

每6个农民中,就有1个是扶贫对象;近60万个行政村中,有3万个处于贫困。因灾致贫、因病致贫、因灾因病返贫现象相当普遍。

## 中国式扶贫面临新挑战

■本报记者 张林

在农村,你每看见6个农民,就有1个是扶贫对象——虽然我国曾为世界减贫事业作出重大贡献,但当下中国的贫困问题,特别是农村贫困问题依然严峻。数据显示,我国约有扶贫对象9899万人,约占农村常住人口的15.4%。同时,“十二五”期间,我国尚须解决3万个村的贫困问题,约占全国行政村(近60万个)的5%。

新时期,中国的扶贫工作如何在已有的基础上取得新突破?《中国科学报》记者近日采访了相关的专家与学者。

### 农村低保遭遇尴尬

据了解,2012年,我国财政用于城乡最低生活保障、临时性补助和医疗资助达1700多亿元,仅常态化救助人口就达8000多万人,约占总人口的6%。

然而,这项惠及多数贫困人群的制度,在农村的实施情况并不尽如人意。

今年以来,华南农业大学公共管理学院教授张开云在广东、江西等地调研发现,许多农村把低保指标按人头而不是按户分配,出现了所谓的“低保人”现象。

“广东还出现一户人家吃上半年,另一户人家吃下半年的情况。这样连‘低保人’都不是了,是按季度、年份来吃低保。”张开云告诉《中国科学报》记者。

他介绍说,2007年,我国开始全面实施农村低保制度,以家庭为对象进行扶贫。随后,该制度遭遇覆盖范围、评价标准与公平性等问题。

民政部社会救助司副司长刘喜堂在不久前举办的中国农村贫困和社会论坛上表示,农村地区几户人家凑在一起吃低保的现象确实存在,而这和现行财政投入体制有很大关系,而且“现在还没有很好的办法来识别、认准救助对象”。

据世界银行社会保护经济学家王德文介绍,中国把贫困线提高至2300元后,农村贫困人口约占总人口的15%,目前中国农村的低保覆盖率约为6%,未来还有很大提升空间。

同时,中国大部分贫困(农村低保)人口集中在西部地区,2/3以上省份的农村低保标准低于全国平均水平,实际待遇省际差异很大,到县一级差别更大。

“国外保障标准虽有差别,但差别不大,主要体现在各地的生活水平差异上,中国的情况却是各地执行不同的标准。”王德文告诉记者。

### 经济增长不能自动消除贫困

世界银行公布的数据显示,在1981~2005年间,东亚以1.25美元贫困线衡量的贫困人口占本地区总人口的比重从近80%下降到18%,这主要是由于中国在减贫方面取得的巨大成就(减贫约6.27亿人)。

然而,新时期我国的贫困问题致因日趋复杂,城乡分割分治、地区发展失衡、社会分配不公、社会保障与基本公共服务不健全,都会导致贫富差距过大和一些地区、人群长期贫困返贫。

最近几年,中国人民大学教授郑功成奔赴西南、湘西、川东、渝东、陇南、粤西北等地区密集调研,并得出一个基本结论:经济增长虽然能减缓贫困,但不能从根本上消灭这些地区的贫困问题,更不能自动建立公平的社会秩序。

他认为,要解决好新时期的贫困问题,特别是农村贫困问题,迫切需从社会发展与制度安排的角度多下工夫,构建牢固的反贫困底线。

“农村因灾致贫、因病致贫、因灾因病返贫的现象相当普遍,只有切断这些链条,贫困问题才能真正解决。农村贫困问题解决好了,公正社会的建立才会成为可能。”郑功成表示。

### 扶贫攻坚需新思路

“贫困是制度失败在人与环境关系方面的反映。”国务院扶贫办外资项目管理中心副主任曹洪民说。

他告诉记者,针对个人扶贫而言,未来必须达到“两不愁、三保障”,即吃不愁、义务教育、基本医疗、住房三保障。“也就是说,今后10年,只要是中国公民,就必须享有上述五项基本权利。”

2012年,国务院扶贫办和国家发展改革委对全国11个片区进行了调研,并在此基础上形成《集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚规划》。对此,曹洪民认为,把扶贫纳入区域发展之中,促进人口集中、产业集聚、城镇集约发展,是中央扶贫工作思路的一个重大调整。

刘喜堂表示,鉴于目前社会救助仍倾向于现金救助,救助服务的内容比较少,民政部正研究如何引入专业的社会工作,使社会救助从现金救助转向救助服务。

“生态环境、教育、就业、医疗卫生、社会参与等,都应成为新时期城乡反贫困的重要指标。”郑功成则表示,应以民生质量的稳步提升这一综合性指标取代以往单一的财政收入增长指标,因为减少贫困人口、减轻贫困程度,同样也是中国社会发展建设和建设公正社会的重要目标。

## 发现·进展



万金麟供图

## 新研究为西双版纳退胶还林作佐证

本报讯(记者张雯雯)记者日前从中科院西双版纳热带植物园获悉,该园科研人员通过对橡胶经济收益和生态系统服务功能市场收益的空间对比,得出西双版纳州内可借碳市场和水利市场实现第一步退胶还林的区域。部分成果发表在荷兰《生态指数》杂志上。

据了解,近30年来,西双版纳地区橡胶林的种植给胶农带来了可观的经济收入。然而,随着单一种植橡胶林面积的扩张,各种森林被橡胶树替代。特别是热带季节性雨林的丧失,导致生物多样性大大降低。西双版纳州政府希望借助“环境友好型橡胶园”和“绿色校园”,推广具有生物多样性的橡胶林。

“我们主要运用野外橡胶产量测量、地理信息系统空间模型和数理统

计等手段,计算西双版纳橡胶林的空间经济收益分布图和生态系统服务功能,例如碳储量和水文平衡的市场价值。”博士生依庄防介绍。

科研人员发现,低经济收益橡胶林恢复为天然林,从而保护生物多样性的机会成本很低;位于海拔900米或者坡度大于24°的橡胶林很难盈利;西双版纳高生物多样性区域和橡胶高产区基本重合,使生物多样性保护难度加大;恢复高产区橡胶林为天然林的机会成本很高,但由此带来的生物多样性也最高。

研究还发现,橡胶空间经济收益随橡胶树龄变化,并随海拔、坡度、坡向、气候和土壤条件不同而呈现空间异质性。相关成果可为我国天然橡胶第二产区——西双版纳的土地利用和生态保护规划提供一定的科学依据。

## 简讯

### “粮丰工程”助力河北小麦抗逆丰产

本报讯6月18日,国家“粮丰丰产科技工程”河北省项目区组织专家和技术人员,对项目核心区藁城市的万亩高产示范方进行实收测产,两个小麦品种的亩产量分别达到628.8公斤和602.8公斤。

据介绍,在发生多种自然灾害的情况下,课题技术人员在遍布河北小麦主产区的项目技术示范区和技术辐射区进行技术指导,在促进项目区小麦增产的同时,也推动了全省小麦生产水平的提高。据河北省农业厅统计,河北3627万亩小麦今年预计亩产751斤,较上年增产近10斤;全省小麦总产272亿斤,较上年增产约5亿斤,并有望实现连续10年增产。(高长安 夏志学)

### 上海张江享有国家自主创新税收政策

本报讯经国务院批准,国家财政部、税务总局近日正式发文,上海张江国家自主创新示范区将享有在北京中关村先行试点的三项支持自主创新的税收政策。

据悉,这三项政策从今年起在北京中关村、武汉东湖、上海张江三大国家自主创新示范区和安徽芜湖蚌自主创新综合试验区同时实施。政策涉及研发费用加计扣除、职工教育经费税前扣除以及股权激励个人所得税的试点。

同时,向张江高新区各分园下放行政审批权限试点的实施意见已正式下达,下放权限涉及13类20项,包括土地出让、用地性质转换、企业设立等。(黄辛)

### 第六届国际花生基因组与生物技术大会在郑州举行

本报讯6月17日,第六届国际花生基因组与生物技术大会在郑州举行。会议由美国花生协会、河南省农科院、河南省外国专家局联合主办,170余名中外代表参会。

据悉,该大会于2006年首次在广州举行。此次会议涉及花生等基因多样性和种质资源、遗传性状定位和基因挖掘、产品品质和食品安全、作物改良等主题,并将报告2012年中美联合启动的国际花生基因组测序进展。

据了解,作为此次大会的主办单位之一,河南省农科院花生研究团队有4项育种成果获国家科技进步奖二等奖,并创制出一批以远杂9102为代表的优异花生新种质。(史俊庭)

### 首届深圳国际低碳城论坛开幕

本报讯6月17日是我国首个“全国低碳日”。当天,由国家发展改革委、住建部、深圳市政府共同主办的“首届深圳国际低碳城论坛”在深圳国际低碳城举行。

论坛以“低碳发展——探索新型城镇化之路”为主题,包括第四届世界低碳城市联盟论坛、光明论坛、低碳城市规划论坛暨深圳国际低碳城专家咨询会、低碳产业论坛和碳交易平台论坛5部分。此外,深圳碳交易平台已于6月18日正式启动,全市首批635家企业被纳入碳交易。

据了解,深圳国际低碳城是中欧可持续城镇化合作伙伴旗舰项目,也是国家节能减排财政政策综合示范奖励项目。(朱汉斌)



Francoisco González 供图

## 群蚁逐蜂 花儿得宠

黄猷蚁影响传粉蜂类构成

本报讯(记者张雯雯 通讯员秦瑞敏)记者日前从中科院西双版纳热带植物园获悉,该园研究人员发现黄猷蚁能通过合作捕捉到比自己体形更大的蜂类。这暗示在热带亚洲地区黄猷蚁的存在,很可能显著影响了植物传粉者的构成。

据介绍,黄猷蚁是热带亚洲地区很常见的一种捕食性蚂蚁。科研人员发现,野牡丹可以通过吸引黄猷蚁来驱赶体形较小的无效传粉蜂类,却不影响体形较大的有效传粉者——木蜂属蜂类。相较于没有黄猷蚁的野牡丹花朵,被黄猷蚁占据的花朵具有更高的繁殖成功率。

研究人员还观察了黄猷蚁对澳大利亚热带地区和西双版纳地区32个科、48种植物的拜访情况,并记录其与访花昆虫的相互关系。他们在其中的31种植物上发现黄猷蚁攻击访花昆虫,并在15种植物上成功捕捉到它们。相关成果发表在《生态学杂志》上。

## 老科学家学术成长史首批记录丛书发布

本报讯(记者张林)6月17日,记者从在京举办的老科学家学术成长资料采集工程丛书首发座谈会上了解到,以抢救老科学家学术成长历史为重要内容的老科学家学术成长资料采集工程近日推出第一批共10册图书,集中展示了陈士榘、何泽慧、徐光宪等老科学家的学术成长史、奋斗史。

据悉,该采集工程自2010年启动,已对300名老科学家的学术成长资料进行了采集。截至今年3月底,该工程共采集资料原件24000件左右,数字化资料85000余件、音视频资料3900多小时。这些珍贵的资料不仅全面记录了老科学家的学术历程,也在一定程度上梳理了各门类学科的发展

过程和写照。座谈会上,93岁高龄的中科院院士徐光宪介绍了记录自己的《徐光宪传》一书,并建议年轻科技工作者在遇到困难、选择的时候多想一想如何在适应国家需求的基础上实现自己的人生价值。

## 我国5年内建成航空高分遥感网

本报讯(记者洪蔚)2013三维空间信息产业自主创新论坛日前在京举行。记者从会上获悉,科技部航空遥感数据获取与服务技术创新联盟将联合联盟内企业打造中国航空高分遥感网,以期通过3~5年的时间,建设由数十架高性能飞机构成的覆盖全国的航空高分遥感网,实现3小时内抵达全国任何地点的

航空高分遥感数据采集能力。据了解,现代航空高分遥感已在灾害应急响应监测、高精度地表测量、矿产资源探测、智慧城市、地理国情监测等领域发挥巨大作用。然而,当前我国航空高分遥感网规模还很小,主要由低航程国产飞机构成,迫切需要引进高空高速的高性能飞机。

该产业联盟负责人吴秋华介绍说,目前已建成包括10架以上遥感飞机平台在内的“中国航空高分遥感网”雏形,可同时在多个地区开展高效率、高强度、高度机动灵活的大规模航空高分遥感作业,并建成连续覆盖我国整个中东部地区超过200万平方公里的大型航空高分遥感数据库。

## 视点

发病率持续上升,大多数患者诊断时即为晚期

## 专家呼吁重视大肠癌早期筛查

本报讯(记者黄辛)6月15日,记者从在沪举行的第九届上海国际大肠癌高峰论坛上获悉,结肠直肠癌(又称大肠癌)的发病率和死亡率在我国逐年升高,其中发病率在所有肿瘤发病率中排名第5位。而大肠癌的高发和现代人的生活节奏,尤其是饮食、环境的改变有很大关联。

据复旦大学附属中山医院教授秦

新裕介绍,过去20年里,我国结肠直肠癌流行病学趋势呈现新变化:结肠直肠癌由低发趋向于高发,近年来我国因结肠直肠癌发病和病死的绝对人数已超美国;年轻人比例高,直肠癌平均发病年龄趋向于发达国家水平。此外,大多数患者诊断时即为晚期。约有15%~25%的结肠直肠癌患者在确诊时即合并有肝转移,另有部分患者在结肠直肠癌

原发灶根治术后发生肝转移,其中绝大多数(80%~90%)的肝转移灶无法获得根治性切除。

“结肠直肠癌肝转移是结肠直肠癌患者最主要的死亡原因。”秦新裕介绍说,未经治疗的肝转移灶患者的中位生存期仅6.9个月,无法切除患者的5年生存率接近0%,而肝转移灶能根治性切除患者的中位生存期为35个月,5年生存

率可达30%至50%。

数据表明,上海市居民大肠癌(包括结肠癌和直肠癌)发病率在常见恶性肿瘤中的增速最为显著,发病数已从上世纪70年代初的第6位上升到目前的第2位。

秦新裕告诉记者,大肠癌的发病原因尚不清楚,相关因素可能包括食用了致癌物质、结肠炎的慢性炎症、遗传

因素或癌前病变。

据了解,大肠癌是国际上公认的可通过人群筛查实现早期发现,从而降低死亡率的恶性肿瘤之一。大便隐血试验结合肠镜检查,是最有效的大肠癌早期筛查手段。不过,在上海,仅有不到5%的市民做过大便隐血试验检查,3%的市民做过肠镜检查。为此,秦新裕呼吁,民众应重视大肠癌筛查。