

# 积极探索创新我国开发区人大工作

■程湘清

开发区人大工作,对于我国人大制度建设来说是一个新课题,对全国各地开发区科学发展来讲也是一个新课题,值得重视和研究。

在我国,北京、武汉、西安、宁波、厦门、无锡等城市的开发区令人印象深刻,它们在招商引资和产业发展方面发展迅速,科技创新和园区建设给人朝气蓬勃、耳目一新的感觉,生产力发展水平一直走在各地前列。

然而,各地开发区的人大组织建设相对滞后,人大工作起步较晚,这在当初有其合理性和必然性。几十年过去了,许多开发区特别是比较成熟的国家级高新区和国家级经开区以及其他一些专业园区,随着开发区面积的扩大,居民的大量增加,以民生为重点的社会事业变得更加突出。在这种情况下,开发区要科学发展就应该考虑建立和完善人大机构,依法开展人大工作。

我认为,在开发区建立健全国家权力机关有以下理论依据:第一,按照马克思主义的基本原理,生产关系必须适应生产力发展的水平,如果生产关系不适应生产力发展的水平,就须改革那些不适应的生产关系和上层建筑。那么,目前我国的生产关系和上层建筑是否适应生产力和经济基础呢?总的说,当然是适应的。政治体制改革和经济体制改革也基本上是适应生产力发展的。但具体来看,生产关系和上层建筑在某些地方并不完全适应生产力和经济基础的情况是存在的。

全国各地开发区经济发展这么快,但作为民主政治建设主要内容的人大制度建设却跟不上,就是一个证明。因此,所以说在开发区建设人大机构是符合“老祖宗”基本原理的。

第二,人民代表大会作为国家的根本政治制度覆盖全国,开发区当然不能例外。据悉,深圳特区创建之初,有人曾提出参照香港模式,即政府首脑由中央任命产生,后来这一意见被否决了,并建立了深圳人大机关。因为这样做同我们国家的根本政治体制相一致。

第三,符合宪法规定的精神。对开发区人大机构的设立,尽管现在还没有具体法律规定,但宪法规定了根本组织原则,就是国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。现在开发区都有行政管理机构,有的地方还有审判机构,按照宪法规定,从长远看,它们理应由人大产生,对人大负责,受人大监督。开发区的区域面积不小,人口不少,特别是经济规模较大,开发区行政管理机构的权力又相对集中,亟须人大监督。

近年来,开发区人大研究会通过调查研究发现,各地党委开始重视开发区人大工作,建立健全有关人大机构,同时积极支持他们开展工作,这应当是个好现象、好趋势。

但在开发区人大组织建设上,现在并不规范,有的地方建立了开发区人大联络工作委员会,有的建立了上一级人大常委会派出机构,有的把人大组织作为党工委的工作机构之一等。

一些开发区虽然有人大机构,但职能仅限于联系人大代表,组织代表活动,不能审查批准财政预算决算,更谈不上实施有效的法律监督和工作监督,有的地方财政收支数额巨大,却几乎是一个监督空白,这就需要通过开发区人大制度的建立和完善来解决。

还有的开发区数十万人民群众却不能产生自己的代表,有的开发区乡镇转为街道后,乡镇人大代表职务自行终止,街道数十亿元、数百亿元的资金出现监督真空,钱怎么来的,又用到哪里去了?人民群众和人大代表都不太知情,甚至连形式上的监督也体现不出来。所有这些都是我们需要正视和研究的新问题、新矛盾。

开发区人大工作研究会建立后作了一些研究

和探索,引起了人们对开发区人大工作的关注。然而,要从根本上解决问题,有待在条件成熟时进行开发区人大立法。开发区立法不是简单的事情,它首先必须有积极的研究探索和丰富的实践经验做前提,做基础。

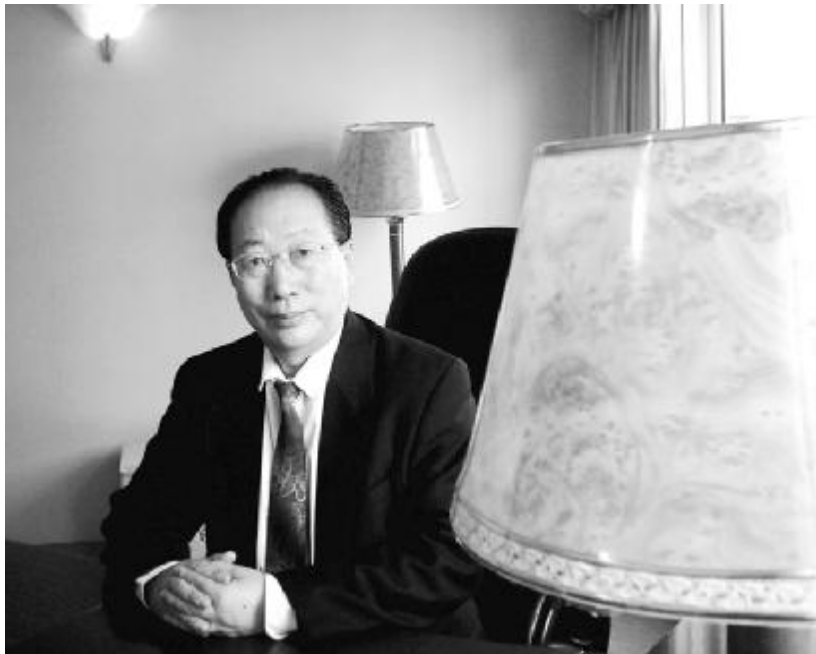
当前要做的,首先是在当地党组织领导下积极探索,主要是从实践中研究和探索;二是认真总结经验,对已有的实践经验要善于分析、思考,把感性的东西上升为理性的东西;三是要广泛宣传,通过中央和地方的主流媒体介绍情况和经验,以便赢得各方面的共识和支持。

(作者为中国法学会宪法学研究会顾问、全国开发区人大研究会顾问。本报记者杨琪采访整理。)

“

几十年过去了,许多开发区特别是比较成熟的国家级高新区和国家级经开区以及其他一些专业园区,随着开发区面积扩大,居民大量增加,以民生为重点的社会事业变得更加突出。

►程湘清



## 借势环首都绿色经济圈建设机遇

### 新兴产业为涿州园区注入活力

56.3亿元,是落户涿州的“国字号”大项目。

像航天科工集团涿州制造基地产业园一样,总部在北京、生产基地在涿州的还有中石油东方地球物理科技园、中国煤炭地质总局产业园、中国钢研科技集团河北新材料产业园等一批产业园区。

仅去年,该市的26个省市重点项目中就有19个是“国”字号或京津投资项目,总投资149.6亿元。

此外,涿州市借势环首都绿色经济圈建设机遇大力引进北京的智力资源和生产要素,近日,中国文化传媒集团有限公司与河北涿州新兴产业示范区管理委员会和签订战略合作框架协议,将投资70亿元在涿州新兴产业示范区建

设涿州动漫国际职业教育基地等8个项目。

涿州市把新兴产业示范区、开发区工业园区和松林店工业园区“三大园区”作为加快工业化发展的重要平台,不断完善基础设施,提升承载能力,先后投资2亿元对开发区、松林店工业园区内的10条道路及配套设施进行改造升级,推动传统产业完善链条、上档升级,扩大规模,全力打造环首都绿色经济圈内政策好、服务好、环境美、效率高、低成本的投资洼地和产业高地。

近年来,涿州市共引进京津项目115个,总投资达362.5亿元。全市基本形成电子信息、新型材料、现代机械制造、整车及汽车零部件四大主导产业,成为京南最具潜力的“投资之城”。

## 山西为留学人员打造回国创业“梦工厂”

国家文化出口重点企业之一的太原特玛茹电子科技有限公司(以下简称“特玛茹电子”),研发出的系列文化产品始终保持着100%的出口率,实现创汇1000余万美元,成为该创业园的佼佼者。

特玛茹电子总经理李武庚表示:“落户山西留学人员创业园创业,是我正确的选择。公司不断发展壮大,得益于该创业园良好的创业环境。这里,是我创业的‘梦工厂’。”

山西留学人员创业园创建于2003年,10年间,吸引来自美国、英国、加拿大、新西兰等12个国家和地区的留学人员200多名,累计孵化新型科技企业105家,研发项目涉及电子信息、软件开发、生物医药、环保节能、新材料和先进制造技术等领域。

据悉,该园区出台了《太原高新技术产业开发区鼓励留学人员来区创业的优惠政策》、《太原高新技术产业开发区留学人员创业园管理暂行办法》等一系列鼓励新政策。

如凡来创业园投资创业的海外留学归国领军型科技创业人才,给予每个创业投资项目200万元创业启动资金,并提供不少于200平方米的工作场所和不少于100平方米的人才住房,3年内免收租金。

此外,国家“千人计划”入选者,以其科技成果来创办企业的,给予200万元项目资助,并可享受不少于150平方米的工作场所和不少于100平方米的人才住房,3年内免收租金。

## 创业

### 许军普:掌握开启癌症个性化治疗的钥匙

■本报实习生 贡晓丽



许军普

凭窗远眺西山,低眉鱼儿欢悦,侧目芭蕉翠碧,转身一品香茗……初进落户于北京市永丰基地的北京雅康博生物科技有限公司(以下简称“雅康博”),这片悠然雅境立刻让人感到脱离闹市,来到宁静之地。不大的空间错落有致,色调舒缓,让笔者对创办这家公司的首席执行官许军普的访问也舒缓了起来。

#### 创业,只为自我实现

“开始创业,凭的不仅是激情。”谈到创业初动力,许军普说,更多依靠的是技术与经验的积累。

2004年雅康博成立之前,许军普已在外企工作多年,将一家名不见经传的小公司经营成业内知名企业。那时,他已获得高薪与名誉,但是他引进新技术实现跨越式发展的想法却迟迟未能实现。

“一个人工作的目的无非有二:物质满足和精神满足。要自己做自己喜欢的事情,还要看自己的事业是不是有前景。”抱有如此理念的许军普已积极准备自建公司。

在卫生医药领域从事多年,许军普既有生物科技市场的眼光,又具有丰富的管理经验。2003年,技术这股本强大的“东风”也具备了。

这其中还有一个至关重要的伙伴。2003年,许军普赴美参加同学聚会。席间,他与同学同学,88级清华生物系的何鹰讨论起癌症的伴随诊断。

何鹰一直在美国高校从事处于国际尖端水平

的生物技术研发。“当时我国在这方面的技术还很薄弱,基本不为大众所知。于是,我们萌生了联合创办一家提供基因测试癌症诊断生物科技公司的想法。”忆起当年,他感慨地说:“我们骨子里都是‘不安分’的人。”

结果,一拍即合。两人合作,更多基于优势的互

补。“任何一个企业的成长,都需要多方助力。”他说,此外,法务、运营,更多人才的加入,使得许军普的创业理想一步步实现。

渴望无限可能的许军普,精神上得到了充分满足,但是物质方面着实也让他困窘过。

“最初公司就三四个人,缺钱时,我们自己凑几万元解决房租、水电问题。”现在的雅康博,百名员工工资福利支出上千万元,“现在可不敢垫,也垫不起了。”许军普开玩笑道。

#### 生命,刚性需求

坚定许军普开发个性化治疗决心的不是科技园与投资方的支持,而是癌症患者及家属对这一项目的渴望。

“延长生命,提高生命质量,这是所有患者及其家属的希望,是刚性需求。”他说。除了经济效益,许军普更看重公司产品的社会效益。

佰康安是雅康博的主打品牌,其运用PCR技术平台对癌症个性化治疗相关基因的突变、表达、扩增水平进行精准定量检测,为医生及时调整、优化治疗方案,选择合适的化疗药物提供依据。

通俗易懂的解释是,对癌症患者进行伴随诊断的个性化治疗。“目前,癌症治疗药物有效率普遍不高,主要是由于癌症患者的机体差异和治疗药物的特定作用机理所导致的。在临床上,虽归为同一类的肿瘤,却因为不同病人的肿瘤细胞不相同,造成了相同的抗肿瘤药物在不同病人身上

产生的效果差异很大。”许军普详细解释。

“但是,基因检测可以在很大程度上预测用药后的效果,帮助医生确立治疗方案,筛选出抗癌药物的适用人群,给出用药建议。”他说。

雅康博具有这项核心知识产权的试剂盒产品及配套的检测服务,已经掌握了开启癌症个性化治疗的钥匙。

这把钥匙的取得,让许军普颇费周折。“检验体系的灵感来自国外,但是国内市场当时尚未准备好接受这项新技术,在医药法规方面有诸多限制。”他说。

为了生存,雅康博不得不在2006年推出当时更受市场欢迎的易佳安。该产品用于癌症早期筛查体检,“这在当时也是一项创新应用技术,其通过检测尿液中特定的、与癌症发生有关的物质活性,即可得知体检人是否存在癌变倾向或已发生癌变。真正做到无创癌症体检。”许军普说。

佰康安的转机出现在3年之后。2009年,越来越多的医生和患者熟悉伴随诊断技术;同时我国药监局开始受理佰康安这一类针对预后评估试剂的注册。

看准时机,许军普决定暂缓易佳安的推广,“扶正”佰康安,重拾最初的创业思路。让他倍感兴奋的是,向雅康博寻求合作的企业越来越多。

#### 壮大,开放式发展

从清华科技园的孕育到2007年搬至永丰产

## 简讯

### 美国康宁公司LCD玻璃工厂落户京城

本报讯 近日,美国康宁公司为中国最新成立的液晶显示器(LCD)玻璃制造厂举行了开业庆典。

据悉,这家位于北京经济技术开发区的新工厂是康宁公司在中国设立的第二家薄膜晶体管液晶显示器玻璃生产厂。这座新厂将拥有8.5代玻璃的熔融、成型和后段加工能力,将向包括京东方(BOE)在内的TFT-LCD客户供应产品。

此外,康宁在美国、日本和中国台湾地区设有LCD玻璃工厂,另外在韩国拥有三星康宁精密材料有限公司50%的所有权。

2010年,康宁宣布投资8亿美元建造这座新工厂。该工厂毗邻康宁在北京的LCD面板制造客户,从而能更积极有效地开展项目合作。

康宁大中华区总裁兼总经理李放表示,康宁是第一家宣布在中国大陆建厂的TFT-LCD玻璃基板制造商。此次落户北京经济技术开发区,是康宁发展的里程碑之一,康宁将继续全力以赴为中国的TFT-LCD产业作贡献。(贡晓丽)

### 北理工留创园举办中关村留学人员精品项目

本报讯 日前,中关村留学人员精品项目推介会(三三会)在北京理工大学国际教育交流中心举行。据悉,此次三三会为中关村科技园管理委员会主办,由北京理工大学留学人员创业园承办,北京中关村留学人员创业园协会协办。

本场推介会共有7家企业进行现场路演,主要集中在新一代信息技术领域。其中,麦克斯泰科技有限公司的“讯库”项目、泰瑞泰创科技(北京)有限公司推介的“一站式位置服务平台”项目已经进入相对成熟阶段。

北京清科立业科技有限责任公司“哪儿买电子商务垂直搜索引擎”项目、北京中科软银信息技术有限公司的“服务器虚拟化”项目、北京浦金冠泰科技有限公司的“速来招工网”项目、泰邦泰创科技(北京)有限公司的“下一代光学成像Magixoom技术的产业化”项目、北京云启信息技术有限公司的“爱家说家居导购平台”项目尚处于项目初期,具有较好的发展潜力。

参加本次三三会人员有80多家风投机构、银行、券商及相关中介机构代表,他们从商业模式、企业团队等方面与现场路演企业进行交流。会上多家企业与投资机构达成了初步洽谈意向。(陶朵朵)

### 长沙高新区奖励专利预超200万元

本报讯 近日,长沙高新区经济发展局(知识产权局)表示,目前长沙高新区2012年度企业评先表彰项目评审工作正在紧张进行中。此次评选的14个奖项中,包括知识产权示范企业奖、发明专利实施奖等奖项。仅在知识产权方面的奖励,今年资金预计将超过200万元。

据悉,长沙高新区已建成知识产权(专利)管理信息平台,构建以空心楼盖技术为主体的知识产权联盟,企业累计申请专利逾1.5万件,授权专利8400多件,发明专利授权量和每万人拥有发明专利数均居全国高新区前列。

同时,根据《关于建设国家创新型科技园区的若干政策意见》对知识产权的奖励原则,该高新区还将不断加大知识产权保护力度,通过开展长沙高新区企业知识产权联盟保护行动,创造与国际接轨的知识产权成长和保护环境。

湖南省专利奖每年评审一次,对为湖南本省国民经济和社会发展作出重大贡献的发明专利授予特别奖,每年不超过1项,奖励人民币30万元。所获奖金中,奖励给专利发明人(设计人)的部分应不少于总额的50%。(刘彦婷)