

# 无法参赛的选手

## 能源政策“示好”难引民资入门

■本报记者 贺春禄

从 2010 年发布“新三十六条”,到去年 6 月国务院发布《国家能源局关于鼓励和引导民间资本进一步扩大能源领域投资的实施意见》,再到能源各细分领域出台的政策,近年来鼓励民间资本进入能源领域的文件可谓接踵而至,但却始终收效甚微。

“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”……不得其门而入的民营者们,只能无奈地为这些障碍配上戏谑的头衔。近日召开的国务院常务会议,听取了民间投资政策落实情况第三方评估汇报,并研究部署有效落实引导民间投资激发活力健康发展的措施。

民间投资是否能借此真正进入能源领域?困扰中国能源发展的体制何时才能破冰?

### 难有突破

对于此次国务院常务会议中再次提及打破民资“三道门”,并要求限期拿出改进措施等动向,记者采访的一些业内人士并不兴奋,反而有些“意兴阑珊”。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强对《中国科学报》记者说:“这些内容其实都是‘老生常谈’,虽然对鼓励民资进入多少有点作用,但用处不大。由于体制的问题,民企根本无法与国企竞争;能源领域的整体改革也十分缓慢,民资资本不敢贸然进入。”

中商情报网产业研究院能源行业研究员王健也对《中国科学报》记者表示,虽然民间资本对能源领域的改革已经翘首期盼多年,但目前的政策仍很难起到实质性的效果。

“垄断不是一个文件,一个会议就可以打破的。”王健说。他指出,以 2010 年出台的“新三十六条”为例,虽然之后各部门都出台了放开民资资本进入“壁垒”的文件,但都没有出台实际的措施和明细条款。

泛泛而谈的“新三十六条”更像是在敷衍走过场,没有真正明确放开的产业链,无实质落地政策最后自然也难以收到效果。

而在今年 5 月国务院决定取消和下放的 117 项行政审批项目中,有 12 项涉及能源领域,包括水电、火电、风电、电网和油气管道等重要领域——这被视为能源领域对外开放的标志。

“但是此次放开的审批项目数量还是太少,力度还是不够。虽然政府‘欢迎’的姿态做得很多,但是当前大环境不好,仅仅一味单纯地鼓励是不够的。”林伯强说。

不过,决策层面显然已经意识到加快简政放权的重要性。本次国务院常务会议再次提出,“凡市场机制能有效调节的事项,不再设定行政许可;凡可采用事后监管和间接管理方式的,不再前置审批。需要审批的,也要严格规定程序和时限”。

而这些举措究竟能否收到预期的效果,只能留待日后配套细则出台与实施后才能下定论。

### “看不见”的门槛

尽管各方对于推动民资进入能源领域可谓“煞费苦心”,但在林伯强看来,民企和国企根本无法公平竞争,“也没法展开竞争——因为民企甚至没有办法进入这个领域”。

这如同一场一个人的竞赛,最终获胜的自然是唯一的参赛者。

譬如去年《节能与新能源汽车产业发展规划(2012-2020年)》出台后,业内不少观点认为,随着电动汽车充电设施相关配套设施逐步落实后,社会资金将进入充电设施建设这一领域。

但上海交通大学汽车工程研究院副院长殷承良当时即对《中国科学报》记者表示:“民间资本完全进入充电设施基础设施建设,基本上不太可能。”

目前,国家电网、南方电网等已经垄断了充电设施建设,而且还在不断地“跑马圈地”,以期分享日后中国新能源汽车市场巨大的蛋糕;而民间资本不仅没有获得一视同仁的待遇,进入还面临着法律问题。

殷承良指出,目前与“电”有关的收费依据法规都由相关国企统一收缴,而民资建设充电站对充电站车辆实施收费仍然缺乏法律支持。

因此,即使民资参与建设电动汽车充电站,也无法名正言顺地收取汽车的充电费——这几乎将民资完全排除在充电设施建设之外。

此外,石油上游的开发勘探领域由于投资大、技术要求高以及风险大,的确不适合民间资本涉足。但在石油中下游领域,由于国家政策设置的诸多“看不见”的门槛,从而导致有能力进入的民资屡屡碰壁。

譬如成品油来源方面仍然属于垄断经营,进口成品油的配额制、“两桶油”在成品油批发零售方面的绝对支配制度等,均使得民资生存的空间越来越小。

林伯强指出,已经出台的措施中都没有提出对石油、中石化等国企的限制,也没有给予民资资本发展的空间,所以基本无法形成公平



民营资本进入能源领域会更加谨慎小心,不会出现以往蜂拥而至的现象。 图片来源:taopic.com

竞争的环境。

王健也认为:“政策对垄断企业的变相保护才是民资进入的最大障碍,只有在制度层面真正地消除垄断企业和民企企业的不公平地位,改变垄断企业的全产业链垄断格局,民资才有出路。”

### 前路堪忧

石油、电力等领域由于其投资回报周期长、收益丰厚、资产变现能力强,一直是民资最为期待,也最迫切想要进入的垄断领域。

王健指出,目前民资进入这些行业面临着层层阻碍,不仅是垄断巨头的压制,其在法律与制度上都没有获得足够的支持。

经过多年的博弈,当前民营经济对政府能否真正放开垄断行业、打破垄断行业的利益格局的希望也在逐渐被磨灭。

“民资从过去的意气风发到现在踌躇不前,这与政策多次推出又不了了之甚至出现反复

脱不了干系。”王健说。

以山西煤炭开发为例。当年山西煤炭开发滞后,政府为吸引民资进入大量开放煤矿开采权。但在山西煤炭行业红火之际,政府借事故频发、难以监管的理由将民资资本基本清除出山西,将山西煤炭业进行大规模整合。

林伯强认为,有鉴于此,即便面对政府再次的“示好”,民资仍然会持观望与等待的态度,依然不敢贸然进入。“民资对能不能赚钱还是有疑问的。这其中有关体制的问题,有政策的问题,也有垄断企业的问题。”

王健也认为,在没有直接、明确的指向性政策和法律法规的保护之前,民营资本进入垄断行业会更加地谨慎与小心,也不会出现以往蜂拥而至的现象,“即使口号叫得再响,但不解决民营资本的安全感问题,真正愿意拿出真金白银的投资者依旧寥寥”。

林伯强进一步指出,民营在能源领域如今已经规模越做越小,在今后相当长的时间内仍将如此,很难出现实质性的改变。

## 数字

### 8 月我国 74 城市 空气达标比例下降

# 4

个百分点

环境保护部有关负责人近日发布了 2013 年 8 月份京津冀、长三角、珠三角区域等 74 个城市空气质量状况。结果显示,8 月份,全国 74 个城市达标天数平均为 66.7%。其中轻度污染 24.9%,中度污染 6.6%,重度污染 1.8%。

与 7 月份相比,74 个城市达标天数比例下降 4 个百分点,重度污染天数比例上升 0.1 个百分点。

点评:大气“国十条”推出后,中国城市空气质量是否将出现改观,仍待观察。

### 2016 年福岛核电站 污染水泄漏量将达

# 160

万吨

东京电力公司近日宣布,福岛第一核电站污染水泄漏量预计 2016 年末将达到 160 万吨,2020 年末将上升至 330 万吨。同时,东电还计划将设置相应容量的地上储罐。

东电仍然认为,如果要减少污水的存储量,必须将这些污水进行净化,然后再将其排入大海。

点评:福岛核事故带来的核污染仍然持续发酵,将对全球核电的发展带来不可估量的损失和影响。(郭湘)

## 前沿点击

# 丹麦英国研究降低海上风电成本



丹麦人均风电装机容量居世界第一。

图片来源: guanting.com

近日,丹麦 DONG Energy 公司及合作伙伴将与英国牛津大学、伦敦帝国理工学院和柏林大学合作,调研优化设计海上风力涡轮机基座,以进一步降低海上风电成本。

目前,一台典型海上风力涡轮机的钢结构单桩式基座重约 600 吨,对于一个拥有 100 台风力发电机以上的风电场而言,占到相当大一部分的装机成本。研究项目开发的技术方案将大幅削减单桩式基座的规模,并探索新的安装方式,预计到 2020 年可将海上风电成本降低 35%-40%。项目为期 18 个月,将在 2015 年初公布研究成果。

丹麦的煤炭等资源相对匮乏,但它充分利用其得天独厚的地理位置和资源优势大力发展风力发电。

目前,丹麦已有数百个陆上风电风和多个大型海上风电场。丹麦的人均风电装

机容量大约是世界平均水平的 70 倍,居世界第一。丹麦、瑞典、挪威、芬兰四国之间建立的北欧电力市场已成为可再生能源跨国交易的典范。丹麦将多余风电输送到缺电的国家,供应不足时则可以从挪威进口水电。每年丹麦的进出口电量可达全国总用电量的 30%。

丹麦的国家可再生能源实验室(RISO)配合了全国风电产业的技术研发工作,政府对风电生产的补贴始于 1981 年,早期除资助 30% 的风机安装费外,还可得到碳税补贴。此外,政府还成立了电力节约基金,对提高能源效率的技术和设备进行补贴。为支持可持续能源项目,丹麦政府向风电支付的价格比市场价格略高。

丹麦政府计划到 2020 年使风力发电达到发电总量的 50%,到 2050 年完全摆脱对化石燃料的依赖。(郭湘整理)

## 前瞻

# 日本拟大幅增加清洁能源预算

近日,日本经济产业省提出在下一年度预算(2014 年 4 月 1 日起)中将清洁能源投入提高 62%,达到 1981 亿日元(约合 20 亿美元),扩大清洁能源安装量,以推动能源结构的多元化。预算中将投入 462 亿日元增强电网消纳清洁能源的能力,较上财年增加了 29%。经产省还拟将风能、地热能资源的技术开发和可行性研究经费增加近一倍,达到 843 亿日元。

日本环境省也提出了 435 亿日元预算用于打造清洁能源低碳社会,其中 20 亿日元用于补贴地热发电开发的商业计划和设备购置。此外,环境省还提出 700 亿日元预算用于今年 7 月创办的清洁能源基金(初始经费 14 亿日元),主要投入于企业清洁能源项目和二氧化碳减排。

由于福岛核事故余波不断,使得日本核电站的运营受到极大的冲击。9 月 15 日,日本国内唯一仍在运转的商业核反应堆——大饭核电站 4

号机组停止发电,这也意味着该国 50 座商业反应堆再次全部停止运转。

因此在核能阴影未尽之际,日本大力发展可再生能源也在意料之中,早在去年,日本政府便公布了实现可再生能源飞跃发展的新战略,目标是到 2030 年使海上风力、地热、生物质、海洋(波浪、潮汐)四个领域的发电能力扩大到 2010 年度的 6 倍以上。从各领域的发电能力来看,海上风力发电能力要由 2010 年度的 3 万千瓦提高到 2030 年的 803 万千瓦,地热发电要从 53 万千瓦提高到 388 万千瓦,生物质发电由 240 万千瓦提高到 600 万千瓦,目前尚处于研究阶段的海洋能源发电也要提高到 150 万千瓦。若这一目标能够有效完成,日本的能源构成将会有巨大变化,这对于保障日本能源安全有重大意义。

2012 年,日本可再生能源领域的总投资上涨 75%,高达 124 亿美元。不过有报道显示,尽管可

再生能源在日本获得空前的重视,但是去年日本 10 大公共事业公司的化石能源发电量仍然增加了 10.2%,约占这 10 家公司总发电量的 88.3%和日本全国发电总量的 90%,而可再生能源电力仅占总发电量的 3.8%。

据日本经济产业省公布,截止到 2013 年 3 月的财政年度批准的商业太阳能发电站 的 安装量为 19GW,这一阶段实际安装了仅约 1/10 获得批准的装机容量。装机容量低的原因包括,电网超过容量及薄弱的互连和大型地面安装设施的土地短缺。

不过,近日日本环境省在长崎县五岛海域建设了“浮体式”海上风能发电项目实验,并开展了 2 兆瓦级海上风力发电实证试验,而这也是全世界第三个“浮体式”海上风力发电实证试验。日本学者相信,今后风能将成为日本最重要的可再生能源之一,将占全部可再生能源的 90%。(贺春禄整理)

## 简讯

### “能源革命”科普展 亮相全国科普日

本报讯 近日,以“能源革命——车轮上的美丽中国”为主题,旨在展示汽车发动机及汽车能源历史变迁的科普展在 2013 全国科普日北京主场活动区亮相。

展览上既有以仿真模型形式呈现的代表汽车产业开端的第二代东风红 75 发动机、代表汽车未来发展趋势的奔驰 smart 电动汽车和乐行体感车,也有以现场实验的形式呈现出的蒸汽机和燃料电池的工作原理。仿真模型和直观易懂的实验让参观者跟着发动机从第一次工业革命蒸汽机的诞生到二冲程、四冲程汽车再到如今混合动力汽车和电动汽车这一革新过程,了解了汽车能源的发展历程。

据承办展览的中国科普期刊研究会介绍,他们希望通过向参观者进行传统汽车和新能源汽车

车的经济性和尾气排放量等方面的对比介绍,让人们了解新能源汽车的优势并逐步接受新能源汽车,呼吁公众提高对环境保护和能源保护的意识。(于思奇)

### 《新能源进展》创刊

本报讯 近日,由中国科学院广州能源研究所主办、中国科学院主管,科学出版社出版的专业性学术刊物《新能源进展》正式创刊。

《新能源进展》的创刊顺应了全球新能源和可再生能源开发利用的蓬勃发展,内容涉及太阳能、生物质能、风能、地热能、海洋能、天然气水合物、节能减排、低碳发展等方面的理论研究和技术研发。经过主办单位的积极筹备,在期刊顾问及编委会的大力支持,《新能源进展》于 2013 年 7 月召开了第一次期刊编委会工作会议,并于近日顺利创刊,第 1 卷第 1 期主要刊载了新能源各领域权威专家的综述性论文。(谢舜源)

## 能源评论

# 重塑能源 『欲速则不达』

■达文冬

作为全球可再生能源发展的标杆国家之一,德国从 2009 年修订《可再生能源法》为实现 2050 年至少 80% 电力由可再生能源供应的目标,全国可再生能源附加电费飙升,目前已达到 5.3 欧分/度,导致德国企业和民众的用度负担已经越来越高,二氧化碳排放量不降反升。虽然德国环境部长阿尔特迈亚表示,退出核能、发展可再生能源的道路不会改变,但种种迹象表明其能源发展策略需要重新修订。

毫无疑问,太阳能、风能等清洁能源将是未来人类能源最主要甚至唯一的来源。但是这一目标应当如何实现以及何时才能实现,从目前德国的发展来看,值得各方回归理性以更好地推进。

今年 6 月,我国与美国相关机构合作展开为期两年的“重塑能源合作项目”。将就建构一个不使用任何石油、煤炭、核能,减少使用三分之一天然气的新型国家能源供应体系进行研究;探索中国在 2050 年前使能效大幅提升、可再生能源占比最大化的技术可行性与经济合理性。

重塑能源的目标对于亟待摆脱空气污染的 中国而言,无疑有着巨大的吸引力,而这也是中国能源结构调整的最终目标。不过,从当前中国能源结构与资源禀赋等实际状况出发,2050 年前要实现可再生能源占比最大化的目标是否有些超前?

据国际能源机构(IEA)预测,在 2035 年前油气在全球一次能源中仍将占主体地位。在 2012 年的中国能源一次消费比重中,煤炭占比约为 66.4%,石油和天然气分别占比为 18.9% 和 5.5%。而可再生能源除水力发电外,太阳能、风能、生物质能等在能源结构中所占的比例依旧很低。

与德国相比,我国在可再生能源政策的制定、执行力度与技术、资源分布等各方面都有较大差距。如今的德国尚且遇到不小的障碍,反观国内仍未起步的分布式光伏市场、居高不下的“弃风”等现象,我们应当清醒地认识到:发展清洁能源的意愿虽好,但绝不能一味困顿而忽略现实状况。

近年来,随着美国页岩气带来的非常规油气兴起,使得原本日益枯竭的化石能源有望延长可供人类使用的时间,全球各国有了更充裕的时间来逐步实施可再生能源的发展道路。

“重塑能源合作项目”提出,要在交通、工业、建筑、电力等重点行业大幅度提高能源效率,改变目前化石燃料直接燃烧的能源系统,笔者认为这是当下最符合中国社会发展的节能减排的显示路径。

同时,在实现“不使用任何石油、煤炭、核能,减少使用三分之一天然气”这一终极目标时,仍然需要牢记“欲速则不达”的古训——当前中国光伏业的低迷就是地方政府拔苗助长的惨痛后果。只有依照科学规律的发展往前迈进,才能最终实现“美丽中国”的愿景。