

编者按

2012年,伴随着战略性新兴产业的全面启动,更多地方会将大量资金投入本地相关新兴产业规划的方向,加速产业发展。尽管对于高新区是否能成为战略性新兴产业的核心载体仍有争论,但是在国家战略方向的指引下,各地高新区均开足马力,希望在新兴产业发展中杀出一条路来。但是,越是产业热度高涨的时候,越需要冷静。日前,工业和信息化部总经济师周子学强调——

新兴产业布局不可邯郸学步

■本报记者 杨琪

“2015年战略性新兴产业要占GDP的8%,2020年要达到15%。这是我们必须去占领的两个‘山头’。”工业和信息化部总经济师周子学说,“那么,我们要清楚现在战略性新兴产业走到哪里了。”在2011年中国工业和信息化年会上,周子学从战略性新兴产业的概念、政策和产业布局,以及技术和市场培育等宏观角度阐述了战略性新兴产业未来的发展态势。

产业政策将全面启动

2011年,工业和信息化部制定了战略性新兴产业重点领域的规划和实施细则,产业分类研究工作已经完成;另外,信息产业、高端装备、新材料、新能源汽车四大领域中,已经明确了重点领域规划,其中,完成了在物联网、集成电路、太阳能光伏、航空、航天、环保装备,及生物医药等13个细分领域的规划。

“我们预计,2012年将战略性新兴产业政策全面启动和推进的一年,在‘十二五’、‘十三五’期间,战略性新兴产业都将是工业领域发展的重点。因此,我预计,国家规划将会在近期集中发布。”来自财政方面相配套的各项政策也将陆续出台。

周子学表示,各地方政府结合自身特色,明确各自的发展重点。在“十二五”开局之年,各地政府大力支持战略性新兴产业发展。

目前,有31个省市区确定了发展重点的领域。据悉,2011年底,北京市第二批拟设立的新材料、软件与信息服务两业两支创业投资基金方案获得国家发展改革委、财政部批复。加上之前已设立的电子信息、生物医药、新能源与环保、高技术服务业4支创业投资基金,截至目前,北京市已有6支新兴产业创投基金获批,基金总规模将达到15亿元;黑龙江省围绕实施“八大经济区”和“十大工程”建设,2011年,黑龙江省级财政共安排基础设施产业项目资

金为72.5亿元,产业发展专项资金达到18.5亿元,同比增长39.8%,重点用于新兴产业项目建设;广东省设立战略性新兴产业核心技术攻关专项资金,2011-2015年统筹安排30亿元,采用竞争性扶持方式,无偿补助战略性新兴产业核心技术攻关、重大核心装备研制等。

产学研“一个都不能少”

2010年国务院常务会议审议并原则通过《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》,并发布七大战略性新兴产业之后,各地政府都在加大力度支持战略性新兴产业。一些专家忧虑,一窝蜂的产业发展将可能导致资源的浪费和产业发展的盲目性。

周子学表示,我国对于新市场、新技术的培育,还存在很多问题。发展战略性新兴产业尚无成型规律可借鉴,从中央到地方对新兴产业特征的认识也未完全达成共识。“因此出现了急于求

成、盲目跟风,造成产业雷同的突出现象。”

如地方和地方之间,其中一方发现对方上马战略性新兴产业的项目,自己没有深入研究调查,就立项上马。“大家都轰轰烈烈,打算先把项目做起来再说,并没有冷静分析,这是发展的大忌。”

周子学明确强调,各地对于战略性新兴产业的布局要冷静思考,根据区域自身禀赋发展,切勿人云亦云。他说,首先要考虑发展的可能性。战略性新兴产业分为七大门类,每一类之间大不相同,因此,对区位的要求也不一样;其次,要考虑资源和能源的利用。

周子学表示,对于战略型新兴产业而言,我们对技术和市场的培育需要有更深刻的认识。因此,“新市场需要培育期,可能是两三年,或者更长时间。而且需要产学研共同努力,任何一方不可或缺。”

从技术层面来看,周子学认为,目



前我国企业在核心技术上尚未取得较大突破。“如果中国企业不掌握核心技术,不能定义一个自身产业发展的系统、大构架,只能成为某些系统廉价的兼容产品的提供商,那么我们的企业不仅很难在产品创新上领先,甚至连创立和保持品牌的空间都会被大大压缩。”

“从国际竞争态势来看,产业竞争的主导构架很多都不在我们中国企业手中。战略性新兴产业必须要有重大的技术突破,要有国际竞争的优势,抢占真正的产业制高点,必须能迅速地成长为支柱产业。”

因此,发展战略性新兴产业,我们要从以下几个方面进行努力:首先要支持联盟型的创新。“发展战略性新兴产业

如果没有企业形成的产业联盟,突破创新就会很困难,何况我们还没有足够的跨国公司。我们有一些小一点的跨国公司已经长成,就要去争夺盟主的位置,力争在一些领域取得突破,创造一些新的产业出来。”周子学说。

其次,实施重大科技成果转化计划,加快规模化发展,重点推动实施一批重大的创新。

另外,加强重点产业专利的布局,创建一批新的产业基地。他说,产业基地建设工作已经进行了多年,2012年将会加强建设力度,包括中央与地方一起投入更多的资源,将基地培育出来,“使得新兴市场一开始就具有集聚的区位优势”。

上接 A29 版

1985年3月《中共中央、国务院关于科学技术体制改革的决定》指出:“要在全国选择若干智力密集区,采取特殊政策,逐步形成具有不同特色的新兴产业开发区。”由此可以看出,高新技术产业开发区从建立之初就担负着发展新兴产业的重任。2010年国务院确立七大战略性新兴产业之后,高新区的目标就集中转变成战略性新兴产业的核心载体。

对此,专家们形成了不同的观点。有观点认为,种种数据表明各地高新区在战略性新兴产业发展中具备明显的优势,高新区本身的产业基础和管理团队决定其是发展新兴产业无可取代的载体;另有观点指出,产业的形成有其自然规律,打造“本地化完整产业链”的做法,其实往往对企业供应链的实际需求缺乏调研和了解。

■本报记者 周熙檀

王缉慈 须促进园区内外的异业合作

刘会武 园区是新兴产业发展的最好空间

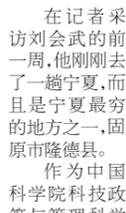
“产业集群战略并不支持政府主观地去创造一个产业集群,其真正内涵,是为现有企业加强相互之间协作提供一个平台,提供必要的政策支持,培养一种创新、合作的产业文化。”她说。

然而,中国的产业集群眼下对建设创新型国家的贡献力量是很有限的。最主要的是我们仍然存在相关的企业与企业之间不合作的情况。“现在我们的精力还是放在GDP、吸引外资方面,没有真正放在如何促进技术创新、改变现状上,尤其是在教育和科研方面还存在很多急功近利的问题。”

在上海世博会欧盟馆王缉慈曾旁听过一个有关空间研究的会。此前她认为在中国这种复杂技术的发展应该很多相关研究机构和相关企业合作的。然而在会场,她和下面坐着的从业科研人员聊天时发现,多个国家科研机构在申请某个大项目时整合,小项目则分头管理,各搞各的,中期成果交流,而在研究过程中交流少。特别是创新型中小企业参与机会少,挫伤创新的积极性。“我们的相关领域科研机构之间合作不够,不少企业还是处于很孤立的状态,产学研结合的程度也有待提高。”王缉慈如是说。

“一国不可能在所有产业领域,而是在特色产业领域获得成功。”同理,一个高新区也不可能所有的战略性新兴产业上取得成功。以此来看很多高新区多头布局战略性新兴产业,是与其观点相违背的。在王缉慈看来,一个产业的发展主要是看产业领域有没有带头人,有没有关键技术,而不是看是否以园区为载体。而在园区内打造一个产业本地化的产业链,其实往往是对企业供应链的实际需求缺乏调研和了解。

2011年12月份,王缉慈刚刚从外地开会回来,这次会议令她再次深感一些地方对于如何发展产业“特别糊涂”,“新兴产业部门不是孤立的,技术交叉和产业融合会越来越明显”。比如鞋业的发展,涉及弹性力学、鞋底生物力学等,与IT、新材料产业紧密相连,然而,却少有相关产业的专家愿意涉足这一领域的研究,原因是看起来没有科技含量,不属于战略性新兴产业。如此一来,很多高新区建立专业的园区来发展战略性新兴产业,如果忽略产业本身的特性,忽略技术交叉和产业融合的客观趋势,很难真正成为新兴产业发展温床。



在记者采访刘会武的前一周,他刚刚去了一趟宁夏,而且是宁夏最穷的地方之一,固原市隆德县。作为中国科学院科技政策与管理科学研究所中国高新区研究中心主任,刘会武经常性地走访全国各地的高新区和开发区。在他做过的难以计数的区域发展规划、产业规划等各种规划中,福建人无疑给他留下了很深刻的印象。“他们如果要投资,都是确实要做事的,要做产品做竞争力。”因此,当福建莆田高新区打算在对口支持的宁夏隆德县建设一个园区时,刘会武知道,“他们并不是要到宁夏去圈地”,于是欣然前往。

在整个社会备受诟病的浮躁氛围之下,甚至各地高新区被看做是“区域符号资本”,刘会武切身地体会到,有很多园区是真正想要通过做事推动科技和经济的发展。在他看来,这是国家级高新区发挥载体作用的重要基础。

“国家高新区是战略性新兴产业的核心载体。”这句话是来源于2010年国务院颁布的《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中给高新区的三个定位之一:自主创新战略高地、培育和发展战略性新兴产业的核心载体、实现创新驱动与科学发展的先行区域。

刘会武认为,从产业发展历程来说,高新区也的确在承担着新兴产业发展实践者的作用。国家发展科技园区最初的口号是“发展高科技,实现产业化”,今天看来,大多数高新区实际上都发展成为高新技术产业的聚集地。

“从历史的脉络来说,高新区无论是产业基础,还是创业资源的聚集程度,以及高新区在整个社会和城市建设所起到的作用,都已经具备了承担战略性新兴产业核心载体的基础。虽然高新区发展存在问题,但是相比较而言,园区经济绝对是发展战略性新兴产业的最好空间。”在说这番话的时候,刘会武相当有信心。

刘会武列举了三个依据。首先,战略性新兴产业的动力是技术。而现在很多科研院所和大学都聚集在高新区。近10年以来,很多高新区通过引进与合资共建的方式,使很多科研院所和高校落地在高新区内。“如果没有聚集这些力量,技术突破不可能!”

第二是高新区具备雄厚的产业基础。同时,由于具有相对最好的产业发展土壤,可

以说高新区独树一帜,是绝对性的城市引领的区域典范。

第三,中国行政改革20年来,最大的财富就在于高新区的管理干部。中国人才基本分三类,行政类、市场类、社会服务类,任何一类人才都不足以把战略性新兴产业搞起来。而三者之间能融合到一起的,就是高新区的领导干部。高新区领导干部对企业的理解,在行政官员里是最强的;在市场里面,对行政了解更透的莫过于高新区里的企业,他们理解政府的困难和不容易。

“综观这些管理团队和技术创新的基础,任何一个区域都不能同时具有这三点优势,而这三点正好是战略性新兴产业发展最根本的动力,因此高新区是发展战略性新兴产业的核心载体这点是毋庸置疑的。”刘会武说。

当然,并不因为具有核心载体的优势,高新区的发展就可高枕无忧。刘会武认为,从国家层面来说高新区的发展面临布局和指导问题。“高新区升级之后,如果国家没有好好引导,统筹协调,5-10年之后其效能会大大降低。当高新区越来越多,无形当中如果有一些高新区发展得不好,就可能影响整个高新区发展的态势”。

因此,眼下刘会武思考最多的问题是,过去20年高新区的发展,是产业和高新区互动的过程,那么现在在国务院重新定位高新区为“战略性新兴产业的核心载体”,高新区未来怎么走?“从一个企业角度来说,技术创新非常重要,很可能关系到企业的生死存亡;但从一个区域角度来说,制度创新的作用不亚于技术创新。那么,未来的载体和企业之间的关系,是企业促进载体,还是载体促进企业?高新区作为战略性新兴产业的核心载体这样一个新的平台角色要理清。”

“现在我们需要强调的是,载体怎样把企业集群做大,新时期,载体的作用如何体现?怎么对战略性新兴产业产生促进作用?我认为,第一,产业的合理判断和合理规划。载体的作用一定要体现在科学和前瞻性的规划上。到底发展哪一个产业的哪一个环节,以及去引进哪些企业?第二,载体就是把土壤培养好,关键是软环境建设,但是软环境的准确性、客观性、前瞻性和规划性怎么体现?第三,要有一个合理的机制使土壤发挥作用,也就是园区管委会的体制机制创新。”刘会武说,“各个高新区的层次不一样,整体素质、资源基础、人才素质、开放性都不同,不同载体的作用如何发挥?载体和战略性新兴产业如何互动起来,二者的关系又是怎样的?这是我特别强调的一点,同时也是高新区作为战略性新兴产业发展应该认真考虑的问题。”

“高端”“智造”支撑 唐山高新区提速

■本报记者 高长安 通讯员 贾荣革

一台长约1米、高不足0.5米的矿用抢险探测机器人在工作人员的控制下行走自如。机器人前部有一个摄像头用来采集图像,采集到的信息被传到后台,前面的情况一目了然。这是记者在河北唐山开诚电控集团生产车间看到的一幕。

在焊接产业取得先发优势之后,机器人产业加速崛起,将成为国内最大的专用机器人研发制造基地……河北省唐山市高新技术产业园区(以下简称唐山高新区)以高端装备制造为代表的战略性新兴产业也正在该区加速崛起,并涌现出一大批在国内同行业处于领军地位的骨干企业,“高端”“智造”正成为其引导区域发展的支撑力量。

规模企业占据先发优势

在战略性新兴产业的发展上,唐山高新区显示出前瞻性的战略眼光。在高端装备制造业的焊接、智能机器人、模锻、选煤、选矿、检测等六大领域均有领军企业。

焊接产业已形成以松下、神钢的焊材、小池酸素的切割机为框架的完整产业链条,规模为中国第一、亚洲第三、世界前十。

被称为矿用抢险“生命工程”项目的唐山开诚矿用抢险探测机器人项目,填补了国内空白。此外,通博科技公司的管道探伤机器人也已走出国门,在肯尼亚、苏丹、乍得、巴布亚新几内亚等国家的管道探伤工程中得到应用。

总投资11.1亿元的中冶京唐大型多向模锻件及重型装备自主化产业基地项目虽然还处在建设期,但在业内已是声名鹊起。该项目建设主体——中冶京唐精密锻造有限公司为世界500强企业中国冶集团旗下企业,其多向模锻技术达到世界先进水平,项目投产后将改写中国大型模锻装备的历史。

产学研合作凸显成果转化优势

产学研合作是推进科技创新的有效形式,是实现科技与经济紧密结合的有效手段。近年来,唐山高新区成功引进了中科院唐山高新技术研究与转化中心项目,这是中科院在我国北方地区建立的第一家与地级市合作的技术研发与转化机构,现已有电工、微生物、植物、理化、过程、生态环境6个研究所入驻并开展科技成果的转化工作。目前中心依托研发的科技成果已经注册成立了两家科技公司,还有一批成果正在转化之中。

唐山高新区还与清华大学共建了清华—唐山产学研合作办公室,与河北理工大学共建了大学生学习实践基地等合作平台。据悉,目前该区累计引进和设立国内外研发机构、工程中心52家,其中省级企业技术中心9家。

原创技术提升区域创新能力

近年来,河北唐山国家高新区通过提升自主创新能力,成功推出了以矿用抢险探测机器人为代表的一大批原创科技成果。

其中,唐山开诚集团研制的矿用抢险探测机器人,使我国成为继美国之后第二个掌握该项技术的国家;唐山松下CO₂气体保护焊机被指定为“鸟巢”和世博会中国馆专用焊机;国华科技公司研制出全球处理能力最大的选煤用三产品重介旋流器;陆凯科技有限公司开发的电磁振动高频振网筛产品性能达到国际先进水平,被业界誉为“中华筛王”;汇中仪表股份有限公司研发的过程流量传感器项目被列入国家“863计划”……

据唐山高新区有关负责人介绍,区内企业累计获得专利授权621项,具有自主知识产权的企业达到80家。主导产业、骨干企业形成了明显的技术创新优势,涌现出一批拥有自主知识产权的品牌企业,一批在国内同行业领先的“科技巨人”型企业在不同领域创造了19个“全国之最”。