科学时报

区域周刊

Region Weekly

■2010 年 5 月 26 日 ■周三出版 ■第 129 期 ■编辑部电话：010-82618207 ■电子信箱：region@stimes.cn

编辑视点

战略性新兴产业肩负经济转型特殊使命

中国经济增长过度依赖资源、资金和物质投入，伴随着生产要素成本的上升、资源环境的约束和国际竞争格局的变化，这种粗放的发展模式已难以为继。大力发展战略性新兴产业，成为应对经济二次探底危险和实现产业结构调整的必经之路。

在战略性新兴产业中，“战略性”是针对结构调整而言，“新兴”主要在于技术的创新和商业模式的创新。战略性新兴产业属于技术密集、知识密集、人才密集的高科技产业，发展战略性新兴产业，无疑将提升产业的竞争力和生命力。根据国务院发展研究中心“重点产业调整转型升级”课题组测算，未来 3 年新能源产业产值可望达到 4000 亿元；2015 年环保产业产值可达 2 万亿元，信息网络及应用市场规模至少达到数万亿元，数字电视终端和服务未来 6 年累计可带动近 2 万亿元的产值。

大力发展新能源、新材料、节能环保、生物医药、信息网络和高端制造产业；积极推进新能源汽车、“三网”融合取得实质性进展，加快物联网的研发应用；加大对战略性新兴产业的投入和政策支持，这些重点战略性产业已被写入今年的政府工作报告。

在全球经济尚未完全复苏的背景下，战略性新兴产业被赋予了特殊的使命，经济刺激也有了更深层次的含义。随着一系列政策的颁布和实施，发展战略性新兴产业将承接十大产业振兴规划，成为未来中国经济发展的重大方向。

“十百千工程”力推战略性新兴产业

北京打造全球创新企业群

□本报记者 张林

在日前举行的“十百千工程”工作座谈会上，联想集团有关负责人表示，联想正在编制未来 3 年～5 年的全球发展规划，提出未来 3 年全球销售收入达到 1500 亿元的目标，并相应调整全球总部及相关职能部门的布局。北京市“十百千工程”的推进，坚定了联想把北京作为全球战略布局首选地的决心。

“‘十百千工程’的支持政策有 70% 都和联想有关，下一步联想在北京市海淀区中关村的布局将更加明确，我们有信心在未来 3 年在海淀实现销售收入超过 500 亿元。”上述负责人说。

北京市在中关村国家自主创新示范区启动实施的“十百千工程”，围绕电子信息、生物工程与新医药、能源环保、新材料等战略性新兴产业领域，重点培育一批收入规模在十亿元、百亿元、千亿元级的创新型企业，打造具有全球影响力的创新企业群。目前，采取“一企一策”培育和支持方式的“十百千工程”已取得初步成效。针对企业提出的用地、人才引进、技术创新等 7 类需求正在得到逐步解决。

“一企一策”支持企业发展

“十百千工程”聚焦中关村战略性新兴产业领域，选择 200 家以上具有一定规模、创新性强、处于行业龙头地位的重点企业，集中政策资源给予重点支持。到 2012 年争取形成千亿元规模以上企业 4 家、百亿元规模以上企业 25 家和一批十亿元规模企业。

“十百千工程”采取“一企一策”的支持方式，实施支持企业市场开拓、提升技术创新能力、吸引和激励人才、建设研发和产业化基地、上市和并购、塑造知名品牌、知识产权推进、标准创新试点等一系列政策措施。

中关村管委会主任郭洪介绍，“十百千工程”首批选定 123 家企业，在前期工作中北京市已召开 11 场座谈会，建立了双向专人联络员制度，不断梳理和细化企业的发展需求。目前已汇总的需求涉及用地、人才引进与激励、技术创新、政府采购、分拆上市、品牌、环评等 7 大类。

北京市有关部门围绕上述需求迅速提出解决措施，并及时督促落实。在用地方面，除了加快办理正在审批项目外，将推动联想集团、百度在线公司等 12 家企业新建研发和生产基地的选址工作。

针对诺基亚公司、三一重工公司等 16 家企业员工住房建设的需求，由市公共租赁住房发展中心在已收购的回龙观公租房中，将拿出 50%的房源用于“十百千工程”企业职工住房。有关部门将对这些企业员工申请公租房开设绿色通道。针对自建房，严格执行国家及北京市有关政策规定，允许符合政策的单位和职工利用自用土地集资建设。

在人才引进方面，按照《中关村国家自主创新示范区加快人才引进工作暂行办法》规定，已汇总 66 家企业的 256 名拟引进人才，首批 17 家企业的 30 名人才近期将得到解决。

政府采购方面，市有关部门加速审核推进相关企业产品纳入自主创新产品采购目录和政府采购目录，帮助企业申报建立国家工程技术研究中心，并推动重大项目配套项目的申报审核工作。

下一步，北京市将召开专题协调会，围绕用地、员工住房、技术创新、政府采购等较集中的需求予以协调解决，跟踪需求落实情况，同时继续汇总企业新的发展需求，不断完善“一企一策”政策支持体系。

鼓励企业提出个性化需求

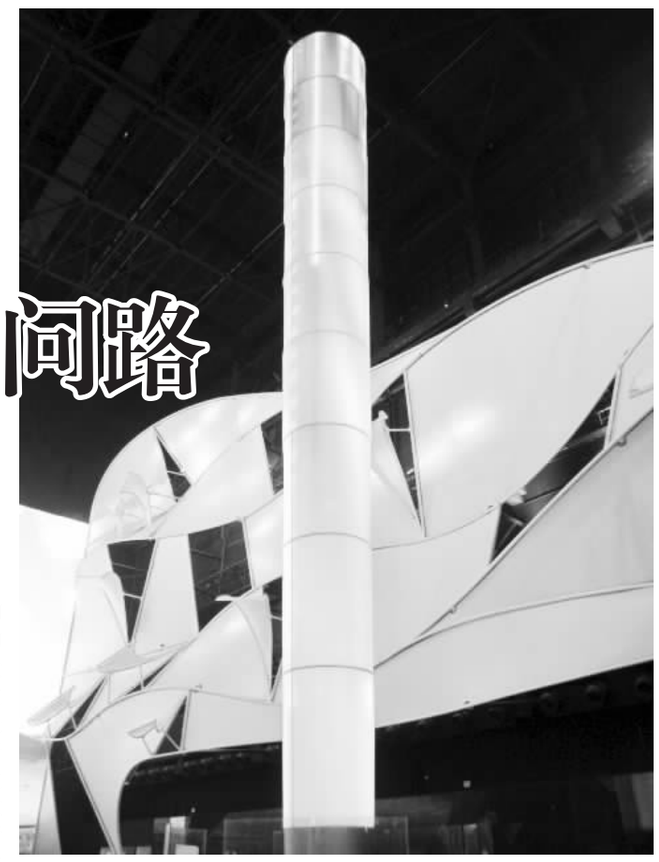
北京科兴生物制品有限公司（以下简称北京科兴）有关负责人在座谈会上介绍，北京科兴在昌平区启动建设的新疫苗产业基地得到北京市在用地、环评审批等方面的大力支持，保证了基地建设的顺利推进。

2009 年，北京科兴实现销售收入 5.7 亿元，未来向 10 亿元企业规模迈进，必须依赖自主研发。（下转 B4 版）

编者按：

战略性新兴产业被认为是又一个 4 万亿投资规划，但不同于之前 4 万亿投资的应急性，它是中国政府为调整产业结构、寻找新的经济增长点而进行的有计划有步骤的战略部署。

地方在发展新兴产业的过程中，应避免造成新一轮的技术大引进、雷同式布局、概念炒作以及低层次竞争等问题的出现。



战略性新兴产业发展问路

□本报记者 黄明明

探寻生路

2003 年前，凭借着在山西开煤矿的经历，魏群明赚到了人生的第一桶金。

随后，卖掉矿业公司，介入了房地产行业，此段时间，房地产成为公司的主业。到 2007 年开始，魏群明决定停止拿地，考虑公司的战略转型，逐渐退出房地产行业。

回顾起来，魏群明至今仍在为当初的取舍感到庆幸。

当时主要考虑到企业的可持续发展问题，房地产行业受国家宏观政策调控影响的力度比较大，且小公司很难把握住行业机会，如想企业可持续发展，房地产作为公司的支柱产业的形态过于单一。

如何转型？这位内敛、踏实的河南人聪明地找准了大方向——紧随国家重点支持的产业发展方向。

2008 年，魏群明找准的是“节能减排”这一主题。回到了河南，他在洛阳的洛宁、栾川县投资水利工程，配合当地政府的需求，在建立水库后开发电站，下一步开发水库旅游项目。

小公司的发展不能仅靠一条腿走路。同年，魏群明看准了生物医药行业，收购了洛阳多力泰格生化科技有限公司，在洛阳市注册成立洛阳鸿安生化科技有限公司。

与以往不同，公司下大力度转型是为了可持续发展，虽是外行，但魏群明明白，没有科技含量不行。公司研究和生产供半合成抗生素生产需要的各种侧链及中间体，魏群明一直苦苦寻找一家能信得过的技术合作单位。

2009 年，一次无意中的网上浏览让他看到了希望。中科院上海生命科学研究院的技术研究成果正是公司所急缺的。同年 7 月，他开始与中科院合作。双方的合作不仅让他的洛阳公司产品质量提高，还降低了成本，并推动了新产品的迅速产业化。

尝到甜头后，为了给公司的持续发展寻求强有力的技术支持，为了给产品储备和人才培养提供便利，魏群明下决心和中科院开展长期的战略合作。

2010 年 4 月，中科院上海生命科学研究院湖州工业生物技术中心的科技成果转化项目——浙江中科鸿安生物工程有限公司项目启动。

相比前几年，魏群明倍感踏实。“我们是企业，企业的需求是瞄准市场，知道市场需要什么，中科院的技术帮我们解决了关键技术难题和限制产业发展的瓶颈问题，只有这样，项目才能可持续进行，企业才有朝气。”魏群明说。

生物医药是国家在推进战略性新兴产业中重点发展的产业之一。中科鸿安生物工程有限公司的发展恰是在国家经济结构调整转型过程中，中小企业及时抽身，寻求生路，并成功转型的一个缩影。

战略转型

全球和中国在结构调整的背景下，经济发展的关键是找到有投资潜力、有发展前景的战略性新兴产业。战略性新兴产业的发展不但能让我国经济发展提速，更能促使我国经济升级换代，从而向全球经济制高点迈进。

2009 年 9 月 21 日至 23 日，温家宝总理三次召开战略新兴产业发展座谈会，着手全面规划战略新兴产业，抢占世界新一轮发展的制高点。同年 11 月 3 日，温家宝在首都科技界大会上作了题为《让科技引领中国可持续发展》的讲话，指出了衡量战略性新兴产业的三大科学依据：一是产品要有稳定并有发展前景的市场需求；二是要有良好的经济技术效益；三是要能带动一批产业的兴起。

该讲话首度明确战略性新兴产业的范畴包括新能源、节能环保、电动汽车、新材料、新医药、生物育种和信息产业在内的七大产业。

为进一步推进战略性新兴产业发展，从 2009 年底开始，在国家发改委的牵头下，包括工信部、财政部等在内的几大部委分别到地方进行调研。

今年 1 月，国务院已同意国家发改委《关于加快培育战略性新兴产业有关意见的报告》，对加快培育我国战略性新兴产业作出了总体部署。

随后，发改委按照国务院的要求，会同相关部门起草了《国务院关于加快培育战略性新兴产业的决定》，并研究制定战略性新兴产业“十二五”发展规划。

负责此次规划起草的专家对本报记者透露，规划的制定正在积极开展，此份文件大约在 6 月份正式提交国务院，规划的出台指日可待。

（下转 B4 版）

战略性新兴产业规划应侧重宏观导向

□本报记者 黄明明

如何积极、科学、前瞻地布局战略性新兴产业，不仅关系着国家的竞争力，更关系着中国区域经济的发展潜力。我国战略性新兴产业发展的现状究竟如何？政府应从中承担怎样的角色？《科学时报》记者就相关问题采访了中科院政策所助理研究员刘会武博士。

《区域周刊》：如何理解战略性新兴产业的概念及背景？

刘会武：从改革开放至今，从产业升级和调整结构的角度来看，中国面临着新的经济增长点在哪里的问题，战略性新兴产业应担此重任。从国际环境上看，中国面临外交、军事、经济等方面的竞争和压力，低端产业的出口、金融的控制手段等方面都面临着问题，这必然要寻找能支持 GDP 发展的新经济增长点。

在对这一概念的理解上，值得注意的问题是过分强调了“新兴”的概念，而忽略了对我国经济起很大支撑作用的机械制造、钢铁冶金等传统产业的升级改造，忽略了对创新与民生发展具有重要意义的公益性产业如健康、教育、水资源、土壤种植、绿色环保等，以及 2005 年科学技术中长期规划中关于创新网络、集群创新等创新环境的建设。

机械装备是中国整个产业链的基础，包括机械制造在内的工业装备也值得关注。以公路建设为例，东北的公路因为气温低，每隔几年就面临着需要重复建设的问题。同样的问题在俄罗斯、北欧都有，虽是传统产业，但是应该有所作为。

目前对战略性新兴产业的界定很难，在规划上不能有大有小，更不能太小。比如现在强调的物联网、智能电网、电动汽车等行业，都是较小的领域，因为政府的导向作用很强，当所有的投资都投向这些行业时，很容易出现问题。

《区域周刊》：在推动新兴产业发展上政府应如何引导？

刘会武：政府应办政府的事情，需要市场去解决的问题由市场去解决。规划的出发点要站在正确的立场上。对国际上的热门产业，一定要界定清楚，不能盲目跟进。新兴产业的发展应基于发展的现状，统筹考虑。每个产业的发展都有其自身的原则、规律和路径，在现阶段不是每个领域都能同步发展。因此，国家在制定规划上不能一概而论。以电动汽车为例，国内外研究了很多年，这个产业能不能成为新兴产业仍是一个未知数，这需要市场一步步去探索。

技术是需要积累和沉淀的，不能一哄而上。（下转 B4 版）

专家建言

战略性新兴产业：政策更灵活 市场大有可为

□本报记者 黄明明

《战略性新兴产业发展规划》浮出水面的时间越来越近，此规划是中国促进经济增长方式和结构调整的重大举措。为紧抓这一节奏，各地都相继出台了推动战略性新兴产业发展的相关政策，希冀能在这一经济增长方式重大调整中抢占制高点。企业在这一战略转型中应该如何找准定位？需要哪些方面得到相关政策的支持？《科学时报》记者就相关问题采访了北京民营科技实业家协会副秘书长、中关村开放实验室负责人刘晓华。

《区域周刊》：如何理解“战略性新兴产业”这一概念？当前各省市都在进行战略性新兴产业的规划建设，在此过程中应注意哪些问题？

刘晓华：我个人认为战略性新兴产业应该包含几层意思：首先是具有高科技含量的。近些年来的发展中在技术领域具有明显的创新特征、改变比较大的，同时要在技术创新的基础上形成一定的产业。其次从战略性来看，在国家层面应该是符合国家战略发展需求的产业。

为抢占战略性新兴产业的发展高地，各地都出台了相应的政策。特别是以广东、江苏、浙江为代表的经济发达地区，受政策支持影响，对产业拉动作用很大。以物联网产业为例，为什么物联网领域的科研机构多在北京，而当前的研究以及产业进展在无锡发展得最快，根本原因一方面是政府支持的结果，一方面是市场公平竞争的结果。

因此，在各地推进战略性新兴产业发展过程中，避免重复建设、产业雷同的途径是要通过政策的灵活度和市场的开发性使其进入正常的轨道、公平竞争。

《区域周刊》：从政策层面，应该如何推荐战略性新兴产业的发展？

刘晓华：激发企业家和科技人员的积极性是很关键的因素。就企业家和科技人员来说，最基本的需求是办企业和生活的环境。为此，政府可以在减免税收、提高个人生活等方面给予支持。

在政策的制定上，政府应该给予更多的自由度，制定更加灵活的政策。以往的实践证明，政府强制性、形式化地发展某一产业是不行的。“拉郎配”的方式往往会造成产业发展的被动性，很难进行下去。政府的制约往往会造成新兴产业发展过程中政策不灵活，企业觉得不够解渴。

市场和政府的混合，容易造成资源的浪费和竞争的不公平。新兴产业在形成和发展过程中，应该由科研机构、企业自发形成自己的联盟，用户从中发挥着领头羊的作用，让市场去支配和调节。

《区域周刊》：在战略性新兴产业发展过程中，中小企业特别是民营企业该如何立足？

刘晓华：民营企业在新兴战略性产业中发挥着重要作用。比如说当前的三板上市，70%都是民营企业。就中关村而言，以汉王科技、乐普医疗为代表的民营企业都是在新兴产业中发展势头非常迅猛的企业。

民营企业发展的关键是要找准适合自己发展的点，涉及面不宜过广，在大的行业背景下找到有自身优势的具体方向。以信威通信为例，在中国联通和中国移动的竞争进入了白热化的背景下，信威通信仍是以其 SCDMA 宽带无线接入系统站稳了脚跟，从专网中找准了自己的发展方向，推动了民族通信产业的发展。

《区域周刊》：新兴产业的产业化应注意哪些问题？

刘晓华：从几次技术革命来看，过去我们在需求上与国外差距很大，没有自己的需求。现在我们的需求和科技成果基本上和世界同步，比如对手机的需求。需求的同步促进了科技的创新。当前，中国缺乏的是产业化的能力。政府应该放开手脚，让市场大有可为。政府的导向作用在产业发展初期可能会起到作用、效率高。但当进展到产业化阶段时，受多种因素的制约，反而会制约产业化的进程。为此，在产业化的过程中，政府应该从政策上给予更加实际的优惠，让市场起主导作用，让产业在市场的竞争和需求中内生，让企业在市场的发展中优胜劣汰。

地方研究院院长访谈

山西省农科院院长刘惠民：

加强创新推广 引领山西现代农业发展

□本报记者 程春生

在耕地愈来愈紧张的今天，没有科技支撑，农业将失去发展的动力。拥有近 2000 名专业技术人员的山西省农科院，在全省承担着科技服务排头兵的角色。虽然 2009 年山西省遭遇严重干旱，但在省农科院的示范引领下，全省农业稳定发展，粮食总产量仍达到 94.2 亿公斤。

山西省农科院院长刘惠民告诉《科学时报》记者，2009 年，在极其不利的农业生产条件下，山西省农科院仍然取得明显成效。去年全院承担各级各类科研课题 1020 个，鉴定科研成果 29 项，1 项达到国际领先水平，10 项达到国际先进水平；64 个品种通过省级审（认）定，占全省总数的 65%；平均亩产 1224.9 公斤的“强盛 51”玉米新品种刷新全省玉米单产纪录；首届中国（山西）特色农产品博览会上展示新技术 8 项，新品种 61 个，新产品 66 个，实物展品 107 种……

2010 年，省农科院把工作重点放在了科技创新和示范推广上，并吹响了提升自主创新能力、加快成果示范推广的进军号。据介绍，今年农科院将集中优势兵力，开展动植物新品种选育，力争在高产多抗玉米、优质专用小麦、高产优质马铃薯、优质多抗蔬菜、优质特色杂粮等方面取得较大突破，在苹果、枣、核桃等特色果树品种和肉牛、肉羊品种选育方面取得较大进展；研究开发猪、鸡、牛、羊等主要畜禽的健康养殖模式与技术支撑体系；加强农产品质量安全技术研究，研制一批具有自主知识产权和重要应用前景的生物农药、新型肥料和生物饲料添加剂产品；加强旱作节水技术研究和生物质能源作物品种选育研究。

刘惠民介绍，2010 年农科院按照全省三大现代农业示范区和 33 个优势农产品示范基地县的布局，将建立相关核心技术示范区，并采取五大措施，实现五大目标，切实促进农业技术成果转化为现实生产力。

一是以粮食安全和农民增收为主要目标，组织包括 41 名首席专家在内的 300 余名科技人员在全省 80 个县重点开展粮田高产稳产简约化栽培等关键技术示范，推广新品种 150 个，组装配套 100 项先进适用技术，粮、棉、油、果、菜总示范面积 6 万亩，推广面积 200 万亩，发展优质羊、牛 20 万只（头），新增社会经济效益 6 亿元。

二是立项建设集组织培养、苗木快繁、脱毒苗培育、扦插育苗为一体的 2000 亩优质苗木繁育和示范基地，建成后达到年生产 1000 万株的规模。

三是建设两个 1500 亩盐碱地改良农牧耦合科技示范园区和 100 亩内陆盐生植物园，集中展示全院的盐碱地改良技术成果，探索生物改良措施，为全省盐碱地改良提供示范样板。

四是在全省 5 大盆地选择 50 个县，建设 100 个设施蔬菜科技示范村，示范 2 万亩，辐射 50 万亩。示范推广设施蔬菜新品种 100 个，新技术 60 项，新品种、新技术覆盖率达到 90%以上。

五是强化畜禽优良品种和规模化养殖技术的示范推广，有效保护优良地方畜禽良种资源，为推动全省畜禽良种更新和现代畜牧业的可持续发展提供科技支撑。

主　　编　郑金武
本版责编　张　林