

### 从“追梦者”到“同行者”

今年5月,由美国纽约市市长迈克尔·布隆伯格领导的“美国新经济”联盟公布的一项报告认为,在美国的所有经济竞争对手中,在寻求扭转人才外流,吸引本国科学家、工程师和企业家回国方面,“中国被证明最具侵略性和野心”。

这一结论,直指中国的“千人计划”。2008年年底,由中组部牵头,中国在全球范围内启动了一项旨在引进海外高层次人才“千人计划”。“千人计划”实施3年以来,已有2793位专家入选,并已经开始在国内各地、各相关领域“发光发热”。

“千人计划”专家的回流还带动了一批海外年轻学子归国的热情。我们看到,“千人计划”专家王晓东所负责的

北京生命科学研究所以,吸引和聚集了一批优秀青年科学家。2012年,全球28名霍华德·休斯医学研究所“国际青年科学家奖”获得者中,4人来自该所;“千人计划”专家施一公也在清华大学生命科学学院积极推进人才培养、评价、使用等改革,有效激发了教学和科研工作者的积极性。

北京长城咨询研究所所长王德禄说:“我认为创新全球化时代的全球链接非常重要,跨区域创业者、具有全球视野的产业组织者对一个区域的发展至关重要。”中国科技部在多年“跟随”战略之后,面临“引领”新格局,我们需要更多原创产业。在这些探索中的新兴产业领域,高层次人才将承担更加重要的作用,他们将引领中国的科技创新,让我们从“追梦者”变成“同行者”。

# 无锡人才特区:打造“创业生态链”

■本报见习记者 张厦 傅利

“一个人带动一个项目,一个项目变成一家企业,之后企业又带动产业乃至产业链——在‘尚德神话’发生后,无锡市意识到高层次人才海归创业能为无锡产业发展带来推动作用。”无锡高新区海外归国人才创新创业办公室(以下简称“创新创业办公室”)副主任李敏芸11月15日在接受《中国科学报》记者采访时说。

截至目前,无锡市共引进高层次人才创业企业1600家,其中500多家落户于无锡高新区。无锡本地虽然只有江南大学一所高校,但无锡位于“长三角”产业带,有着良好的产业基础和适合企业生存的市场环境,无锡由此成为吸引高层次人才人才的沃土。

### 慧眼识英才

直到现在,无锡天脉聚源传媒科技有限公司(以下简称“天脉聚源”)都在为落户无锡而倍感幸运。

2008年6月,天脉聚源董事长伍昕(入选第一批国家“千人计划”)怀揣着对海量电视资讯智能处理的梦想,拿着一份PPT来到无锡高新区,和无锡管委会开始了第一次接触。

与此同时,国内还有其他高新区找到伍昕,希望从剑桥三一学院毕业的他能够带着项目去落户。

究竟落户何方?这个问题其实并未难住天脉聚源。“当时,天脉聚源的技术平台尚未成熟,仍处于概念阶段。但是无锡来的招商人员认为,我们的创业项目具有发展潜力。”天脉聚源负责人说。

这样的肯定,将天脉聚源和无锡的距离进一步拉近。“因为我们做电视内容加工,所以对宽带要求非常高。”当年9月,无锡市出面为天脉聚源“砍”到一个极具诱惑力的宽带费用:仅为北京地区的三分之一。同年底,天脉聚源正式入驻无锡高新区。

2009年底,无锡新硅微电子有限公司(以下简称“新硅微”)总经理范建林从美国留学后,回到第二家乡无锡,创办了这家既不需要车间也没有厂房的集成电路设计公司。

“最初考虑选择无锡,是因为这里已有完整产业链,一批产业上下游企业聚集于此,同时行业人才储备丰富。”新硅微总经理范建林说。

尽管新硅微和天脉聚源落地的故事不尽相同,但是,这两家公司纷纷表示,真正打动他们的,还是无锡针对留学归国创业人员推出的优惠政策。

### 惠政助创业

“比如,无锡市的‘530’计划,对高层次人才创业颇具吸引力。”范建林说。新硅微和天脉聚源皆享受“530”计划A类政策待遇。

“我们获得了360平方米办公室3年免租的优惠。同时,人才公寓中一套三室两厅的房子提供给我们,拎包即可入住。”范建林说。对于当时属于初创企业的新硅微而言,这使得创业成本大大降低。

实际上,无锡人才政策“覆盖”到高层次人才生活和创业的每个环节中。

进驻无锡新区当年,天脉聚源就被评为“530”计划A类企业。此外,伍昕还成为江苏省“高层次人才创新创业人才引进计划”和国家“千人计划”引进人才。仅2009年一年,天脉聚源就得到共计350万元的三级人才优惠政策资助。

“无锡针对不同层次人才提供个性化服务,比如为留学归国创业人员提供医疗保险等。”范建林则已经享受到了医疗服务。

“江苏省科技创新团队建设计划”(以下简称“创新团队建设计划”)评选,要求企业领军人才和核心成员均属于引进人才。在2011年度的评选中,共有30家企业入围,无锡企业占得6席,新硅微与天脉聚源皆榜上有名。其中,这6家企业纷纷获得了1000万元项目资助和300万元的人才资助。

李敏芸所在的无锡高新区海外归国人才创新创业办公室,将以前分散在各区各单位的人才服务职能聚集起来,将高层次人才服务统一在同一个部门之下,以提高服务效率。

目前,无锡累计注册“530”计划企业1697家,530企业总注册资本为52亿元。今年以来,无锡增设种子资金、科技研发(设计)机构和科技成果产业化三大专项资金,引导和带动社会资金加大科技创新的投入力度。今年上半年,全市共投入科技专项资金2.57亿元,支持各类科技项目323项。

### 大“制造厂”

“天脉聚源入驻无锡新区时,园区内并没有类似的新媒体企业,甚至在整个无锡市也没有。”天



脉聚源负责人说。经过4年发展,天脉聚源现在成为该行业的领军企业。现在,大家只要提到电视内容加工,第一个想到的企业就是天脉聚源。优酷、腾讯等都是其合作伙伴。

“对于无锡新区,我们还带动了产业链的发展。”天脉聚源负责人说。中国网络电视台(CNTV)是天脉聚源的客户之一。今年,中国网络电视台已经将采编部门整体搬入无锡新区。如今,中国教育电视台、北京电视台也在考虑将自己的服务器加工搬入无锡新区。

日前,无锡新区也正在计划以新媒体产业为龙头,并树立成功企业样板,进行招商,以此促进该产业链上下游建设。

“无锡就是一个大的‘制造厂’,产品生产、供应商等我们都可以在这里找到。”范建林说。无锡会聚了集成电路行业上下游企业,新硅微在这里可以直接与任意一家上下游企业联

系、开展业务合作。

他说:“无锡扶持我们发展,或许现在是看不到显著效果的。但是五年、十年后,该行业的发展效果将会彰显出来。”

近期,无锡市委、市政府先后出台了《关于深化“530”计划,建设“东方硅谷”的意见》、《关于推进“东方硅谷”建设的意见》以及相关实施细则。

在此基础上,无锡高新区海外归国人才创新创业办公室又推出了《无锡高新区科技领军人才重大创业项目行动计划》,新区将根据合作协议内容,3-5年内给予500-1000万元的支持;对特大创业项目,则将给予3000-5000万元的扶持。李敏芸强调,该专项对创业企业在产业领域所处的地位以及创业团队都有很高的要求。

据悉,创新创业办公室已经按照该政策开始了创业人才引进工作。目前已经操作的两个项目,其中一个项目的补贴为500万元,另一个则高达3000万元。

# 高新区引智:重引进更要重使用

■本报见习记者 傅利

“我国‘千人计划’创业人才主要集中在国内各高新区。他们不仅吸引了天使投资、政策支持、金融资本,以及更多的人才资源。同时,这些人才所创办企业大多已度过初创期,进入成长期。”一位专家近日向《中国科学报》记者表示。

我国“千人计划”实施近4年来,已有2793位专家入选。部分专家已担任国家(重点)实验室、高校院系及企业研究部门或企业负责人,在突破关键技术、带动新兴学科、推进教育科技人才机制创新和发展高新技术产业等方面,发挥了重要作用。

### 高端人才引进成果显著

在“千人计划”示范带动下,全国各省市(除西藏外)均结合自身实际,制定实施了各具特色的引才项目或计划,形成了不同层面、相互衔接的引才格局。

如北京的“海聚工程”、江苏的“双创计划”、广东的“创新科研团队和领军人才引进计划”等,引进了包括诺贝尔奖获得者、发达国家科学院、工程院院士等一批高层次人才及团队。

据统计,2008年以来,海外人才每年都以30%以上的速度增长,各省、区、市地以上引进海外高层次人才超过2万名。我国正从世界最大的人才流出国,转变为世界最主要的人才回流国。

实际上,“千人计划”专家不仅仅是自己回国创业创新,他们还带动了一大批海外优秀人才回流,在国内形成了相当数量的高水平创新团队。目前,生命科学、电子信息、新能源、新材料等领域,正成为国际知名专家集聚和高水平人才成长的重要阵地。

自2008年开始的“千人计划”,分为创新和创业人才两大类。其中,创业人才作为“千人计划”的五大平台之一,截至今年8月31日,已有28个省市的527人入选。从技术领域来看,人才分布领域排名前几位的分别是:电子信息、生物医药、先进制造、新材料、资源与环境、节能与新能源等。

### 高新区招财引智有热情

国际金融危机后,各国加快发展战略新兴产业,高端人才成为竞相争夺的战略资源。

“现在各地在引才聚才过程中的积极性都很高,很多地方甚至组团出国,在第一线就把人才给笼络住。”国家“千人计划”专家联谊会办公室主任沈伟说。

例如,为吸引创业类“千人计划”人才,中关村国家自主创新示范区在2010年推出了支持“人才

特区”建设的13项特殊政策,包括重大项目布局、境外股权和返程投资、结汇、科技经费使用、进口税收、人才培养、兼职、居留和出入境等。

政策上的先行先试使中关村增强了对“千人计划”创业者的吸引力。目前,北京地区共引进“千人计划”入选专家629人,占全国的27.8%,其中78%在中关村;入选“海聚工程”368人,其中73%在中关村。

为有力支持科技创业人才创新创业,上海张江国家自主创新示范区则推出了激励人才和企业自主创新的“创新10条”,从股权激励、人才特区、科技金融、财税支持和管理创新五方面创新突破。特别是在解决创业团队补贴、人才安居、重大专项补助、国资股权投资和退出机制等方面,加大了财政投入的力度。

另外,深圳高新区实施“孔雀计划”,武汉东湖国家自主创新示范区推出了“3551计划”,无锡高新区推行“530计划”等,国内各大高新区为吸引高端人才可谓不遗余力。

### 观点

## 海外人才引进要以企业为主体

■王德禄

毋庸置疑,人才是创新的主体,在我国改革开放30年中,发挥着显著作用。人才的“含金量”直接关系到区域经济发展,如何吸引人才、留住人才、用好人才至关重要。我认为,引入海外高端人才的关键在于产业环境的构建,以企业为主体和吸引“海归”。

人才引进战略应与本地产业发展相结合。人才之所以发挥作用,源于其服务社会需求。因此,高端海外人才的引进需与当地经济情况相结合,服务产业发展的需要。

这里有两方面含义:第一,人才引进应与当地重点产业,尤其是战略性新兴产业发展方向相匹配;第二,当产业发展配套环境相对完善时,高端人才引进工作往往会起到“四两拨千斤”的作用,加速产业发展。

政府要做的是,走出盲目引进高端人才的误区,应根据当地经济发展现状,以研究制定产业发展规划和出台相关激励政策,狠抓产业发展环境建设为基础;与此同时,政府实施引入适应当地产

### 引智绝非“面子”工程

“下海”创业的“千人计划”专家大多具有较丰富的产业化经验,对所属领域比较熟悉。而这类人才选择落户地点却依然有难度:一方面,常年在海外的“千人计划”专家对国内的情况并不熟悉;另一方面,在“千人计划”的带动下,近几年各地纷纷出台优惠政策,邀请“千人计划”专家回国创业。

负责人才引进工作的相关人士指出,高新区人才引进应由重引进向重培养、使用转变。在《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》中指出,“人才以用为本”。引进人才的根本目的是要发挥人才的作用。

“人才进来了,就要想到如何留住他们;另外,从现实情况看,不少地方存在着重引进轻服务、未重用的情况,要尽快改变。”该人士表示。

另外,他认为,高新区人才引进还应避免以下一些问题:首先,应避免引才的盲目性,不应将

业发展的高端人才政策。例如,长城战略咨询等发起成立的武汉光谷天使投资俱乐部,是东湖高新区政府产业环境建设的一环。通过该俱乐部,数十名硅谷、新竹等地的天使投资人聚集光谷,成为光谷光电子信息产业、生物技术及生物医药产业发展的中坚力量。

以企业为主体是引进海外高端人才的关键。在人才引进中,用人企业(包括行业协会组织,而非政府)是主体,是为海外人才提供“归宿”的主体,也是海外人才创新创业实现自身价值的平台。

善于用人的企业最清楚自己需要怎样的人才,也知道未来产业发展需要哪些人才。因此,以企业为主体来引进人才,必能提高引进人才的成功率。

但是,如果以政府为主体引进人才,往往会出现所引入对象成为“无本之木、无源之水”的现象,甚至有些地区已出现了所谓“人才”借机寻租的行为。

海外高端人才的核心是“海归”而非“海归”。

“千人计划”、引进海外人才的数量作为政绩工程,为引进而引进。同时,各地应避免“一窝蜂、追热点”地招揽人才。这位人士表示,目前,生物医药、物联网、“云”等较热门的领域尤其应该注意。

其次,应避免各地恶性竞争,不拼“钱多、地儿大、楼高”等硬件,高新区应将重点放在机制创新、营造适合企业成长的环境上,同时,为创业企业提供全生命周期和全流程的服务体系上。

“最后,各地应避免对国家人才计划的过度依赖。”这位人士说。“千人计划”、“万人计划”都是支持计划,对国外人才、国内人才择优予以支持,但不能替代各地方、各企业自身的人才引进、培养、使用。

“正确的态度应是:只要本地方、本单位需要的人才,无论是否能入选‘千人计划’或‘万人计划’,都应一如既往地引进、支持并重用,入选只是锦上添花;如果不是本地经济社会发展需要的人才,如果没有合适的发展平台,即便能顺利入选,本着对双方负责的精神,也要慎重。”他说。

当前,世界逐步进入创新全球化时代。随着以人才为主要载体的技术和资本在全球链接,世界范围内将出现全球创新资源空间布局的“尖峰”。

我们绘制了科技创新地图和新经济创新地图,列出了七大科技创新尖峰地区和十大新经济创新尖峰地区。这些区域,无一不是通过往来于多个国家和城市的“海鸥”实施全球链接,从而在新兴产业中表现良好。

“海鸥”拥有海外留学和创业背景,通过其掌握的核心技能链接到相当数量的移民社群、跨区域创业者、跨区域投资人,以及产业组织者开展创业活动,并带动其在所在区域和创新高地合作与互补,促进当地新兴产业发展。

在改革开放的第二个30年中,中国崛起将依赖于原创性新兴产业的发展。完成这一使命的,正是具有全球视野的“海鸥”,而不是“一归永逸”的海归。此外,全球链接并不是海外人才的专利,没有“走出去”的人才更应该走出国门,链接全球。

(作者系长城企业战略研究所所长)

### 数字

#### 3000人

“光棍节”当日,近3000名单身青年齐聚成都高新区九方广场,参加“约会成都IT男”大型相亲活动。虽然成都天气渐冷,但在活动现场气氛却十分火热。据悉,成都高新区作为成都市IT产业的主要聚集区,截至2011年底,已聚集IT人才10.8万名,相关从业人员20余万人。随着成都移动互联网、软件及服务外包、云计算等IT产业快速发展,预计5年内,成都IT人才将成倍增长。

为了更好地吸引和留住青年人才,成都高新区积极发挥“政府红娘”作用,帮助成都IT男“脱光”。除了此次“光棍节”举办“约会成都IT男”大型相亲活动,另一场由成都高新区主办的单身青年联谊会在11月17日启动。

#### 1.5亿元

日前,北京中关村高新技术企业协会与民生银行成立了中国民生银行成都支行中关村高新技术企业协会商户俱乐部。民生银行给予高企协1.5亿元金融支持,专项服务于北京中关村高新技术企业协会会员。

高企协将推荐合格会员加入商户俱乐部,使会员享受俱乐部内的专属贷款产品。民生银行的贷款产品具有门槛低、流程简单、放款快速等特点,将尽可能地缓解科技型中小企业会员融资渠道狭窄、门槛高等难题。目前,已有多家企业会员申请加入该俱乐部,并融资成功。

#### 1万户

近日,贵州省相关部门决定在今年第四季度将再孵化1万户微型企业。据悉,今年前9个月,贵州省已经成功孵化21563户微型企业,提前3个月超额完成全年发展2万户的目标。

根据培育计划,贵州各地要在12月底前完成培育发展微型企业的创业初审、创业培训、设立登记工作,2013年1月起开展对培育发展微型企业创业评审工作。通过创业评审的培育发展微型企业,将享受2013年度扶持微型企业发展的各项政策。

#### 46亿元

在日前召开的“中国沧州2012环渤海台商产业转移创新高峰论坛”上,10家台资企业与沧州经济开发区签订了总投资46亿元项目,入驻台商产业转移创新基地。由沧州经济开发区与广州台资企业协会合作开发建设的台商产业转移创新基地,项目总投资超过200亿元,以电子信息、机械制造、轻工纺织三大产业为主。截至目前,已有两批台资企业入园,投资75亿元。其中首批开工的10家企业在今年5月入园,总投资29亿元。

#### 57人

近日,济南市举行第六批引进海内外高层次人才签约仪式,60名高层次人才签约成功,“落户”济南,成为“泉城特聘专家”,其中57名高层次人才才到高新区创新创业,占引进人数的95%。

此次引进的高层次人才是济南市“5150引才倍增计划”实施后引进的首批高层次人才。与以往相比,本次引进的人才学历、层次更高,团队化、年轻化趋势更明显。引进的创业人才均有较成熟的创业项目、明确的发展方向与投资计划,52名创业人才共带来高新技术项目52项,团队成员近200人,注册资金达3.4亿元。据悉,至此,济南高新区已累计引进海内外高层次人才248名,占济南市总数的92%。

(晓琪整理)