

# 区域周刊

2010年3月10日 周三出版 第119期 编辑部电话: 010-82618207 电子信箱: region@stimes.cn

## 区域发展重在发挥各地比较优势

自金融危机爆发以来,我国经济进入新的发展时期,调整经济增长结构、促进各区域协调发展成为新时期我国继续发展的主要手段和目标。

在正在进行的全国两会上,国务院总理温家宝在政府工作报告中指出,2009年我国区域协调发展迈出新步伐,深入实施区域发展总体战略,制定了若干区域发展重大规划和政策;中西部和东北地区加快开放开发,积极承接产业转移,发展基础不断夯实;东部地区加快结构调整和自主创新,经济发展活力增强。区域发展呈现布局改善、结构优化、协调性提高的良好态势。

温家宝说,2010年我国将继续深入推进

西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。认真落实促进区域经济社会发展的各项规划和政策。加快推进主体功能区建设。重点抓好西藏和四省藏区、新疆经济社会发展政策的制定和实施工作。同时,加强对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的扶持。

温家宝表示,实施区域发展总体战略,重在发挥各地比较优势,有针对性地解决各地发展中的突出矛盾和问题,重在扭转区域经济社会发展差距扩大的趋势,增强发展的协调性;重在加快完善公共财政体系,促进基本公共服务均等化。

# 中国致公党建言我国区域发展 海西:加快建设现代化海洋产业基地

□本报记者 张赋兴

在本次全国两会上,中国致公党中央向全国政协十一届三次会议报送了《关于加快海峡西岸经济区现代化海洋产业基地建设的提案》。提案提出,我国东南沿海省份依山面海、海域辽阔,具有“港、渔、景、涂、能”五大优势。充分利用海洋资源,加快海峡西岸经济区现代化海洋产业基地建设,将为海峡西岸经济区的发展带来新的机遇。

### 把握基地内涵 推进产业转型升级

提案指出,在建设海西经济区现代化海洋产业基地的过程中,需注重把握基地建设的概念内涵,做到高起点规划、高标准建设。

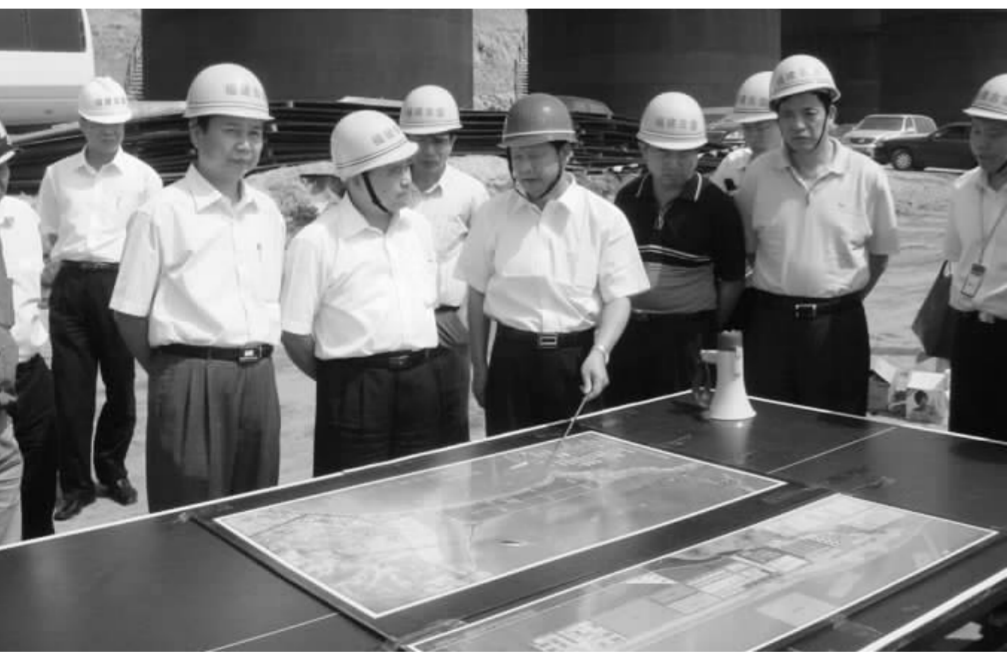
将沿海港口作为大型装备制造业项目布局的备选基地,合理布局发展临港工业;推广名优新品种和生态养殖模式,建设生态型海水养殖和海水产品加工基地;加快渔港建设,发展远洋渔业;支持海洋应用基础研究,加强海洋科技中试基地及研发平台建设,加快培育海洋药品、保健食品、海水综合利用等新兴产业,形成若干以港湾为依托,具有较强竞争力的临港经济密集区。

预期目标为,逐步建设形成全国重要的临港制造业基地、全国高水平的海水养殖加工基地、全国独具特色的滨海旅游基地、全国有重大影响的海洋科技创新与教育基地、海峡两岸海洋经济合作的示范基地等五大基地。

在明确基地概念内涵的前提下,需进一步积极推进海西经济区现代海洋产业地的转型升级。

一是推动临港工业集聚发展。培育临海工业产业集群,提高产业集中度,建设临港工业集中区,使之成为带动区域经济发展的新增长点。进一步推进大型港口火电厂、LNG燃气电厂和核电站的布局、建设,加大风能、潮汐能等海洋能源开发利用力度,形成临港能源产业集群。

二是促进海洋渔业换代升级。实施名牌战略,培育一批拥有中国驰名商标、省级名牌和有机食品标志、绿色食品标志、无公害标志的水产品,以提升水产品深加工和保鲜水平为重点,增强市场竞争力。建设国家级水产品加工示范基地、综合性批发市场设施,加快渔区产地市场建设和水产品物流配送中心建设,形成以生鲜超市为基础,以物流配送中心为枢纽,以批发市场为依托的水产品流通网络。积极拓展国际市场,促进水产品出口。加强两岸远洋渔业合作,建设现代远洋捕捞船队,积极拓展



调研组在福建古雷经济开发区了解港口建设情况。



调研组在厦门软件园了解高新技术发展情况。

### 编者按:

中国致公党长期以来一直密切关注我国的区域协调发展进程,曾多次通过实地调研,以建言、提案等形式对我国地区发展献计献策。今年全国两会,中国致公党又向全国政协十一届三次会议报送了《关于加快海峡西岸经济区现代化海洋产业基地建设的提案》和《关于进一步推进安徽参与长三角区域合作与发展的提案》,并向大会报送了题为《调结构、抓转移,促进长三角区域合作新发展》的发言,继续在推进我国区域协调发展方面发挥积极作用。

### 远洋和深海渔业。

三是加快培育海洋新兴产业。加快整合现有物流资源,推进传统物流企业转型。完善沿海一线旅游城市的功能,推进跨区域旅游合作,延伸滨海旅游线路,打造一批旅游精品线路,加快推进滨海旅游业发展。以研制具有自主知识产权的海洋新药为重点,建设海洋药业和保健品研发、生产基地,推进一批新型海洋医药、海洋食品和海洋生物化妆品等产品的产业化发展,培育发展一批海洋新兴产业。积极开发海水化学资源及其深度加工。

### 构建科技创新体系 深化两岸产业合作

致公党中央认为,充分发挥区位优势,构建海洋科技创新体系,深化海峡两岸产业合作,可以极大推动海西经济区海洋产业发展。

具体可以厦门为龙头,整合南方海洋科技力量,争取建立国家海洋科技研究中心、国家海洋重点实验室以及工程研究中心、海洋高技术产业化基地。支持有条件的科研教育机构与大中型企业共建重点涉海实验室、中试基地及博士后工作站,构建海洋科技研发平台。

按照市场运作、政府推动原则,构建研究所、院校及企业和民间资本联合组建的海洋开发研究科技创新体系,突出企业在海洋科技创新中的主体作用。重点加快海洋生物制药、海洋生物育种、海洋信息业、海洋化工、海洋能利用和海洋环保产业等新技术的引进、消化、开发,一批具有自主知识产权的核心产品。力争在应用细胞工程、基因工程育种技术,培育海水养殖新品种、防治水产养殖病害,开发海洋系列特效药物和高附加值的海洋功能食品等方面有新的突破。

在两岸海洋产业合作方面,一是积极推进

产业对接。积极引进带动力强、附加值高、节能环保型的台湾高端制造业,进一步加强两岸电子信息、机械装备、石油化工等产业合作,建设沿海临港产业走廊。

二是主动承接台湾现代服务业转移。积极引进台湾科技研发、航运物流、现代金融、旅游会展、商务营运、医疗卫生、中介服务现代服务业。支持两岸物流公司互设地区总部、营运中心和研发中心,允许两地物流企业自由组建物流联盟,积极构建两岸物流合作前沿平台和绿色通道。

三是加强两岸渔业合作。加快渔业合作平台建设,积极扶持台湾水产品集散中心、海峡两岸水产品加工集散基地、海峡西岸水产加工基地建设,建立两岸水产品共同市场。推进两岸现代渔业合作示范区建设,建成台湾水产品进入祖国大陆的中转基地,建成海峡两岸渔业交流的核心区域,促进两岸水产品贸易。

四是进一步扩大合作领域。加强两岸海洋信息、生物技术、新能源、环保技术、海洋气象、防灾减灾等重要领域的合作交流和联合科研

### 背后故事

## 从地方主张上升为国家战略

### ——致公党推动“海西经济区”发展侧记

□祁晓红 本报记者 张赋兴

2006年,“十一五”规划中明确指出:“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展。”由此,“海西”概念由福建省的地方主张上升到国家层面,得到广泛关注。

2009年5月,国务院常务会议讨论并原则通过了《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,海峡西岸经济区建设正式成为国家战略,进入新的历史阶段。

从概念的形到最终成为国家发展战略,这一过程中凝聚了中国致公党多年的努力。致公党中央曾多次联合有关部门在海峡西岸地区开展专题调研,就海峡西岸经济区发展向中共中央、国务院积极建言献策,有力地推动了海西经济区的发展。

### 适时提出海西战略

2004年初,福建省委、省政府根据中共十六大以来中央提出的一系列重大战略思想,在已有的探索实践基础上,提出并实施了建设“对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区”的发展思路。全国政协副主席、致公党中央主席罗豪才长期关注福建发展,他敏锐地感到建设“海西经济区”的重大意义,即刻要求福建省委加强调研,建言献策,全力支持海西经济区战略构想。时任致公党中央副主席、致公福建省委主委的王钦敏马上组织相关专家就海峡西岸经济区进行认真研讨,并向致公党中央报告,并建议中央组织海峡西岸经济区建设的专门调研,向中共中央呼吁支持海峡西岸经济区建设。

同年3月全国两会期间,国家主席胡锦涛参加全国政协致公组、中国侨联联席会议时,致公党中央常务副主席王钦敏代表致公党中央起草了《建设海峡西岸经济区,构建我国东南沿海经济繁荣圈》的发言。他提出,海峡西岸经济区范围应以福州、厦门为中心,北起浙江温州,南至广东汕头,西达赣东南,逐步形成一个北承长三角、南接珠三角经济区的地域经济综合体。

2004年5月,全国政协副主席、致公党中央主席罗豪才带领全国政协常委视察团

攻关。建立完善台湾海峡防灾减灾体系。建设台湾海峡海洋资源博物馆。

### 加快基础设施建设 加强海洋管理与保护

基础设施建设是实现产业长远发展的保证,致公党中央提出,海西经济区海洋产业基地建设有其自身特点,需根据地区特点与产业实际加以完善。

一是突出抓好港口及综合通道建设,提升区域港口在全国沿海港口中的地位和作用。

二是加快水利、能源基础设施建设。加快沿海大型电站和主网架建设,进一步完善大陆向主要海岛供电工程建设。鼓励利用风能、太阳能、潮汐能、生物能等可再生能源,大力开发可再生能源用作海水淡化、城乡公共设施电源的技术和设备。

三是大力推进“数字海洋”建设。继续完善和提升大陆与主要海岛、主要海岛与邻近大岛的基础传输网络系统,加强信息联网,建设完善台湾海峡及毗邻海域海洋动态监测系统。

四是完善海洋防灾减灾体系,提高渔港建设水平,强化事故多发区和渔港交通密集区的搜救力量,形成立体式救助体系。

在大力促进产业发展的同时,海洋的管理与生态保护也不容忽视。致公党中央指出,首先要大力推进海洋生态建设,制定重点海域的海洋环保规划,为开展海洋环境保护工作提供可靠的依据。其次要进一步加强海域使用管理,加强项目用海统筹引导。最后,还要加强海洋立法和执法建设。抓紧推动重要海洋法规和规划尽早出台,不断加大海洋执法工作力度,为海洋经济健康发展保驾护航。

## 长三角“组团”宜引入安徽

□本报记者 张赋兴

经过改革开放三十多年来的快速发展,长三角地区以全国2.1%的陆地面积、11%的人口,创造了全国21.7%的国内生产总值、24.5%的财政收入、47.2%的进出口总额,已成为我国经济社会发展水平高、综合实力强、城镇体系较为完备的区域。

中国致公党中央一直对长三角地区的发展给予了极大关注,并于2009年到上海、江苏、浙江、安徽等地对长三角区域创新发展开展了专题调研。经过调研,致公党中央认为,长三角区域合作发展将进入新的历史阶段,进一步按照科学发展观的要求,创新发展思路,转变发展方式,实现区域协同发展将是长三角迎来新一轮发展的关键。

### 深化区域合作

通过调研,致公党中央发现,尽管长三角地区区域合作已取得骄人成绩,但目前仍面临着一些难题与挑战:一是区域产业同构和无序竞争依然存在;二是区域市场一体化远未实现;三是区域公共基础设施和信息资源的共建共享难以完全实现;四是环境保护与产业转移的压力不断加大。

为此,致公党中央建议:一是要进一步深化长三角区域产业结构调整,优先发展战略性新兴产业和支持科技创新;二是要转变经济增长方式,加快推进长三角区域现代服务体系建设;三是要努力实现产业转移与对接,推进安徽融入泛长三角区域合作与发展;四是要以区域环境政策一体化为目标,建立区域环境保护协调机制。

### 吸纳安徽共同发展

安徽具有生态、资源和劳动力优势,以及东接江浙的地理优势。致公党中央认为,安徽参与长三角区域合作可实现优势互补、错位发展,对推动泛长三角区域经济发展和区域生态环境保护具有重要意义。

正在召开的全国两会上,致公党中央向全国政协十一届三次会议报送了《关于进一步推进安徽参与长三角区域合作与发展的提案》,对将安徽纳入长三角地区通盘考虑,发挥其环境功能,并积极承接长三角地区产业转移作出具体建议。

提案指出,目前,安徽省参与长三角分工合作已取得多方面进展。安徽省与沪苏浙三省市分别签署了6个省级双边合作框架性协议、12个城市间合作协议,以及能源、旅游、农业、交通、劳务和科技等方面的16个专项合作协议。在国家发改委组织编制的《长三角区域规划》中,已将安徽纳入“泛长三角地区”进行规划。不过,尽管安徽省积极抓住机遇,参与长三角区域合作与发展,但仍存在发展层次较低、财力不足、潜力挖掘不够等问题。

具体来看,存在的问题主要有:一是合作机制与制度建设还很不完善;二是安徽自身实力亟待提高,参与合作的能力和水平还存在不足。如产业整体实力较弱,优势产业不突出,缺乏具有较强竞争力的产业集群;产业层次低,同构化明显,三次产业结构不平衡。此外,行政区划不合理是影响当前安徽经济整体发展的另一掣肘,区域规划各自为阵,难成合力。

### 六方面加强融合

根据安徽融入长三角组团发展所面临的实际问题,致公党中央建议,应从六方面工作入手,通盘考虑安徽与长三角共同发展,加强安徽与长三角地区的联系。

一是将安徽纳入“泛长三角区域规划”,在区域规划框架下,明确安徽的功能定位,特别是环境功能定位和产业转移定位,奠定环境与经济协调发展的基础,实现泛长三角一体化可持续发展。

二是将皖江城市带承接长三角地区产业转移示范区和合肥—芜湖—蚌埠自主创新综合配套改革试验区,由目前的沿江和沿河流域带状区域扩大到整个江淮区域,并通过开展生态补偿、跨区域排污交易和跨区域规划环评试点工作,从财政、税收等方面给予优惠和政策倾斜,提高泛长三角的科学发展水平。

三是将产业转移与教育转移结合起来,加速人才资源集聚,为提高产业集聚度培养智力资源。

四是强化承接产业转移配套服务,积极发展现代服务业。充分发挥安徽在汽车及其他产业上自主创新的综合优势,支持安徽以工业设计为核心的创意产业的承接和发展,占领未来工业发展的制高点。

五是把安徽的环境保护和生态建设纳入长三角规划和长三角生态环境建设规划,综合治理太湖水环境,协调长江、巢湖、淮河、运河的一体化治理,制定和实施黄山、九华山、千岛湖区域的生态保护及生物多样性规划和发展。整体达到“资源匹配、产业互补、环境协调、发展共赢”。

六是适当调整安徽省内行政区划,按照优化资源配置原则,重新规划,调整减少地级市,适度做大中心城市,适应参与长三角合作分工需要,最大限度地利用江北岸线资源,提升发展空间。

主编 郑金武  
本版责编 张林

(下转 B4 版)