

两会 e 站

# 以透明管理破解“看病困局”

■周蓬安

中国医改开展三十多年来,患者的负担在“医改”不断取得成就的过程中大幅提高,“看病贵”的问题在实施“医改”后似乎变得更为严重。其症结在于行政管理方面不够“透明”,当务之急是要针对性地制定一些配套措施,以“透明”的管理模式,达到大幅降低医疗成本之目的。

3月5日,国务院总理温家宝在政府工作报告中指出,要深化医药卫生事业改革发展,巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制,加快公立医院改革,鼓励社会办医,健全全民医保体系。中国的医疗体制改革已进行了三十多年,成绩不容否定。然而,值得注意的是,患者的负担在“医改”不断取得成就的过程中大幅提高,“看病贵”的问题在实施“医改”后变得更为严重。

目前,中国“看病贵”的问题主要由三方面因素造成:一是政府职能部门人为制造“高价药”;二是医生肆意制造“过度医疗”;三是医生肆无忌惮地收“红包”。而其症结,在于行政管理方面不够“透明”。要解决这些问题,必须针对性地制定一些配套措施,以“透明”的管理模式,达到大幅降低医疗成本之目的。

在“高价药”问题上,首先要解决“一药多名”弊端。当前,同一成分药品弄出几十种甚至几百种名称来,造成药品价格混乱。有必要将多种同类药物统一改为患者更容易接受名称,以解决同一成分药品之间的价格不可比问题。第二步,

摸清药品成本,确保合理的交易价格。这样,“天价药”就失去了生存的土壤,国家价格主管部门在群众的监督下,就能制定出一个合乎情理的药品最高价格。第三步,政府集中采购,让药企通过物流公司向医院和药店直接配送。这么做,毫无疑问会将药品批发环节的费用节省下来,将医药代表、医生、医院在药品上的灰色收入“连锅”端掉,最终节约的是患者的花费和社保资金的支出。对于常用的医疗耗材,我们最需要解决的,是集中采购环节的腐败问题,而“透明”是最好的防腐剂。

其次,解决“过度医疗”问题。必须斩断医院、医生因“过度医疗”而得到的利益链条。药品在大幅度降价并实行集中采购、就近配送后,医生开“大处方”的冲动将会得到有效遏制。但只有继续推广“零差价”政策,才能最终斩断医院和药品消耗多寡存在着的利益关系。此外,大型医疗设备的购置、维护费用,应由财政或医保资金保障,让大型设备的检查收益和医院剥离,医院仅代收必要的成本费,以有效

避免“过度检查”。

最难解决的是医生收“红包”问题。因为这绝不仅是技术上的问题,更多的是社会大环境所致。笔者以为,宜从两个方面着手:一方面,要在经济上充分体现医务人员的个人价值。医院有必要建立一项正常的考核机制,以拉开医生与医生之间、护士与护士之间的收入差距,以体现个体价值差异。另一方面,建立严厉的退出机制。对于收“红包”的医生,有必要制定极为严厉的惩处措施,甚至有必要建立一个正常的退出机制,吊销其执业资质,剥夺其继续从医的权力。

最后,解决医院资金来源问题。就目前体制而言,财政对医疗的投入已十分可观,而患者为何未感受受益?就是因为被畸形的医疗成本挤占了。如果前三个问题都能解决,患者的总体医疗费用将降低七成以上,而节省最多的将是医保资金。如将其用于对医院的补贴以及购置大型医疗设备,或许还有节余。

(选自新浪博客:[http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_4969c6830102dvog.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_4969c6830102dvog.html))

## 背景链接

1980年:国务院发文允许个体医生开业行医,民营医疗市场开始兴起。

1985年:中国全面医改正式启动。

1989年:各级医疗单位内部独立核算、自负盈亏。因缺乏监管,行业乱象接连出现。

1992年:国家鼓励医院靠“以药养医”等方式提高药品价格补偿收入,导致截至1994年,59%的农村病人因看不起病而拒绝住院。

1998年:社会医疗保障体系全面建设开始。

2001年:实行全国统一的医疗服务价格项目,价格导向和同期的监管缺失直接引发药品质量问题。

2006年:新一轮医改再次启动。

2009年:新一轮医改方案正式出台。

2012年:尽管基本医保制度城乡医保覆盖面扩大,但个人支付的医疗费用仍处于绝对上升中。“医改攻坚”政策变动频繁方向难定,“病有所医”依然悬而未决。

## 各抒 e 见

### 国家质检总局副局长杨刚委员: 国产奶粉标准有些比国外还高

3月5日下午,杨刚在谈及奶粉问题时称,国产奶粉的标准不低,甚至有些标准要高于国外。“我亲戚朋友家的小孩90%以上都吃国产奶粉。”杨刚表示,由一个专门的部门来监管食品安全问题,是符合当前国家经济发展需要的。

### 中国改革发展研究院院长迟福林委员: “自由迁徙”的背后是制度问题

3月5日,迟福林在听取政府工作报告后说:“第一次在政府工作报告中看到‘自由迁徙’这个词。其实,自由迁徙已经是中国大规模城镇化进程中的现实。农民工虽然实现了自由迁徙,但没有享受到公平的待遇,背后是制度问题。”

### 中科院水生生物研究所副所长徐旭东委员: 禁止重金属污染产业进入粮食主产区

针对土壤污染问题,徐旭东日前表示:“我们需要担心情况依然不明的重金属污染对耕地带来的侵袭。一旦遭遇严重的重金属污染,耕地很有可能无法继续用于农业。”

徐旭东呼吁国家制定强制法规,禁止一些有重金属污染可能的产业和企业进入粮食主产区,已进入粮食主产区的企业应尽快搬离,取消用工业发展指标考核粮食主产区领导干部,而应采用粮食生产和粮食安全指标进行考核。

### 北京兆泰房地产公司董事长穆麟茹委员: 只要双方愿意,房子一平卖千万也合理

3月4日,在谈及民生问题时,穆麟茹说:“房价问题多年调控,都没有解决老百姓住房和房价的问题,就是没有把住房到底是什么、房地产是什么搞清楚。”

穆麟茹认为,无论是经适房、保障房还是公租房,住房应该由政府来建,通过合理的租金出租给需求者,不能出售;而房地产则是市场选择,只要双方合意,一平方米卖100万、1000万也是合理的,政府不该干预。

### 中科院上海光机所研究员王向朝委员: 建议取消法定节假日强制“挪假”

“小长假”造成的“假期综合征”一直是社会关注的热点之一。对此,王向朝日前建议,“‘小长假’的出现,客观上扰乱了正常情况下人们已经形成的人体生物钟,建议取消人为强制调整休息日组成的所谓‘小长假’。这样会利于企事业单位和个人更灵活地根据实际需要自行调整和安排休假,有利于节日错峰出行,减少‘旅游潮汐’情况的出现。”

### 喜剧表演艺术家赵本山委员: 艺术不必承载太多教育职能

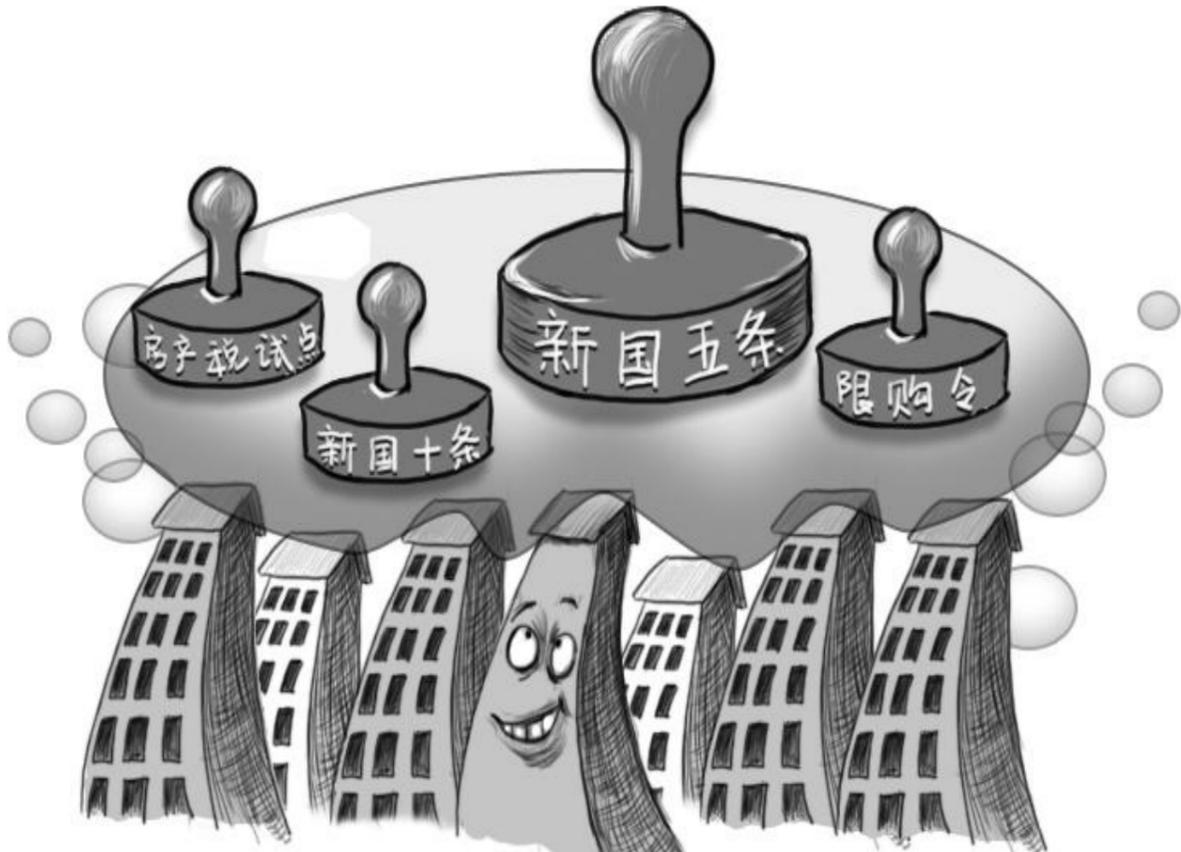
3月5日,赵本山在听了几位戏曲艺术家谈论当下艺术不景气后说,艺术的责任就是向观众传递快乐,不必承载太多的教育功能。

“我是从农村出来的,2000年左右通过排戏把东北的民间艺术二人转做起来,一直坚持到今天。这些年,二人转被批评,其实俗和雅是共存的。”赵本山表示,艺术不用去争论有没有市场,关键是要重视自己。任何一门艺术都要与时俱进,要符合当下潮流。

### 北京知名学者秋凤: 人大需要职业政治家

对于今年全国人大代表名单中的新变化,秋凤日前评论称,各级政府退休官员、执政党及民主党派的一些代表,其实具有成为这类以政治为业的职业性人大代表的潜力,他们具有议政、活动能力,也不乏对社会的洞察力。当然,社会各个自治领域也正在成长起一批具有这种潜力的人物。一些比较成功的人大代表,也可以向以政治为职业的方向转变。这样一个群体的加入,将使人大更有政治性,从而平衡强大的行政权力。

(倪思洁整理)



## 打不烂的楼市泡沫

规定“二手房交易中个税按个人转让所得的20%征收”的“新国五条”出台后,房价调控再次成为热议焦点。当有网友吐槽“楼市十年九调,房价越调越高”时,3月4日,全国政协委员、香港祥祺控股集团有限公司董事长陈红天说,“碰一下就破的就是泡沫,硬的没泡沫,打都打不烂的不叫泡沫。过去五六年各种手段都没有把房地产压下去,这就没有泡沫了。”

(马福燕制图)

## 会外建言

# 公共服务建设须让民间参与

■欧阳君山

发布了《国家基本公共服务体系“十二五”规划》,成为我国第一部国家基本公共服务总体规划。

可见其成文也晚,其规划也迟,我国基本公共服务建设仍相对落后。去年年底,《中国城市基本公共服务力评价(2011—2012)》蓝皮书显示,2012年我国城市基本公共服务满意度总体依然较低。而从最近一系列环保问题引发的舆情看,广大民众对改善公共服务的期望十分迫切。那么,如何加快并改善基本公共服务建设呢?

首先,政府必须自觉转变基本公共服务的定位,从政绩考核上扭转唯GDP主义,扎实建设服务型政府。无论是从经济学理论看,还是从发达国家的经验看,政府的最佳定位就是为市场和社会服务。政府大兴GDP崇拜,短时间内或许带来经济的激情,但从根本看,难免扭曲市场和社会对资源的配置,甚至荒废自己原本的职能。

其次,在基本公共服务的供给上,必须充分发挥市场机制优化配置资源的功能。“十二五”规划提出:“在坚持政府负责的前提下,充分发挥市场机制作用,推动基本公共服务提供主体和提供方式多元化,加快建立政府主导、社会参与、公

民办并举的基本公共服务供给模式。”这无疑是对的,但力度还不够。政府是基本公共服务建设的主导者,但主导不是包揽,恰恰相反,应让市场来具体包揽。通俗讲就是,政府做董事长,市场做总经理。

再者,必须开展基本公共服务水平的监测与评价,尤其要大力引入第三方独立评估。“十二五”规划强调,国务院各有关部门和各省各级政府“要自觉接受同级人大、政协和人民群众的监督”,“鼓励多方参与评估,积极引入第三方评估”。这是正确的,但力度也明显不足,第三方独立评估不仅要“积极引入”,更是“不可或缺”。没有独立的监测与评价,既当运动员,又当裁判员,评估就会流于自说自话,事情就会流于自娱自乐。一个真正负责任的政府,应主动招标引进独立的第三方评估。

总之,各级政府必须力主基本公共服务,把基本公共服务的生产与供应尽可能地还给市场,把基本公共服务的监测与评价尽可能地还给民众,为全面建成小康社会打下更牢靠的基础。

(选自凤凰网博客:<http://blog.ifeng.com/article/23893623.html>)

## 微博论会

### # 政府工作报告 #

3月5日,十二届全国人大一次会议开幕,国务院总理温家宝作政府工作报告。他对过去五年的政府工作进行了总结,并对今年工作提出建议。报告完毕,在如潮掌声中,温家宝向台下5000余名代表委员深鞠三躬,告别十年总理生涯。

### >>> 报告评说

李朕:看了政府工作报告,从2013年GDP增长7.5%的目标可以看出,今年经济定位为弱复苏。

雷伊:成绩:民生改善、各项基础设施大改观;不足:贫富差距继续拉大、环境进一步恶化、假冒伪劣产品增加、社会诚信度降低。

池畔剑客:关注民生已经成为政府的重要工作方向,这对于广大人民群众来说是件好事,值得称颂。

一切为了心勇敢的心:虽然国家社会矛盾日益增多,人民幸福感持续低迷,但我仍觉得国家这几年的成绩是非常好的。

杨明森:政府工作报告关于环境保护的篇幅,没有期待的那么大,但实质内容都讲透了。第一,国家一直在努力,主要污染物减排数字很有说服力。第二,生态环境问题已成为主要社会矛盾之一。第三,美好环境是人民所期待的,政府要用实际行动让人民看到希望。第四,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

可俊跃:城镇登记失业率4.6%,这词用得真水平,两层含义:1.此项统计不含农村户籍人口;2.城镇户籍失业人口,虽失业但没登记的也不在此数据中。这样的数据有意义吗?

深蓝:什么都说了,就是没有说将PM2.5何时下降到符合人们健康的标准。中国的水土空气污染已经到了戕害国人的地步,现政府还不知悔改?

钮文新:温总理本次政府工作报告实际是对过去一届政府工作的总结。五年的工作,给我留下的深刻印象是:成绩和问题一样突出。这一点,温总理并没回避,而是勇于直面,这恐怕也是此次政府工作报告的一大亮点。

黄必成:浏览历年政府工作报告,你会发现,咱们这个国家:1.总是在“摸着石头过河”,好像从来就没有好好走过路;2.总是在“进入深水区”,好像从来就没有出过水;3.总是在“十字路口”,好像从来就不知路该怎么走。

### >>> 网民意见

蔡雨莺:对教育的投入是国家一个明智的决策,只有搞好教育才能谋得更好更快的发展。

骏马奔驰:这些成绩的取得,决策者是上层建筑,可抓落实关键在基层。希望今后要重视基层干部建设,提高他们的福利。

杨菲:两会政府工作报告里有句叫“用行动让百姓看到希望”。刚听到那时感到很给力,但细思索,政府有这个心,也要有广大民众的支持,政府的“行动”是要有民众的参与和监督的。

今评媒:我家三口人住50平米,不好意思拖后腿了;算算自己的退休金再涨几年能赶上公务员?百姓的权利在阳光下,才能确保官员的权力不在雾霾里。

洁心若水:人民代表大会,就该为民造福,而不是开表扬大会。说实话,政通人和。祸国殃民,只会失去民心凝聚力。

夕阳映红天:老百姓只想无忧无虑地生活,轻松愉快地工作。什么样的数字也难描绘幸福感,增收≠幸福。全面同步协调发展,让老百姓认可。

更好的6765:好的政策目标靠人实现,各级政府应努力加以实现。但是,各省地方经济发展水平不平衡,造成的差距如何弥补?如果全国各地经济发展都向京、津、沪、浙、苏、广、深那样,我们的GDP世界第一无疑。关键在于下一步各地政府如何干以及如何发动群众更上一层楼。

邱志阳:以牺牲环境为代价的GDP,注定不可持续;遭受侵蚀的青山碧水,岂能坐视不理?政府工作报告提出,下决心解决好大气、水、土壤等突出环境污染问题,这是民之所呼,政之所向。行动起来,多些不唯GDP的官员、尽职尽责的监管,多些知法守法的企业、低碳生活的公民,希望还在。

来源:腾讯微博(张冬冬整理)