

低碳能源

LOW CARBON ENERGY

第 42 期 周一出版 2011 年 11 月 21 日

深度解读

油价,到底谁说了算?

——成品油定价机制改革之争

本报记者 刘丹

近期,成品油定价机制改革再次成为业界争议的焦点。据相关媒体报道,新成品油定价方案在数月前就已经交到国务院,目前国际油价水平较为稳定,年内推出新方案的可能性较大。

多位业内人士称,新方案将进一步突出市场的导向原则,缩短调价周期。而对于业界最为关心的关于发改委是否将成品油定价权下放给三大石油巨头的争议成为此次改革的核心议题。

定价权下放?

事实上,对于酝酿多时的新成品油定价方案,国家发改委在此之前就已将操作方案征求意见稿(简称“意见稿”)发予几大石油公司。

在该意见稿中,除将成品油调价间隔从目前的 22 天缩短至 10 天外,还提出两个具体操作方案:一是将定价权限下放给三大石油巨头,二是由发改委委托中介公司颁布调价。

根据第一个方案,当国际市场原油价格在每桶 40-130 美元时,三大石油公司可以按照国家确定的成品油价格机制,根据国际市场油价变化及国内市场供求情况自行确定调价方案,发改委不再发文。

而根据第二个方案,当国内成品油满足调价边界条件时,发改委将委托中介机构公布国际市场油价变化情况和国内成品油最高零售价格,企业可以此为基础自主确定具体执行价格,每次调价政府不再发文。



成品油定价机制改革再次成为业界争议的焦点。 张彦军 摄

业界普遍认为,三大石油集团都倾向于采用下放定价权的方案。

改革必举?

现行的成品油定价机制是从 2008 年开始实施的。依据是,当布伦特、迪拜、辛塔三地原油连续 22 个工作日移动平均价格变化超过 4% 时,相应调整国内成品油价格。

从多年前曾与国际成品油价格挂钩到 2008 年底正式推出新的成品油定价机制,中国基本确立了“国内成品油价格以国际市场原油价格为基础,加国内平均加工成本、税金、合理流通费用和适当利润确定”的原则。

依据此机制,从 2010 年 4 月 14 日到 2011 年 4 月 7 日约一年的时间里,成品油价格涨了 6 次,涨幅大、频率高;随后尽管