热点热议:城市建设与公共安全

# 多方入手加强城市抗灾能力

采访者:本报记者王静
受访者:政协委员秦大河等

随着我国城市化进程的加快，面对频繁发生的自然灾害，如何防范和抵御这些灾害成为近几年两会代表、委员持续关注的问题。

全国政协常委、中科院院士、中国气象局原局长秦大河，在连续几年的两会上都有关于应对自然灾害的提案。他认为，国家应针对应对气候变化立法，对政府应对气候变化的公共职责进行规范。对气象灾害的风险管理能力，体现了一个国家的经济社会发展水平，是衡量一个国家科技水平和综合国力的重要标志。在今年两会上，他再次提到，气候变化造成了诸多自然灾害，把预防应急工作前移，才能有效抵御和减少灾害带来的损失。

## 民众呼声

自然灾害关系到每个人的生存与发展，吉林省东辽县农业总站退休干部杨光安，通过网络献计两会，抵御自然灾害。他历数我国近年来的自然灾害:2007年济南、重庆洪水;2008年汶川大地震;2009年浙江、湖北、广西14省区先后遭受雷雨、冰雹或龙卷风袭击;2010年玉树地震、中国西南部大面积干旱;2011年，长江中下游旱涝急转;2012年北京特大暴雨等。这些都给人民群众的生命财产造成巨大损失，严重影响社会经济的正常发展，成为建设小康社会的极大障碍。

杨光安说，国家要加强对自然灾害发生规律的研究，建立全国性的监测网络，超前作出预测、预报，不能总是被动应对。自然灾害突发性强，要建立救灾专业队伍，进行技术培训，依靠科学技术，不能靠人海战术。

## 委员调查

一位来自福建的全国政协委员把自己的调查报告带到两会。他在讨论中发言，当前，许多城市制订发展规划时，偏重对大江大河洪涝灾害的预防，忽视了对强降雨引起内涝的预防。对防治城市内涝灾害所制定的标准太低，不能适应经济和社会发展的需求。如一些城市在制定的排涝规划中，排涝标准仅为“5年一遇，内河不漫溢”。许多城市建设与旧城改造不能同步，城区地下管网及排水河系建设不配套，城区排灌、雨污不分，城市防洪排涝能力较弱。

许多城市未经水行政主管部门批准，擅自改道、缩窄，甚至填埋河道，造成“断头河”、“瓶颈河”。一些违章建设挤占河道，有些地方甚至向河道内倾倒垃圾，导致河道淤塞，减少过水断面。加之原有的排洪河道被封堵、占用，新的排水体系又不健全，很容易造成水患。

同时，一些城市市区各条内河的河底高程相差很大，出现强降雨时，虽然所有的排涝设备都打开运行，但低洼地带的洪水仍然无法快速排泄，导致大雨大涝、小雨小淹，带来巨大损失。

另外，一些城市处在高原、丘陵地带，四面环山的地形极易造成雨水快速汇集、水位快速上涨。近年来，不少地方城市扩张建设，高铁、高速公路对山体自然结构造成了不同程度的损害，破坏了山体的自然稳定性。每每遇连续强降雨，山体土壤含水量就过饱和，引起山体滑坡和泥石流，这也造成河道堵塞，灾难频发。

## 组织建议

九三学社中央在一份提案中提出，国家可从多方面着手，加强城市抵御自然灾害的能力。

不妨由水利、水文、城建、交通、道路、勘测、园林、气象等各部门的专家组成联合调研组，对各城市城区基本情况进行系统的整理统计。其中，包括各条内河河底、道路、建筑物底部等处的高程，历次洪水淹没高度，地下排水管网体系，不同等级的暴雨、洪水可能威胁到的单位和居民情况等。由此形成综合永久性的基础资料库，并定期进行修正和补充，为排水规划、防涝标准制定、综合治理奠定基础。

提案建议采取多种措施清除减灾防灾障碍。推广城市雨水收集系统，降低强降雨造成的危害，同时将宝贵的雨水资源收集起来，对缺水城市来说可以充分利用雨水，化害为宝；责成各级地方政府安排经费对城市内河进行河道整治，同时依法清障，恢复、加大河道行洪能力；在旧城改造和新建城区规划建设时，充分考虑城区蓄洪区的规划设计；加强各个城市内河与各大江大河水系连接处排涝站的防洪力度，增加排涝站的设备设入以加快强降雨时的排水速度，降低内河水位，从而有效阻止内河河水倒灌；强制城市地下建筑设置防御洪水倒灌的相关装置。

表情

# 代表委员:休会不休息

李舸 朱磊摄影报道



▲3月12日大会休会一天。当了20年公交车司机的安徽合肥公交集团客服主管李祥斌代表，与北京公交集团的劳模李素丽一起，登上北京的公交车，听公交员工的心声、调研市民公交出行遇到的问题。

▼3月12日大会休会。傍晚时分，来自江苏的广博集团董事长王利平代表出现在真武庙街道的市民中间，他认真询问并收集大家对工作、生活等民生问题的建议和意见。





▲3月12日，北京京剧院一团团长王蓉蓉代表来到中国戏曲学院，与即将毕业的学生们交流促进教育公平，合理配置教育资源的问题。她鼓励学生们毕业后，能到偏远和教育欠发达的地区去任教，帮助那里的孩子实现艺术梦。

▼3月12日，河北汇福粮油集团董事长石克荣代表一大早就来到一家企业，与外来务工的青年畅谈。传递会议信息，并调研有关青年就业和社会保障问题。



# 紧扣民生履职为民

■本报记者 陆琦

每年3月的这个时候，都是万众瞩目的中国“两会时间”。国家有什么新部署，和老百姓有什么关系，为百姓解决哪些问题……两会，拉近了国家与百姓间的距离。把民意带到两会，把思考带到两会，把共同的关注带到两会，成为全体代表委员的共同职责。

民生问题，是老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题。吃得安全一点，房价下降一点，学费少收一点，不再为看病难、看病贵犯愁……百姓的关切是代表委员永远的牵挂。从人大审议到政协建言，一个个民生话题在讨论与激辩中寻求共识。

刚刚闭幕的第十二届全国政协委员会第一次会议，政协委员、政协各参加单位共提交提案5641件，其中三成涉及民生保障，教育、医疗、环保等问题排在首位。例如，加快学前教育立法，制定未成年人保护法实施细则；提升特殊教育学校办学条件和师资水平；加强城乡医疗和公共卫生服务体系；修改食品安全法，完善食品药品安全监管体制机制；加强重金属污染和大气污染防治，开展农村环境综合整治，推进国家重大生态修复工程；健全生态环境损害责任追究和补偿制度，加快资源环境保护法律体系建设等。

百姓的期待进入两会，百姓的心声与两会相通。过去5年，我国实施积极的就业政策，累计新增城镇就业人口5870万；我国新建各类保障性住房1800多万套，改造了棚户区住房1200多万套；我国城乡基本养老实现制度全覆盖，各项养老保险参保达到7.9亿人；企业退休人员基本养老金从2004年人均每月700元提高到现在的1721元……中国社会保障的大伞正越来越结实。

百姓期盼着更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……从百姓的小幸福到国家的大发展，一道道民生难题，期待从两会中找到答案。

记者手记

提案议案摘登

# 别让蔗糖成为下一个大豆

提案人:广西壮族自治区政协副主席李彬委员

**事由:** 广西壮族自治区2012年糖料蔗种植面积约1640万亩，这一面积和食糖产量均占全国总量的60%以上。

据2013年1月报价，南宁白糖现货报价每吨5630元，而泰国进口白糖到港价格仅4733元，巴西进口白糖为4877元。广西2013年榨季首付价为475元/吨，生产1吨白糖的糖料蔗成本为3800元，再加其他生产成本和费用，生产1吨白糖约需6000元成本。

国际糖价下降和国内生产成本居高不下的现实导致广西乃至中国糖业生产面临非常严峻的局面，这不仅会使我国食糖业面临与大豆生产同样的命运，而且对蔗区农民收入和农村社会稳定均会产生极大影响。

**建议:** 大力支持糖料蔗种植生产区的土地整治，改变目前甘蔗种植分散的现状，为糖料蔗降低成本、规模化种植和机械化生产打下基础；另一方面通过土地整治，改善水利设施，提高糖料蔗种植单产。出台政策，支持食糖生产企业真正成为规模化生产的龙头企业，形成甘蔗种植的集约化、规模经营，从根本上改变小农经济的原始落后状态。大力支持优良糖蔗种的研发和推广，以及甘蔗种植、收割机械的研发和推广使用。

（本报记者丁佳整理）

# 青藏铁路沿线亟须防沙治沙

议案人:民盟青海省委专职副主委程苏代表

**事由:** 在青藏铁路西宁——格尔木段全长815公里的线路中，大部分轨道都铺设在海拔3000米以上的路面，这一段处在罕见的盐湖区，高寒低氧。据测量，线路所经大部分地区含氧量只有海平面的70%。

铁路沿线的格尔木、德令哈、乌兰、海晏等县，为青海省沙化土地集中分布区，自然条件严酷，林草植被稀疏，生态环境脆弱，风沙灾害频繁，严重制约着当地农牧业的生产和发展。此外，风沙经常造成列车晚点，严重时风蚀路基、堵塞桥涵、沙埋线路，给运输安全造成严重危胁。

从2008年开始，青藏铁路沿线格尔木、德令哈、乌兰、海晏县，在铁路沿线两侧通过采取打井取水滴灌方式进行人工造林，截至2012年年底，累计在青藏铁路沿线绿化造林133公里，其中滴灌造林68公里(4130亩)。

去年8月，国家铁路学会和防沙治沙学会，组织40多人的考察组对青藏铁路沿线人工造林绿化和防沙治沙进行了考察，对采取的治理措施和方法给予了高度评价。

**建议:** 开展青藏铁路沿线防沙治沙工程，通过防沙治沙专项工程，进一步加大青藏铁路沿线造林绿化步伐，达到绿化、美化，改善铁路沿线生态景观的目的。

通过青藏铁路沿线及其周边沙化土地的治理，可以实现双赢。可以实现防沙治沙和绿化美化县城周边环境，恢复沙区林草植被、改善生态环境的目的，同时可以促进农牧业经济和高原旅游事业的发展。 （本报记者黄明明整理）

# 尽快出台“自然保护地法”

提案人:中国科学院水生生物研究所所长赵进东委员

**事由:** 我国已建成的各类自然保护地总面积约占国土面积的18%，由于保护地立法的滞后，目前已建立的自然保护地正在遭受越来越严重的破坏，致使我国生态安全受到严重威胁。同时，自然保护地的布局不合理，很多重要区域没有建立足够的自然保护地，难以有效地发挥生态系统服务功能。

**建议:** 把《自然保护区管理条例》升级为“自然保护地法”，明确国家财政对保护地的支持，并有可持续的财政支持保障以满足保护地的需求。

同时，要在法律中理顺保护地管理体制问题，以提高保护的有效性。

单一的“严格保护”策略亟须改变。鉴于目前管理体制的不健全和部门之间利益的冲突，我们建议由人大环资委和法工委组织第三方法律、自然保护、政府管理、财政等方面的专业人士起草法律，主导和协调立法进程，以避免因部门利益而为立法带来障碍。 （本报见习记者孙爱民整理）

建言

中国医学科学院阜外心血管病医院张澍委员:

# 鼓励支持民族医疗企业科技创新

目前，我国高端医疗器械基本由国外公司垄断，而进口医疗器械在国内的售价往往超过国外同类产品的售价，这直接造成我国大部分老百姓无力承担使用该类医疗器械看病所带来的高昂成本，进而在很大程度上加剧了看病贵的矛盾。

全国政协委员、中国医学科学院阜外心血管病医院内科管委会及心律失常中心主任张澍认为:“造成这种情况的根本原因在于，我国医疗产业基本以仿制技术为主，在技术上落后国外一至二代。”

张澍呼吁:“出台和落实相关政策法规扭转这一局面已刻不容缓。”这些政策的核心在于鼓励和支持民族企业通过技术创新，掌握核心的尖端医疗技术。

张澍认为，改革和建立创新医疗技术的市场准入，科学定价、采购和支付机制，建立以企业为主体的创新体系，是一项有意义的尝试。

（本报记者 甘晓）

南京大学校长陈骏代表:

# “以才养才”实现引进与培养并重

“引进一只‘海龟’，气死八只‘土鳖’。”

“土鳖”与“海龟”之争，始于上世纪90年代后期，并且持续至今。在一些高校，本土成长起来的人才与海外留学归来的人才之间，从待遇到职称差距依然很大。

“引进很重要，培养更重要。中国需要走引进与培养并重的道路。”全国人大代表、南京大学校长陈骏接受《中国科学报》记者采访时说。

陈骏认为，需要通过引进优秀人才来提升学术环境，但同时也应该大力培养本土人才，给他们一个同样好的环境发展。“重视高层次人才引进很重要，但更要关心如何培养出高层次人才。”

对此，陈骏提出“以才养才”的理念。即:引进一部分高层次人才后，应让他们发挥培养本土人才的作用。

陈骏表示，培养高层次人才，应该成为下一步人才工作特别重要的一个方面。“充分发挥已引进高层次人才的积极作用，让他们认识到培养本土人才的重要性，给他们布置培养人才的任务，鼓励和激励他们在做好学术工作之余花更多的精力在培养人才上。”

“通过引进高层次人才来培养扎根中国的高层次人才，他们既懂中国国情，又了解社会的实际需要，因而能够为祖国建设服务，这样的人才更重要。”

陈骏强调，人才成长需要公平的环境，否则不仅会影响本土人才成长，还会助长学术界的浮躁之风。 （本报记者 陆琦）

中山大学眼科学国家重点实验室主任林顺潮代表:

# 建立“积极性眼库”推动角膜捐赠

角膜疾病正悄然发展成为我国第二大眼科疾病。据统计，国内应施行角膜移植手术量至少有30万～40万例，但每年实际完成手术仅约5000例。

香港特别行政区代表、中山大学眼科学国家重点实验室主任林顺潮指出，角膜捐赠量与需求量的严重失衡，正是导致角膜病人大面积失明的重要原因。为此，他呼吁建立积极性眼库，将被动捐赠转化为主动捐赠。

据林顺潮介绍，目前，国内角膜捐赠主要采取“被动性眼库”模式，由市民填写器官捐赠卡，待去世后取出角膜。捐赠者当时签字同意，但临终前家人有可能忘记，甚至不应允。

而在美国，病人临终前医院会电话通知眼科游说人，由游说人出面询问病人有关器官捐赠事宜。甚至在一些州，医院的这一电话直接与次年的财政拨款挂钩。

1992年，香港医院引入美国的“积极性眼库”模式后，两年内捐赠量从不超过10例增长为100例以上。2000年，单是韦尔斯亲王医院一处，角膜捐赠数量就达到146例。许多病人、家属的现身说法推动了更多的角膜捐赠。

“对于其他器官捐赠而言，角膜捐赠也起到了示范作用。”林顺潮解释，相比肝脏、肾脏和心脏需要生前短时间采集，角膜捐赠不限于重症患者或脑干死亡者，去世未超过24小时者亦可捐赠。

统计显示，约70%的病人有机会通过角膜移植手术重建视力。在林顺潮看来，建立“积极性眼库”是大势所趋。

“需要一支主动性强的团队，他们不仅要寻找垂危病人征询器官捐赠，还要鼓励捐赠者及其家属站出来现身说法，并每3个月、半年、1年公布一次捐赠资料。”林顺潮说。

然而，最让他担心的是，有些医院不愿增加负担，拒绝游说员介入。“事实上，医院要做的事就是及时通知眼库的工作人员。相比每个医院亲自派人游说，一个区建立一两个眼库进行集中管理会更加节省资源、提高效率。” （本报记者 温才妃）