制,实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力,到建党一百周年的时候,我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型化的制度。在这样的基础上,到下个世纪中叶建国一百周年的时候,就能够达到第三步发展目标,基本实现社会主义现代化。

党的十五大在确立“邓小平理论”指导思想地位的同时,对于如何克服现代化建设中的困难,坚定实现社会主义现代化的信心作了深入阐述。十五大报告指出:近二十年改革开放和现代化建设取得成功的根本原因之一,就是克服了那些超越阶段的错误观念和政策,又抵制了抛弃社会主义基本制度的错误主张。十五大报告还对实现社会主义现代化途径作了策略上的要求,报告强调:我国是人口众多、资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略。可见,党的十五大报告对社会主义现代化建设事业采取了更加务实的态度。

党的十六大对社会主义现代化建设事业的理论贡献就是强调要用“三个代表”重要思想来指导社会主义现代化建设。十六大报告指出:全党必须在思想上不断有新解放,理论上不断有新突破,实践上不断有新创造,把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面,使我们党始终与时代发展同步伐,与人民群众共命运。

党的十七大进一步深化了对社会主义现代化目标的认识,在工业、农业、国防和科学技术“四个现代化”目标的基础上,首次明确了“国家现代化”的要求。十七大报告强调:改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来,振兴伟大的中华民族,并明确提出了“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的宏伟目标。

党的十八大将社会主义现代化目标与中华民族的伟大复兴事业紧密地结合起来,进一步拓展和丰富了社会主义现代化的理论内涵和制度实践。十八大报告指出:建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是五位一体,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。与此同时,党的十八大对社会主义现代化既定目标的实现充满了信心。

(作者系中国社会科学院法学研究所研究员)