

平潭实验区发力两岸区域合作

■本报记者 周熙檀

在距离台湾新竹仅 68 海里的地方，有一个总面积 392.9 平方公里的岛屿——福建省平潭岛。它是祖国大陆距离台湾本岛最近的一个区域，在开展两岸交流合作中具有独特的区位优势。

在 2011 年 11 月 18 日，国务院批准《平潭综合实验区总体发展规划》之后，2 月 14 日，国务院新闻办召开发布会，介绍福建《平潭综合实验区总体发展规划》，以及平潭“四个一千”人才工程有关情况，探索两岸区域合作先行先试。与此同时，平潭综合实验区的快速发展，将对海峡西岸经济区建设起到巨大的推动作用。

“五高”标准推进建设

在发布会上，国家发展改革委地区司司长范恒山强调，按照中央要求，平潭综合实验区要建设成为两岸交流合作的先行区、体制机制改革创新

新的示范区、两岸同胞共同生活的宜居区和海峡西岸科学发展的先导区。

国家“十二五”规划纲要明确提出加快平潭综合实验区开放开发，国务院《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》要求探索开展两岸区域合作试点，国务院批准实施的《海峡西岸经济区发展规划》明确了平潭综合实验区开发建设的定位。

为贯彻落实中央的决策部署，2010 年 7 月以来，国家发改委会同国务院有关部门在适时调研的基础上，与福建省共同编制了《平潭综合实验区总体发展规划》，并上报国务院。

范恒山说：“2011 年 11 月 18 日，国务院正式批复了这个《规划》，标志着平潭综合实验区的建设迈入了历史的新阶段。”

在高起点编制发展规划的前提下，两年来，福建省委、省政府坚持高质量建设基础设施，前两年投资 403 亿元，今年投资将超过 600 亿元。据悉，“十二五”期间投资要完成 2500 亿元以上。平潭综合实验区将高标准促进高新技术产业

业、现代服务业、海洋产业和旅游业等产业的发展，并将高效能创新体制机制，高强度做好要素保障。

“对台合作是平潭的最大优势。无论是土地和环境容量都有很大的空间，平潭现在是一个待开发的空白地，正在做规划图，将来会形成真正的两岸同胞的共同家园。”福建省省长苏树林说。

据悉，平潭综合实验区“四个一千”人才工程启动后，将用 5 年的时间，引进 1000 名台湾专才、招聘 1000 名海内外人才、培养 1000 名实验区人才，选派 1000 名干部到平潭服务，探索建立人才特区。

海西经济区建设的战略突破口

平潭是海峡西岸经济区建设的战略突破口。作为海峡西岸科学发展的先导区，平潭综合实验区的高速发展，将在很大程度上推进海西经济区的建设与发展。“平潭综合实验区的建设是我们推进两岸合作交流，建设海峡西岸经济区的重要

内容。”范恒山说。

党的十七大作出支持海峡西岸经济发展的重大决策，首次在全党确立海峡西岸经济区的战略地位。有专家表示，海峡西岸经济区有望成为我国新的重要经济增长极。

今年 1 月，《海峡西岸经济区先进制造业发展规划(2011-2015 年)》发布。海峡西岸经济区制造业发展基础雄厚，肩负着构筑两岸交流合作的前沿平台，促进产业深度对接的重任。

作为海西经济区先行先试的“实验区”，平潭综合实验区实行比当前经济特区更特殊、更优惠的全岛开放政策。据了解，平潭综合实验区在通关制度、税收政策、免税商品购买、双币制、对台直航等多个方面获得特殊性政策支持。

目前，国土资源部已将平潭列为土地管理改革综合试点，对实验区建设用地给予单列审批；财政部从 2010 年起每年给予 8 亿元补助，6 年将给予 48 亿元。

据了解，协力科技产业园一期投资 73 亿元人民币，两年内投产的集成电路封装和 6 吋晶圆

生产线可实现 100 亿元以上的产值；以全球最大的显示器生产企业冠捷集团为主的平潭科技园总投资 16.4 亿美元，已有 10 家台资关联企业入驻，预计年产值 130 亿元；由世茂集团开发的“海峡城”城市综合体项目投资 150 亿元正在加快建设中；对台小额贸易市场、小企业总部、民生养生基地、航运中心等一批项目即将动工。

中共福建省委党校课题组《台商总部经济岛——平潭综合实验区开放开发战略定位研究报告》指出，改革开放以来，台湾产业呈现出大规模向大陆转移的趋势。但相对于生产环节转移而言，台商运营总部对大陆转移明显滞后，形成“躯体在大陆，脑袋在台湾”的区域分工格局。

报告还强调，“当前要紧紧抓住台资产业第四波产业转移机遇，充分利用平潭岛的区位优势、生态环境优势和政策优势，先行先试，营造良好投资环境，大力吸引台湾企业总部经济转移、集聚，全面推进两岸产业价值分工整合、重构，积极探索实践两岸共同规划、共同开发、共同管理、共同经营、共同受益的新模式。”

北部湾跨入全面“蛙跳”发展期

■本报记者 贺根生

最近的统计数据 displays, 2011 年，北部湾经济区生产总值达 3862.33 亿元，同比增长 15.9%，增速高于广西全区 3.6 个百分点，比上年加快 0.3 个百分点。

广西北部湾经济区通过全面开放开发，正在成为广西乃至全国区域经济发展的重要一环。面对不断向好的形势，广西壮族自治区北部湾相关负责人表示，经过 5 年多的科学耕耘，北部湾经济区蓄势勃发，正从局部新增长迈向全面“蛙跳”发展时期。

工业成为推动发展的新引擎

北部湾经济区地处我国沿海西南端，由南宁、北海、钦州、防城港 4 市所辖行政区域组成。

今年 1 月，在广西第十一届人大五次会议上，自治区主席马飏在政府工作报告中提出，要“坚持北部湾经济区优先发展，保持经济增速高于全区平均水平 3 个百分点以上”。

在政策的强力推动下，北部湾经济区龙头作用进一步加强。2011 年，北部湾经济区生产总值达 3862.33 亿元，同比增长 15.9%，增速高于广西全区 3.6 个百分点。规模以上工业增加值、进出口总额增长高于全区 15 个百分点以上，其他经济指标的总量和增速对全区的贡献都刷新了纪录，为实现地区生产总值等 7 项经济指标超过万亿元立下汗马功劳。

北部湾经济区已告别主要依赖基础设施投资拉动的历史，工业成为推动发展的新引擎。产业布局走向新型工业化、集群化。据了解，目前北部湾经济区已建成 11 个重大产业园区，工业产值超亿元的企业有 119 个，完成工业产值 1358 亿元，告别了项目规模小、布局分散的局面，形成了新一代信息、新材料、新型石化等一批新型工业化产业。

通过与东盟国家和我国的台湾、云南、四川等地开展产业合作、搭建泛北部湾经济合作平



借力优越的港口条件，北部湾正成为中国西南对外合作的重要区域。

台，修建出省出边的高速国际通道，打造中国—东盟区域性航运枢纽，建设中国—东盟的物流基地等途径，北部湾经济区不断加强开放合作，从依靠自身资源积累转向开放拓展空间、合作会聚资源的“北部湾模式”，带动西部大开发新高地的不断壮大，有力地推动了广西的开放与发展。

产业园建设成“十二五”重任

未来 5-10 年，广西要实现富民兴桂新跨越“翻两番、跨两步、三提高”目标，北部湾经济区将发挥重要作用。

国务院批准北部湾经济区规划中，对其功能定位为：立足北部湾，服务“三南”（西南、华南和中南），沟通东中西，面向东南亚，充分发挥连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台作用，以开放合作促开发建设，努力建成中国—东盟开

放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动、支撑西部大开发的战略高地和开放度高、辐射力强、经济繁荣、社会和谐、生态良好的重要国际区域经济合作区。

2011 年，经广西壮族自民政府通过的北部湾经济区“十二五”规划提出，到 2015 年，北部湾经济区实现地区生产总值比 2010 年翻一番以上，力争翻 1.5 番（按现价计算），年均增长 13%以上，高于全区 10%的平均水平。经济总量占全区比重提高到 40%，工业增加值占全区比重提高到 40%。

2011 年 12 月 29 日，在北海召开的北部湾经济区经济分析会上，又明确锁定北部湾经济区重点产业园区 2012 年产值目标为 1800 亿元，并提出全力冲刺 2000 亿元大关。

同时，要新增百亿元园区 2 家，达到 7 家；新增产值达亿元的企业 20 家，达到 130 家。新增园

“环京津贫困带”踏上产业扶贫路

■本报记者 高长安

32 个贫困县、8.3 万平方公里、3798 个行政村、272.6 万人口……在北京和天津强大的经济吸附之下，河北省环京津地区形成了一圈“贫困带”。

河北省一直在寻求解决之道，但效果并不明显。

在河北省第八次党代会会上，河北省委书记张庆黎在报告中提出：“实现区域协调协调发展，必须推动优势区域聚集发展，促进贫困地区加快发展。”河北正谋求把“环京贫困带”建成“脱贫致富示范区”。

重点突破“环京津贫困带”

2005 年 8 月 17 日，亚洲开发银行资助的一份调查报告首次提出“环京津贫困带”的概念：在国际大都市北京和天津周围，环绕着河北的 3798 个贫困村、32 个贫困县，年均收入不足 625 元的 272.6 万贫困人口。如果以 150 公里的直线距离计算，与北京接壤的河北省张家口、承德、保定三市就有 25 个国家级和省级贫困县，谓之“环首都贫困带”。

由于地缘关系，北京、天津从河北吸走大量劳动力和人才，成为形成“环京津贫困带”一个重要原因。

此外，一方面这一地区自然条件恶劣，当地财力有限，扶持力度不够；另一方面，为了保证北京的用水和环境质量，承德和张家口等地区承担

了很大的责任，一些工业发展也受到限制。

“促进环首都欠发达地区经济社会发展备受社会关注，需要统筹考虑，拿出具体举措加以推动解决。”据河北省发改委主任刘学库介绍，目前河北省有关部门正在深入调研，计划制定一个切实可行的环首都贫困地区重点突破实施方案。

据悉，方案将通过制定倾斜扶持政策，提出一批能够解决贫困村产业发展、基础设施建设、社会事业发展等方面突出问题的建设项目，按职能分解落实到有关部门，通过集中扶持，实现加速提高。

刘学库说，环首都贫困地区问题，涉及面广，扶贫难度大。按照“重点突破、集中扶持、加速提高”的要求，河北省发改委牵头深入调研，目前正在制定环首都贫困地区重点突破方案。力争通过 4 年对先行试点地区的集中扶持，使贫困村的村容村貌有明显改观，农民收入和生活水平明显提高，精神文化生活进一步丰富，与相邻北京农村的差距明显缩小。

经济发展与生态保护共赢

去年 3 月，一个总投资 10 多亿元的化工项目想落户河北省张家口市某产业园区，遭到断然拒绝。

张家口的理由是：今天的投资结构就是明天的产业结构、经济结构。该市已将环境容量作为产业发展和生产力布局的重要依据。

如何实现经济发展与生态保护共赢，是经济欠发达地区“成长中的烦恼”。河北省张家口市是

环京津经济带上的重点贫困区域。近年来，该市着眼于经济社会与生态环境的和谐发展，加快转变发展方式，朝着“绿色崛起”的目标进行了有益探索。

基础差、自然条件相对较差、生态功能区行业限批……张家口市发展经济明显有些“先天不足”。

“张家口正处于爬坡过坎的关键时期。”对于张家口市面临的形势，张家口市的决策者认为，“绿色崛起”是张家口科学发展的基本路径，只有加快转变经济发展方式，推进绿色发展、致力绿色崛起，才能更好地肩负起首都生态屏障的责任，在发展阶段上实现跨越。

3 年来，张家口市先后关停高能耗、高污染工矿企业 29 家，淘汰电力行业落后产能 28.15 万千瓦、水泥行业落后产能 97.4 万吨、钢铁高炉 6 座，投入 100 多亿元，实施了大唐张家口发电厂机组脱硫工程、宣钢减排技改等重大节能减排工程，建成 15 个大型污水处理厂，提前一年半完成国家、河北省下达的“十一五”主要污染物减排任务。

没有一批成长性强的战略性新兴产业，就不会有张家口市的绿色崛起。在产业重新洗牌的过程中，张家口创造性地提出了“把劣势变成优势，把优势发挥到极致”的理念。新兴产业确立了旅游服务、清洁能源、信息电子、文化等一批绿色、生态、低碳产业为发展方向，高起点进入，占领行业制高点。传统产业重点改造提升装备制造、食品加工等优势产业，瞄准高质高端，以科技创新为先导，打造核心竞争力。

区土地开发面积 30 平方公里，累计达到 150 平方公里。为实现到“十二五”期末北部湾经济区 GDP 占广西的 50%、工业增加值达到广西 45% 的目标奠定基础。

以开放促进改革与创新

完成今年北部湾经济区各项目标任务，必须进一步加大开放合作。马飏在政府报告中强调，“要深刻认识广西最突出的优势在区位，最根本的出路在于开放”，“通过开放促进改革，通过开放推动创新”。

今年，广西将加大开放合作的力度，扎实推进泛北部湾经济合作等多区域合作，大湄公河、中越“两廊一圈”合作和南宁—新加坡经济走廊等次区域合作；深化与欧盟、日韩等发达国家和地区合作；开展与金砖国家的交流合作；推动桂港桂澳合作再上新台阶；继续深化泛珠合作，加强与长三角、环渤海湾、西南各省、市、自治区等合作。

同时，实施“走出去”战略和跨国公司培育计划。探索项目与资源联手“走出去”之路。扎实推进中国·印尼经贸合作区、埃塞俄比亚农业技术示范中心建设。

进一步推进北部湾经济区城际铁路、高速公路网建设。加快推进“南宁—北海经济带”、“南宁—崇左经济带”建设，加快产业、交通、通信、物流、城镇建设一体化发展进程。

推进南南铝大规模高性能铝合金板带型材等一批项目建成投产，抓紧防城港钢铁项目等一批重大项目前期工作，建成钦州石化千亿元产业园。

同时，加快推进与东盟互联互通建设，推进口岸建设和开放。加快南宁国家内陆开放型经济战略高地、中越跨境经济合作区、东兴国家重点开发开放试验区建设。

全面启动中马钦州产业园区建设。近日，广西壮族自治区人民政府已批复同意设立自治区级中马钦州产业园区，以此全面提升广西开放合作水平，推动广西北部湾经济区发展。

开辟科技产业扶贫新路子

丰宁县位于河北省北部，南邻北京。受地理位置、气候条件、经济基础等多方面因素的影响，经济发展长期滞后，一直是国家扶贫开发的重点县。

今年以来，丰宁县紧贴环首都绿色经济圈战略构想，结合本县实际，提出了建设“一城、五区、八基地”的奋斗目标，并把休闲度假、农产品深加工、生态低碳和科技含量较高的项目作为主流，建设绿意盎然经济圈项目。

而河北省保定市则以项目建设为载体，探索产业扶贫、科技扶贫、人才扶贫、移民扶贫、水利扶贫、生态扶贫、对口扶贫等多措并举的新路子。

保定市长李谦在该市环首都扶贫开发示范区工作会议上说，在扶贫开发工作中，将把“输血”和“造血”结合起来，突出产业扶贫，增强“造血”功能；探索扶贫到户新模式，对环首都扶贫开发工作重点县实行动态管理，破解发展难题，拓展发展空间、增强发展后劲。

记者在不久前召开的河北省经济工作会议上了解到，河北省将以首都经济圈纳入国家“十二五”规划为契机，计划将环首都周边县建成“脱贫致富示范区”。

据了解，河北省计划先行以紧邻北京的涞水、赤城、丰宁、滦平 4 个县为重点，推动环首都贫困地区攻坚突破，强化公共服务基础设施建设，着力在招商引资、培植产业、提高造血功能、增加城乡居民收入上下功夫。

知识创新与区域发展的深度融合

(上接 1 版)

创新载体牵引持续合作

2010 年，江苏省与中科院双方合作项目产出突破 400 亿元，较 2005 年翻了两番，五年累计达 1200 亿元。进入“十一五”，用张少华的话说，省院双方开始了“大合作”，除了项目合作，越来越关注分支机构和共建创新载体的建设及其可持续发展。

2005 年后，中科院与江苏省共建了一批创新载体。特别围绕新兴产业建立了重大研发机构和综合性研究中心，如中科院苏州纳米技术与纳米仿生研究所、中科院苏州生物医学工程技术研究所、中国物联网研究发展中心、中国科学院常州先进制造技术研发与产业化中心、中科院(连云港)能源动力研究中心等。

“中科院将国家战略资源布局到江苏，对提升江苏战略性新兴产业的后续发展能力至关重要。”

特别值得一提的是 2006 年开始筹建的苏州纳米所，边建设、边科研、边开发，为江苏纳米技术产业化提供基础支撑，目前已吸引纳米技术相关企业 100 余家，集聚的从事纳米技术研发和产业化人才超 5500 人。

在苏州市科技局副局长陶冠红看来，与中科院共建的两家研究所已成为苏州新兴产业技术创新的重要策源地。

“两家研究所已承担各类科技项目近 300 项，合同经费超过 3 亿元。”陶冠红用“愉快”来形容省市合作，“目前两家研究所的二期建设工程均已启动，将带动更多企业集聚苏州、更多高层次人才落户苏州，进一步提升苏州的软实力。”

常州中心则在全国范围内整合中科院资源，推动产学研紧密结合。目前已建成 13 个分中心、4 个研究所、1 个研究院，孵化出 23 家高科技公司，技术领域涵盖先进装备制造、新能源、新材料等新兴产业。

“常州中心最大的特色是站在了产学研结合主战场的前沿。”原来在中科院合肥物质科学研究院工作的常州中心主任骆敏称，“我们目前做的项目，几乎全部来自企业，这是与以承接国家课题为主的传统研究所最大的不同。”

“如果离开了技术需求，我们做科研的就会失去用武之地。”许多与骆敏有着同样信念的科研人员来到了常州中心，开始了他们的“科技长征”。

“开发一个产品是企业的事，造就一个产业就是政府的事。”从江苏省科技厅厅长到无锡市市长，朱克江始终坚信这一点。

中国物联网研究发展中心由江苏省、中科院和无锡市三方共建，不到两年时间，已落实国家、省部级科研项目经费 1.3 亿元，聚集中科院 13 个研究所相关团队落户无锡。

这个无锡人眼中的“大中心”，不是研究所简单的复制，而是面向应用和产业开展工作。“不光引来了中科院的人，还引来了中科院的创新资源。更重要的是，通过中科院的品牌，吸引国内外的优质资源来到无锡。”无锡市科技局副局长王友根自豪地说，“无锡市物联网产业发展已驶入‘快车道’，随着一大批企业落户，预计到 2015 年，无锡物联网的产值将达到 2500 亿元。”

苏北突破、苏中跨越、苏南提升，江苏在国家创新战略实施中的地位和作用日渐凸显。江苏列入国家技术创新工程首批试点省，南京成为全国唯一科技体制综合改革试点市，南京、苏州、无锡、常州列入国家创新型城市建设试点，泰州医药城被批准为全国唯一以医药专业为特色的国家级高新区，昆山高新区被批准为全国唯一在县级市设立的国家级高新区……

“十二五”期间，江苏将全面加快经济发展由资源依赖向创新驱动、粗放型增长向集约型发展、二元社会结构向城乡一体化发展的转变。省院双方将紧紧围绕江苏创新发展的战略需求，集聚中科院更多的人才、知识、技术、信息等资源落户江苏，为江苏经济社会发展提供全方位的服务和科技支撑。