

发挥中关村技术优势,促进中关村在京津冀和环渤海地区的技术辐射作用,加快建立经济及区域长效合作机制和环渤海区域创新体系是区域经济发展的关键。

中关村:放大辐射要靠内外联动

■本报记者 杨琪

从增长极的理论来看,区域经济的发展主要依靠条件较好的少数地区和少数产业带动,把少数区位优势好的地区和少数条件好的产业培育成经济增长极。

中关村是其所在的京津冀乃至环渤海区域中备受关注的力量。然而一直以来,中关村吸金有术,但与周边区域未形成资源共享的大区域平台。那么,究竟中关村该如何为进一步打造区域经济增长极作贡献呢?

企业无奈外迁呼唤政府间合作

中国钢研科技集团有限公司董事长才让对《中国科学报》记者说:“打造区域经济增长极,中关村的内部资源要与外部资源联手互动。”

中关村地区创新资源非常丰富,这里有40多所高校,100多个各级各类科研机构,聚集了近两万家高新技术企业,包括跨国公司的研发中心和地区总部,每年新毕业的大学生有20多万。但是,因为中关村空间有限,“很多产业固化在中关村,产业进一步发展遇到阻碍”。

“科研投入与大批量的工业化生产,有一定的投入产出比。比如,科研投入1亿元,工业化生产可能达到10亿元,而大规模生产可能产生百亿元的经济效益。”才让说,“但是,百亿元产值的产业或许就不适宜在中关村甚至在北京发展。”原因是有限的土地资源,不断攀升的用人成本,以及资源环境要求限制等等。

“中关村是否可将研发成果、孵化机制与河北等地进行有梯度地互动,实现利益共享?”才让表示,走出中关村到外地建设大产业基地成为一些企业的选择。

中国钢研集团有深刻的现实体会。在北京市委市政府的支持下,中国钢研一直在中关村发展,现在位于永丰产业基地。但是发展到今天,土地、空间资源再次限制了企业发展,而且,居高不下的人力成本也为企业发展造成困扰。不少企业的员工面临的问题是,单身奋斗没问题,成家立业怎么办?在北京,买

房价格太高,孩子的教育花费很高,因此员工所承受的经济压力很大。

在这种情况下,中国钢研产业基地可能将不得已选择向河北、天津等地发展。“但是,企业之间的动作是否能够上升到政府之间的合作?政府引导企业,发挥各自优势,进行合理的技术转移安排和利益共享。企业可将研发中心设在中关村,产业基地放在其他周边地区。这样将加速技术成果商品化,有利于企业发展,也会让技术产出地和产业孵化地共同受益,对各自的经济总量增长会有一定的好处。”才让说。

内外联合推动辐射发展

国家发改委国土开发与地区经济研究所研究员欧阳慧表示,应推动区域合作,扩大中关村的辐射带动作用。

“北京地区现代服务业发达,科技创新能力强。中关村应该立足北京,成为京津冀甚至更大范围内的增长极。在制造业方面,中关村要和周边地区建立合作机制。与此同时,中关村的科技创新要更大区域所用,带动更大发展。”欧阳慧说。

他说:“必须发挥中关村技术优势,促进中关村在京津冀和环渤海地区的技术辐射作用,加快建立经济及区域长效合作机制和环渤海区域创新体系。”

首先,促进建立并积极参与京津冀区域合作的相关组织。合作重点突出中关村科技园的科技创新和研发基地的辐射带动作用;第二,探索中关村科技园与京津冀或环渤海地区其他地区共办“园区”的模式,重点加强与天津滨海新区的合作;第三,探索中关村科技园在滨海新区等地区建设技术产权交易中心和技术服务中心,为中关村与其他地区联动发展提供技术交易和服务合作。

欧阳慧认为,打造区域经济增长极,更要促进中关村科技园与周边制造企业开展技术合作,形成中关村科技园带动周边制造企业发展的局面。

“进一步发挥中关村在全国的技术辐射作用,要促进中关村与其他地区特别是我国



东部地区的产业分工。”欧阳慧说。

促进产业分工,首先要组织、引导中关村优势企业将有品牌、生产线、资金等,发展到其他地区,鼓励企业与区外企业以技术嫁接、挂靠名优产品和技术转让等形

式开展合作;其次,探索中关村与其他地区合作共建合作区、开发区、工业园区的新模式,鼓励本地企业与区外同类企业合作,利用当地土地、部分设备和部分资金建设生产基地。

曹妃甸新区成环渤海发展新引擎

■本报记者 高长安 通讯员 段昌钰 杨帆

河北曹妃甸——一个曾经只有4平方公里的小沙岛,自2003年正式启动开发建设以来,经过近10年的不懈努力,已发展成为目前陆域面积达210平方公里的工业区,不毛之地正变成绿茵明珠。

近日,河北省委、省政府在唐山市召开加快推进曹妃甸新区开发建设现场办公会议。河北省委书记张庆黎表示,要举全省之力打造曹妃甸新区这一重要增长极。

梳理行政管理体制

“当前曹妃甸新区开发建设仍面临着重大挑战和一些困难。从外部看,面临着区域竞争的挑战和压力。从自身看,3个方面的问题比较突出:一是在管理体制上,缺乏一个统一的、有力的、高效的、规范的行政管理机构;二是在资金投入上,缺乏一套理念先进、方式灵活、渠道多样的投融资体制;三是在配套设施上,缺乏与现代化港口、港区、港城相匹配的承载能力和集聚能力。”在加快推进曹妃甸新区开发建设现场办公会议上,张庆黎指出。

“加快推进曹妃甸新区开发开放,必须着力创新体制和机制。”河北省将实行规划、人、财、物、行政审批、综合执法的“六统一”体制,理顺曹妃甸新区体制机制,解决好曹妃甸新区管理层级多、与县(区)管理交叉、激励约束机制不健全等问题。

为此,河北省出台新政:曹妃甸新区将享受设区市审批权限。除国家规定必须由省级审批的事项外,能够下放给省级审批、管理权限一律下放到曹妃甸新区管委会。

加快产业聚集

对于曹妃甸来说,抓项目就是抓发展,抓大项目就是抓大发展。

张庆黎说,推进曹妃甸新区更好更快更大发展,一定要突出产业。提高曹妃甸在区域发展中的竞争力,最根本的是看有多少大项目好项目落地,这要作为当前和今后一个时期的重中之重来抓。

2月28日,北京·曹妃甸新区推介合作会暨签约仪式在北京饭店隆重举行。

据悉,此次推介合作会,曹妃甸新区主要在开发区(园区)合作,投行股权融资、实体项目投资、委托行业协会和咨询机构招商等方面与北京开展全面合作,签订合作协议43个。

其中,曹妃甸新区与北京石化新材料产

业园区、北京平谷马坊物流基地管理委员会等开发区(园区)签订合作协议7个,将在园区规划建设、管理运营、相互推介等方面开展合作。

曹妃甸以2003年3月修建通岛公路为标志,正式拉开开发建设序幕,经过几年快速发展,已呈现出强势崛起的良好势头,成为环渤海地区发展的新引擎。目前已吸引世界500强企业投资建设了13个项目,涉及投资额900多亿元。

在这些项目中,已建成项目6个。首钢京唐钢铁厂一期项目已经投产,部分产品替代了汽车、造船、管线、家电等行业中我国长期依赖进口的高端板材;华电工程临港重工业制造项目已形成大型物料搬运设备的批量制造和发运能力;中石油渤海湾生产支持基地项目年可实现物资装卸能力190万吨;华润二期2×300兆瓦发电机组项目已正式并网运行;由双日集团出资成立的唐山曹妃甸双星复合管道有限公司是曹妃甸工业区第一家中日合资企业,目前已全面投产,年销售额约5000万元。

此外,首钢京唐钢铁厂二期、华润曹妃甸2×100万千瓦机组、中石化1000万吨炼油、

大型海水淡化基地及向北供水工程等一批重大产业支撑项目前期工作也取得了较大进展,形成了现代港口物流、钢铁电力、化工、装备制造、中日生态工业园、综合保税区和南堡开发区等产业园区,已进入加速产业聚集的新阶段。

循环经济是“魂”

在位于曹妃甸的首钢京唐,没有一个生产环节是孤立的,企业生产过程中产生的废气、废水、废渣全部被下一个环节吃干榨净。据了解,该企业的吨钢综合能耗为606千克,吨钢耗新水3.84立方米,水循环利用率达到97.24%,吨钢烟尘排放量0.43千克,吨钢二氧化硫排放量0.41千克,这些指标均达到国内或世界先进水平。

这家企业按循环经济理念设计,充分循环利用生产过程中的余热、余压、余气、废水、含铁物质和固体废弃物,基本实现零排放,使钢铁厂具有钢铁生产、能源转换、城市固废处理和为相关行业提供资源等功能,成为我国钢铁行业循环经济的示范基地。

目前,曹妃甸共实施产业项目100多个,

总投资3000多亿元。其中,首钢京唐钢铁厂、华润曹妃甸电厂两大循环经济龙头项目已经投产,5万吨海水淡化工程竣工并被列入国家示范工程。

循环经济是曹妃甸新区的“魂”,必须体现在产业规划布局、项目谋划上,贯穿曹妃甸新区大开发、大建设、大发展始终。按照国家产业政策,曹妃甸制定了产业项目入区标准,出台了《现代物流、钢铁、石化、装备制造四大产业发展框架和招商导向》。项目是否能够入区,必须要比标准后再确定。

据悉,根据产业布局,曹妃甸工业区确定了三条循环经济产业链:一是建立以精品钢项目为龙头的循环经济产业链;二是建立以大型石油炼化一体化装置为龙头的循环经济产业链;三是建立以海水冷却火电项目为龙头的循环经济产业链。

按照三大产业链,又组建了港口物流、钢铁电力、化工、装备制造、高新技术五大产业园区,作为实施循环经济的载体。按照“减量化、再利用、资源化”原则,最大限度地节约原材料和能源,将废气、废水、废渣消化殆尽,最终消除污染。

相关阅读

河北力推沿海经济增长极

要重点做好‘港、产、城’三件事,首先要力争港口率先转型。”刘学库曾表示。

据了解,2011年,河北三大港口吞吐量突破7亿吨,居全国第五,煤炭、铁矿石、原油等就占了6.4亿吨,但是集装箱不足百万吨。

“这种港口结构与河北产业结构偏重密不可分。”刘学库认为,要解决港口运输偏重于资源的问题,一方面要加紧制定加快集装箱集疏运发展的扶持政策,另一方面解决业主码头问题,统筹港口岸线管理。

在临港产业方面,唐山曹妃甸新区要在做大精品钢铁的同时,发展大装备、大化工,建设新型工业化基地和国家级循环经济示范区;渤海新区要高起点建设新型化工产业集群和装备、特钢、现代物流园区。

港口发展还有赖于城市的扩大,如果后续服务跟不上,那么产业发展就没有支撑。河北省有关人士表示,河北还应力推新城建设,重点推进曹妃甸新城、黄骅新城和北戴河新城建设,打造3个百万人口新城,努力实现港

口、产业、城市互动发展。

刘学库表示,对于打造沿海经济增长极,不久后将出台一系列政策。目前,河北省发改委正在起草加快港口结构调整的文件;未来,还将理顺曹妃甸新区、渤海新区行政管理体制,切实避免园中有园、区中有区等弊端。

事实上,河北省省长张庆伟也多次强调,在加快曹妃甸新区开发建设过程中,理顺管理体制十分重要。张庆伟要求创新省、市、新区三级管理体制,明确各级责任,共同有序推进曹妃甸新区开发建设。

产业是经济增长极的重要基础。张庆伟提出,曹妃甸要加快产业聚集,要围绕打造一批“航空母舰”,培育一批“行业巨人”的要求,立足现有产业基础,有效利用自身优势,延伸产业链条,促进产业向新区聚集。

据悉,随着河北开发沿海地区力度的加大,到“十二五”末,河北沿海区域的GDP和财政收入将占全省50%左右,占据全省经济的半壁江山。(沈春蕾整理)

■本报记者 杨琪

“过去无论是在思想理念、商业模式上,还是技术创新、产业发展上,中关村都处于全国领先地位,成为学习的典范。今天,全国不少高科技园区更希望能够赶上中关村,超越中关村,武汉东湖、上海张江等都表现出强劲的后发优势。”日前,中国钢研科技集团有限公司董事长才让对《中国科学报》记者说。

在全国高新区你追我赶的竞赛当中,如何使得科技更好地支撑和推动区域经济社会的发展,如何使政府和中介组织有效协调、合理分工等问题的答案,将为区域经济发展提供重要指引。

“官”推产学研用

产学研结合,是要促进科技与经济更好地结合,也是为区域提供科技支撑的重要手段之一。经过近20年的探索,产学研已从初期的“三元论”发展为官产学研“五元论”。

“现在,产学研用之间存在的最大问题是什么?是利益分配机制该由谁来协调。”才让认为,产学研用的利益分配机制实则为一种谈判机制。但是,现在分配机制的效率很低,这代表着产学研用内部交易成本很高。

在产学研用各环节中,如果单凭企业和科研机构一对一地进行对接、技术转移转化,那么效果只能是“1”。“产学研用,一以贯之,互相配合,互相支撑。这一理论是很完美的,但实际上却运行得不通畅。因为利益分配机制协调不好,经常出现科研一方研发出了成果,却不想让别人转移转化;而企业一方转移转化科研成果,却不认同研发机构开出的价码。另外,各科研机构之间、大学之间在产学研方面竞争激烈,有时甚至发展成无序竞争。”才让说。

如此情况下,就需要“裁判员”主动调整规则、规范行为。协会、产业联盟现在或多或少地承担着“裁判员”的角色,“但是力度不如政府”。

“从市场规律来看,这是一种配置方式。科研资源从上至下进行配置,并进入产业链,从制度上对经费进行安排、分配利益比例。”才让表示,“在目前来看,这是非常关键的,‘官’要对产学研用在条件协调、政策指引上进行必要的支持。”

加大科技中介扶持力度

北京技术市场协会顾问、高级工程师林耕认为:“技术转移对我国区域经济的贡献,其效果在逐步显现。比如许多落地江苏的重大科技产业化项目来自中科院北京分院。”2011年以来江苏省的GDP增长、发明专利申请数量都处于国内领先水平,其中中科院北京分院功不可没。

据统计,在2010年,202家国家级技术转移示范机构促成技术转移项目316602项,技术合同金额达到790亿元。其中,国家科技计划项目为5788项,合同金额50亿元;战略性新兴产业为9184项,成交金额为139亿元。

但实际上,我国技术转移机构发展现状并不容乐观。林耕认为,首先,目前技术转移机构的外部环境不够良好,缺乏信任感;其次,法律环境、政策环境不够健全;再次,技术转移机构结构不合理,缺乏特色;最后,服务水平、人员素质、服务质量呈现“三低”状态。

对此,林耕建议,第一,政府应加大对技术转移机构的政策扶持力度,健全和完善法律法规保障体系;第二,在资金上加大对此类机构的扶持力度;第三,鼓励有条件的大学和科研机构设立技术转移办公室;第四,加大技术转移人才的培养。专业人才匮乏目前是技术转移机构发展瓶颈中的瓶颈。

不只是技术转移转化机构,才让认为,目前我国科技中介整体力量发展不足。国际上,有一批极具实力的科技中介,他们对技术理解、方向把握,对应用技术的实施、指导能力都很强。从研发一端将技术拿过来,不断地进行系统集成、实用化之后转移给企业进一步推广”。

“而现在国内的情况是,企业大小技术都攥在自己手里,很少委托专业化的中介机构进行运作;而上懂技术下知应用,既活跃又有规模的中介服务机构公司更是凤毛麟角。”才让说。

各方共推科技金融

目前,我国已有88个国家高新技术产业开发区。20多年来,国家高新区已成为促进技术进步和增强自主创新能力的载体,高新技术企业走出去参与国际竞争的平台,抢占世界高新技术制高点的前沿阵地。

然而相比创业环境的营造,金融环境建设和突破更为滞后。如何依托科技园区这个平台,使得金融更有效率地服务科技创新,更充分地利用政策优势和行政资源,持续增加对科技创新和科技成果转化的融资支持和金融服务呢?

“与数年前相比,目前科技金融发展的环境已经得到了较大的改善。”中国高新技术产业开发区协会理事长张景安对《中国科学报》记者说,“现代高端服务业中,金融服务业是非常重要的,以中关村为代表的各个高新园区都应该设立金融服务机构,培养人才。”

“依托高新区,可以让科技与金融找到更好的结合点。”他说。高新区“近水楼台先得月”,可以拿出资金直接为企业进行担保,“比如一些轻资产的软件企业,从银行贷款不容易,那么园区可以根据企业发展状况提供担保”。

在这个过程中,需要政府和科技中介发挥不同的职责和作用,共同推动金融服务体系创新。近两年,各地高新区创新发展中都将金融创新作为政府工作的一项重点。搭建平台、营造环境甚至提供资金,政府将金融作为科技与经济结合的重要环节大力推进。

张景安认为,银行在园区设立小额贷款部,一定要培养一批了解高科技企业、产业的金融人才,专门为高科技企业服务。

此外,一些成功的企业家如柳传志等,在中关村创办投资公司,用企业家和投资者的眼光进行投资,张景安认为这是一种有益的尝试。

“政府、园区、企业、金融界各方都来促进科技金融的发展,逐步促使高新区建立适合企业做大做强的金融系统、支持体系。”张景安说。

区域经济发展中的政府角色