

# 攀西:倚战略资源,促西部发展

## ——致公党中央建言攀西战略资源综合开发

□本报记者 张赋兴

攀西地区位于长江上游川滇黔三省结合部,是“攀枝花—西昌”地区的简称,主要包括四川省攀枝花市和凉山彝族自治州2个州市的22个县(区、市)。

一直以来,攀西地区在人们的印象里,除了少数民族气息浓郁的彝族风情,便要数远近闻名的攀钢集团(现为鞍钢集团公司的全资子公司)。攀钢以其世界领先的钒钛磁铁矿冶炼工艺技术,在我国钢铁工业中享有独特地位,被誉为“中国钢铁工业的骄傲”。

攀钢的兴起得益于攀西地区丰富的钒钛磁铁矿等战略资源。而战略资源开发一直是我国发展过程中的重要环节。

今年两会上,致公党中央经过前期实地调研和考察,在大会上作了题为“推进攀西战略资源综合开发,加快西部发展”的发言,建议对攀西地区战略资源综合开发给予更多关注。

### 战略资源丰富

超音速飞机飞行时的机翼温度可以达到500℃,普通的铝合金难以承受。而作为最好的耐高温材料,熔点高达1668℃的钛成为制造机翼的最佳选择。

钒是改良钢材性能的优秀材料,只需在钢中加入百分之几的钒,即可使钢的弹性、强度大增,既耐高温、抗磨损又抗奇寒。

而享有“工业味精”美誉的稀土,则更被广泛应用于制作精密仪器等高端领域。

这些运用于重要领域的战略资源,在攀西地区均有丰富储量。

据了解,攀西地区现已探明钒钛磁铁矿储量近100亿吨,其中含钒(TiO<sub>2</sub>)资源储量6.2亿吨,钒(V<sub>2</sub>O<sub>5</sub>)资源储量1786万吨,分别占世界储量的35%和11.6%,占中国储量的90%以上和60%以上。前不久,四川省又在攀西地区启动了钒钛磁铁矿整装勘查,预估增储潜力巨大。

该地区稀土氧化物(REO)远景储量400万吨以上,是我国的第二大轻稀土矿区,其特点是品位高、易采选、易分离、综合利用价值高,是我国有影响力的稀土产品生产基地。

钒钛矿和稀土矿都伴生富含多种稀有贵金属,已探明的有铬、钴、镍、镓、铜、铂、钼等十几种,均具有可观的综合开发利用价值。此外,区内还拥有煤、熔剂灰岩和白云岩、盐、磷等多种非金属矿藏。

新中国成立以来,在国家领导同志的关怀和直接领导下,我国启动了攀西钒钛战略资源开发工作,并先后由李富春、薄一波及方毅等同志具体负责,建立了高度集中、计划单列的特区开发体制和科研协同体制,完成了开拓奠基的历史任务,为国家发展钒钛业打下了基础。

经过多年的开发建设,攀西战略资源开发取得了较大成效,攻克了钒钛磁铁矿选矿、冶炼和钒钛分离提取及综合利用等一系列世界性难题,产业规模化趋势日益明显,资源开发科技支撑日趋完善,环境保护和生态建设得到加强,形成了具有独特资源优势并有一定技术优势的产业基础。

目前,攀西地区已成为国内第一、世界第二的钒制品生产基地,国内最大

的钒资源及综合开发利用基地和中国最大的钒钛低(微)合金钢生产基地。2009年,攀西地区钒钛产业实现销售收入约200亿元,利税约50亿元,稀土产业实现销售收入近20亿元。

今年年初,国家发改委同意开展建设“攀西战略资源创新开发试验区”的前期工作,并启动了“十二五”钒钛资源综合利用产业基地规划工作,攀西钒钛资源综合开发篇章又将掀开新的一页。

### 开发需要国家战略思维

尽管成绩显著,但从总体上看,攀西战略资源综合开发利用中还存在一些问题和制约因素,如对攀西战略资源的统筹协调不足;政策支持不够,配套政策环境欠佳;基础设施建设滞后;资源规模化、集约化开发程度不高;钒钛新材料的深度开发不足,在品种和数量上还不能满足国家对这类新材料的战略需求;目前钒钛及水电等优势资源的发展对辐射带动该区域少数民族地区的经济社会发展还不够等。

为进一步促进攀西地区钒钛等战略资源的科学开发利用,加强对战略资源的保护,推动攀西地区经济社会的可持续发展,2010年5月,全国人大常委会委员、华侨委副主任、致公党中央副主席杨邦杰率致公党中央与四川省政协联合调研组就“攀西战略资源综合开发与西部发展”问题赴四川攀枝花市、凉山彝族自治州开展调研。

在为期一周的调研中,调研组先后

听取了攀枝花市、凉山彝族自治州、攀钢集团等地方党委、政府和企业关于钒钛、稀土等战略资源综合开发利用情况的汇报,走访了攀钢集团、攀钢集团研究院、攀枝花东方钛业有限公司、四川宏宇钒钛股份有限公司、四川华铁钒钛科技有限公司、攀枝花兴辰钛业有限公司和凉山州冕宁县稀土工业园区等大型企业、科研院所、工业园区,有代表性的民营企业,并与四川省有关部门交换了意见。

整个调研过程中,如何在新时期做好攀西地区丰富战略资源的综合开发利用工作,为西部发展和国家现代化建设发挥重要作用,是调研组一直思考的问题。

调研组给出的答案是,战略资源开发需要国家战略思维。将攀西钒钛稀土战略资源综合开发提升为国家战略,并纳入国家“十二五”发展规划纲要,是实现攀西地区社会经济跨越式发展,推进西部地区和谐发展的重要措施。

今年两会上,致公党中央建议指出,在新的发展时期,加快钒钛战略资源开发既是改变产业发展布局、建设工业强国、保障国家战略资源安全的要求,也是攀西地区加快发展的动力和希望。

因此,应将攀西地区战略资源综合开发提升为国家战略,并将钒钛新材料,特别是钛金属材料及其合金的开发列入国家战略。将川滇黔三省交界的攀西—六盘水地区资源综合开发列入

国家特殊支持的区域,与呼包银、天山北坡、陕甘宁等经济区一样由国家发改委统筹规划。将攀西钒钛战略资源创新开发试验区作为攀西—六盘水地区科学发展、创新发展的示范区,加大支持力度,率先推进。实现以钢铁为主的攀西资源开发战略转变为以钛金属为重点的战略资源综合开发利用。

此外,还应以建设攀西战略资源创新开发区为依托,积极推进资源开发模式创新,推动企业兼并重组和矿区整合开发,实现资源优化配置。围绕攀西地区战略资源的综合开发利用,建立国家、省、市(州)联动协调机制,通过加强科技攻关、政策支持、重大产业项目推进、基础设施建设等重大问题的组织和协调,共同推进攀西战略资源综合开发利用。

### 科技支撑助力自主创新

钢花飞溅,热浪袭人。攀钢钒梁厂,一条条百米钢轨在新落成的万能轧机生产线上轻松铸就。这是攀钢生产含钒钢铁新品种的场景。据攀钢工作人员介绍,攀钢的重轨国内市场占有率超过1/3,还远销欧美等发达国家。杨邦杰听到后表示,攀钢是攀西钒钛资源综合利用的核心和龙头企业,依托自主创新保持领先优势才是发展硬道理。

通过座谈,调研组了解到,钒钛磁铁矿因多种金属伴生的特性,目前综合开发利用难度仍然较大。技术瓶颈的制约导致攀西钒钛稀土产业初级化、产

品低端化严重,制约着产业发展和价值提升。

由于此类问题突出,致公党中央在今年两会上建议,国家应组织全国相关科技力量参与钒钛资源综合开发利用的科技攻关,设立专项资金支持科技攻关及产业化项目,重点突破采选、冶炼、新工艺产业化、新材料应用等领域的关键核心技术和关键设备,形成自主知识产权,打破发达国家对我国的技术封锁。设立民营企业准入制度,为推进科技创新、延伸产业链注入新的活力。加大对科技研发平台的支持力度。进一步推进创新体系建设。

### 突破基础设施瓶颈

攀西的开发,交通是关键,能源是保障。攀西地区地处横断山区,地质构造复杂,山岳连绵,虽有公路和航空,但其运力小和成本高,对外大宗货物的运输几乎只能依靠铁路。

成昆铁路设计通行能力是1800万吨,而2007年攀枝花铁路货运需求已达3000万吨。成昆铁路客货运输的形势十分严峻。交通运输问题成为制约攀西地区发展的瓶颈。

针对基础设施滞后制约地区发展的问题,在今年两会上的发言中,致公党中央提出,加大攀西战略资源开发力度,必须着力推进交通等主要基础设施建设。

具体措施包括加快成昆线应急扩能改造,尽快开工成昆铁路复线燕

全国政协委员韦苇:

## 加快蒙陕甘宁能源“金三角”启航

□本报记者 张林

### 明确能源转化支持措施

陕西省榆林地区、内蒙古鄂尔多斯地区和宁夏东部地区,以及与该三角地区资源开发相关性极强的延安地区和甘肃陇东地区,区位相近,资源相连,都处于鄂尔多斯能源盆地核心地带,是全国罕见的能源富集区。该地区化石能源储量达到20102亿吨标准煤,占全国的47.2%,同时蕴含丰富的风能、风能资源,是本世纪乃至下世纪我国能源发展格局中唯一可集中开发的国家级特大型能源基地。

如果整体规划、统筹考虑、有序推进,该地区将成为我国十分重要的能源化工基地,为保障国家能源安全发挥重要作用,同时极大带动和提升陕西、内蒙古、宁夏、甘肃四省区整体经济和社会发展水平。按照国务院副总理李克强强的批示精神,国家能源局牵头,于去年正式启动了该区域能源开发指导意见起草工作。目前各项调研工作已全部结束,相关材料也报送完毕。

为进一步从国家战略层面推进鄂

尔多斯、榆林和宁东“金三角”及关联地区能源综合开发利用,保障国家能源安全,加快推动区域经济社会发展,韦苇认为,指导意见应在产业政策方面给予适度倾斜,明确提出支持能源深度转化的具体意见,实行差异性产业政策,将国家新一轮西部大开发战略确定的政策具体化。对今后一段时间还无法退出市场,社会需要且具有区域优势的特色载体及材料产业,尽量就地布局建设,实现资源就地转化,拉长产业链,提高附加值,带动区域经济发展。

指导意见在生态环保政策方面应给予适度支持,适当增加能源开发区环境容量指标,在财政政策方面对“金三角”地区以采煤沉陷治理为主的生态环境建设给予支持。同时将这一区域的能源生产、资源综合利用等项目纳入指导意见和国家规划,并优先给予核准。

韦苇还建议,加大这一区域以铁路、高速公路和外送电力通道为重点的综合运输体系建设,为能源化工开发提供坚强运输保障。同时增加该地

域水资源配置总量,支持重大水源及引水工程建设。

“十二五”期间,国家将在山西、鄂尔多斯盆地、西南、内蒙古、新疆等地布局5个综合能源基地,预计到2030年,西部5个综合能源基地一次能源的供应能力将占到新增能力的85%,构成中国一次能源的基本框架与格局。

### 高标准规划“金三角”战略定位

蒙陕甘宁能源“金三角”被赋予担负国家能源安全保障重任的角色。能源化工“金三角”经济区的核心区包括宁夏东能源化工基地、内蒙古鄂尔多斯市、陕西榆林市和甘肃陇东地区,区域面积13.38万平方公里;依托宁夏沿黄经济带,内蒙古河套地区、陕西延安,面积34.65万平方公里。

蒙陕甘宁“金三角”能源规划的战略定位是,努力将能源化工“金三角”经济区建设成为国家能源安全保障区、西部大开发战略新高地、国家能源资源低碳利用技术示范区、生态文明

岗—昆明段、丽江—攀枝花—昭通铁路新线;启动宜宾—攀枝花沿江高速公路建设等。

攀西地区的工业布局主要以资源导向型为主,以工带农,促进区域人民生活水平提高,能源支持显得尤为重要。对此,致公党中央建议国家支持中石油中缅天然气管道延伸至攀枝花和西昌,同时加大攀西地区直购电试点工作,使其资源匹配优势得以充分发挥。

此外,致公党中央还提出,攀西地区人口分布与经济布局不太均衡,攀枝花和西昌是区内城镇化水平最高的两座城市,应加快建设攀枝花—西昌城市群,使其成为辐射并带动川滇黔三省交汇处少数民族地区发展的经济发展高地。

### 攀西发展事关西部全局

我国实施西部大开发战略十余年来,以加强西部基础建设和西部输出资源为主的模式,极大地推动了西部地区的社会经济发展。但随着西部大开发的深入推进,这一模式必将随之调整。

攀西地区地处西南边陲,是我国最大的彝族聚集区,也是我国贫困人口面积相对集中区域。聚焦攀西战略资源开发是推动攀西地区从封闭走向开放,从能源基地走向战略中心,从相对贫困走向和谐发展的重要抓手。

致公党中央有关人士表示,攀西得天独厚的战略资源禀赋决定了该地区应该在下一轮西部开发中发挥重要作用。从区域发展的角度讲,给予攀西地区战略资源综合开发利用高度关注,不仅有利于带动区域产业发展、增加就业机会、改善人民生活条件、实现经济跨越式发展,更对平衡我国东西部经济差距、降低区域差异有着举足轻重的意义。

在此背景下,区域内各方积极响应,建议将能源化工“金三角”经济区开发纳入西部大开发第二个10年规划和“十二五”规划,高起点规划、高水平开发、高速度建设。而尽快启动“金三角”发展规划、制定优惠政策、加大基础设施建设,则成为下一步区域发展的重点内容。

蒙陕甘宁能源“金三角”开发指导意见的出台,将让久盼政策甘霖的西部省份迎来新的发展机遇。同时,在该区域内,陕甘宁经济区、呼包银榆经济区和宁东—鄂尔多斯—榆林能源化工“金三角”已被确定为国家级经济区,国家主体功能区规划也将呼包银榆列为重点开发区,以综合能源基地建设为龙头的新一轮西部开发将展示出全新的魅力。

## 透视农民工择业转型:区域协调发展初见端倪

□本报记者 黄明明

国家统计局3月1日公布的数据显示:伴随着大量乡村富余劳动力不断向城镇转移,2010年农民工总量达到24223万人。

与巨大的农民工市场相对应的是,春节过后,以长三角、珠三角为代表的沿海地区,相继出现了以农民工为代表的“用工荒”问题,有相当一部分中西部农民工群体开始转向就地择业。

业内专家指出,随着国内经济格局的变化和产业结构的升级,西部大开发和促进中部地区崛起战略的深入推进,中西部地区对劳动力资源的需求日益增加,“孔雀东南飞”的格局正在发生改变,东中西部区域发展的差距正在缩小。

中国人民大学区域经济与城市管理研究所副所长张云指出,中部地区经济占全国的比重在“十五”时期明显下滑,但受国家政策和产业结构调整等因素影响,这一占比在“十一五”时期明显上扬,中部地区在全国经济版图中的“V”形反转格局已经形成。

### 农民工择业转型

每年春节后,农民工就业问题经常是各大媒体关注的热点话题,今年也不例外。不同的是,“招工难”、“民工荒”、“就地择业”等成为热词,农民工择业转型已悄然开始。

劳动密集型产业曾经支撑着长三角、珠三角等农民工就业热点区域的半壁江山,如今,随着大量代工企业利润的降低,很多曾经政府引以为豪的产业已失去了劳动力成本低廉的优

势。

招工问题成为长三角、珠三角共同的难题。2010年,国家统计局农村村的报告已显示,长三角地区农民工为2816万人,比上年减少7.8%;珠三角地区农民工为3282万人,比上年减少22.5%。珠三角地区农民工人数下降幅度是长三角的3倍。

与此相对应的是,随着中西部地区经济社会条件的改善,特别是在国家经济结构调整和产业转型的大背景下,中西部地区的用工需求明显增长,投资条件也正逐渐改善,大量的农民工开始选择回乡创业或者就地务工。

就各中西部区域的发展来看,一些大项目、大企业的开工、上马,盘活了生产要素资源,扩大了本地农民工的就业渠道和就业容量,为农民工就近转移创造了更多的岗位。

以甘肃为例:目前甘肃有5300多个在建和新建项目。其中,兰渝铁路、省内高等级干线公路、机场网络、风能、核能以及新农村建设和上亿元的项目有415个,今后5年重点建设的投资和还将大幅度增加。同时,兰州新区和兰(州)白(银)都市经济圈、陇东能源化工基地,关中—天水经济区,平凉、庆阳、陇南、酒泉、嘉峪关经济区等开发项目的实施,为有效扩大人力资源需求总量、吸纳农民工就业提供了前所未有的机遇。与此同时,甘肃农民工回乡创业初具规模。截至2010年底,全省累计已有25万外出农民工回乡创业。

业内专家分析,东部沿海地区企业低端劳动密集型产业模式仍在延续,而内地随着承接沿海产业转移、

西部大开发和经济的快速发展,基础设施建设带来大量用工需求,造成了东、西部地区同时出现对普工的“争夺”,而这种争夺将在未来一段时期成为常态。

### 政府积极铺路搭桥

“农民工争夺战”悄然发生。以西部大开发核心城市成都为例,春节刚过,成都市分管副市长率领人力、财政、教育、就业等部门以及部分区(市)县负责人组团到上海、江苏等地,招募川籍外出务工人员回乡就业创业。而针对返乡农民工的新春招聘会也在重庆各地陆续展开。

此外,各地政府出台了一系列维护农民工合法权益的政策、措施,铺路搭桥,以调动农民本地就业的积极性。

日前,人力资源和社会保障部、全国总工会和全国妇联日前共同举行了“2011年全国春风行动启动仪式”,为劳动力资源供需之间实现对接提供服务,满足进城务工人员求职就业和企业招聘用人的需要,缓解部分地区就业中存在的结构性短缺问题。

与此同时,“春风行动”在全国各地同步展开,农民工可随时拨打当地劳动保障电话12333咨询详情。

据悉,福建、吉林、山东等省市已把技能培训信息、岗位需求信息、“诚信职业服务机构”和“诚信用工企业”、就业扶持政策等相关信息印制成“春风卡”,在民工相对集中的汽车站、火车站免费发放,农民工可根据需要直接前往用人单位面谈,或参

加当地举办的免费技能培训。

在“十一五”期间,甘肃省加强了对农民工的技能培训,通过“阳光工程”、“雨露计划”等共培训262.13万人。仅2010年,全省农民工接受技能培训人数就达到60多万人。

2月26日,吉林省总工会在沈阳举办了“2011春风行动就业洽谈会”,75家企业为进城农民工提供了2000余个就业岗位。在本次就业洽谈会上,省总工会组织的各种技能培训班同时对农民工免费开放。

在山西,省政府办公厅近日下发了《关于进一步做好农民工培训工作的指导意见》,提出对农民工的培训要以实现就业为目标。省政府要求,根据农民工的不同需求,实施包括外出就业技能培训、技能提升培训、劳动预备制培训、创业培训、农村劳动者就地就近转移培训在内的各项专项技能或初级技能培训。

这些措施使更多的农民工有了一技之长,为他们在省内外实现就业、谋求更好的务工待遇,增加了更多选择机会。

### 两会热议农民工就业

农民工就业问题也成为2011年全国两会关注的热点问题之一。

全国政协委员、利时集团董事长李立新在2011年全国两会提案中分析,造成“用工紧张”的原因众多,首先是经济格局变化和产业朝中西部转移,引发劳动力的转移。我国制造业渐次从东部向中西部转移,而这也带动了劳动力的转移。据有关方面统计,中西部地区受基础设施建

设等投资拉动政策措施的影响,对农民工就业的吸纳能力增强,在中西部地区务工的农民工增加,而在东部沿海地区务工的农民工减少,农民工开始从东部地区向中西部地区转移。

同时,“用工荒”也彰显出劳动力供求正发生变化,廉价劳动力时代结束。当前,劳动力供给已出现了“刘易斯拐点”——劳动力正由过剩转为相对短缺。而这,昭示着廉价劳动力时代的结束。

而今,农民工的代际替换,导致劳动力结构的变化。如今,“80后”、“90后”农民工已成为农民工主流,这群新生代农民工的文化背景和价值观念已经发生巨变。劳资关系不够和谐,也导致工人的流失。

对此,李立新建议从多方面入手,破解东部地区“用工紧张”困局。首先应“跳出东部,发展东部”,加快产业转型升级,减缓企业用工总量需求。东部地区的大部分省分目前还处于转型升级的初级阶段,只有经过几年努力,发展到了中级阶段,比如第三产业在GDP中占据了60%以上的份额,才能逐渐摆脱持续多年的周期性用工紧张局面。

同时要注重转型升级中的策略选择及优化。他认为大多数的东部企业转型升级有两个方向:一是跨越二、三产业;二是通过科技投入,使企业向专业化、集约化和高新化发展。

在农民工的社会保障和福利待遇上,要从提高员工待遇、加强员工的技术培训、为员工提供职业发展规划等方面入手,让他们能够更有尊严地生活。



### 北京市科学院举办年度高校毕业生专场招聘会

本报讯 3月5日,北京市科学技术研究院2011届高校毕业生专场招聘会举办。据悉,北京市科学院下属23家单位参加了此次招聘活动,计划招聘177人,其中博士45人、硕士96人、本科137人,招聘专业涉及理、工、农、医、经济学、管理学、语言学等领域专业。

北京市科学院党委副书记李永进表示,为更好地发挥北京市科学院在首都经济社会发展中的科技生力军和突击队的作用,今年院里调整了应届高校毕业生引进的侧重点,对接“十二五”科技北京发展规划,加大了信息技术、生物工程、新能源与节能环保、高端装备制造与新材料等重点产业相关专业应届毕业生的引进力度。同时,加大了高层次人才引进力度,提高了高学历应届毕业生的需求比例,研究生学历毕业生的需求比例占80%。“十二五”期间,北京市科学院将按照创新驱动、深化改革、开放办院、人才优先的工作方针,为广大进入高校毕业生提供创新创业的条件和机遇,全面参与中关村国家自主创新示范区建设,为首都建设中国特色“世界城市”做出更加显著的实质性贡献。

黄明明/摄影报道