

# 吉林省健全城乡社会保险和福利体系

**本报讯** 为全面改善和提升城乡居民生活质量,促进社会公平正义,维护社会和谐稳定,实现“科学发展,加快振兴、富民强省”目标,吉林省委、省政府决定在全省实施富民工程。

工程计划到 2015 年建立健全城乡社会保险体系、社会救助体系和社会福利服务体系,做到应保尽保、应救尽救,确保低收入和困难群众生活质量明显改善;城乡居民特别是低收入人群实现住有所居、住得温暖,农村老人老有所养,留守儿童学有所教,普通群众病有所医,城乡居民文化生活更加丰富,广大人民群众的幸福感指数不断提高。

## 建立长效富民工程

吉林省围绕实施富民工程,要坚持富民与发展相互促进,把富民作为发展的根本目的,坚持立足富民谋发展,定政策、围绕富民上项目、促转型,用富民成果检验发展成效;强化发展对富民的支撑能力,坚持发展主题不动摇,加快调整产业结构,着力提高发展质量和效益;把富民作为发展的强大动力,充分发挥其对于扩大内

需、转变发展方式、推动科学发展的重要促进作用。

要着力调整初次分配结构,促进居民收入增长与地区生产总值增长相协调、劳动报酬增长和劳动生产率提高相协调,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动者报酬在初次分配中的比重,努力增加城乡居民工资性收入和财产性收入。

要强化二次分配调节功能。优化公共财政支出结构,发展社会公益事业,促进公共服务均等化。健全完善社会保障体系,扩大社会保障覆盖面,逐步提高社会保障层次和水平。

要坚持社会政策向中低收入人群倾斜,促进中低收入人群收入增长幅度高于全社会收入增长幅度,保证困难群众平等享有社会基本公共服务。重视三次分配,发展社会慈善事业,加强对困难群众的社会救助。

要把深化改革贯穿于富民工程始终,重视发挥市场配置资源的基础性作用,提高经济领域市场化水平。充分发挥政府主导作用,推动社会事业全面发展,促进社会公平正义,积极发挥人民群众的主体作用,提高全社会的创业致富能力。创新统筹城乡

的体制机制,协调推进城乡发展进程,形成并共进富局面。

要坚持立足当前与着眼长远相统一。从解决群众最关心、最直接、最现实的问题入手,使富民工程早见成效,人民群众多得实惠。从人民群众长远利益着眼,着力解决影响富民的结构性和体制性问题,形成城乡持续增收、民生不断改善的长效机制。

## 六大富民措施

**增强产业对富民的支撑能力。**坚持富民与发展相结合、相促进,加快经济发展方式转变,促进产业结构优化升级,建立现代产业体系,推动支柱产业做大做强,壮大特色资源产业,培育战略性新兴产业,推进现代农业,大力发展服务业,中小企业、劳动密集型产业和民营经济,在提高产业层次和竞争能力的同时,不断增强就业吸纳能力,拓展富民空间。到 2015 年,三次产业结构调整为 10.50:40,全省新增个体工商户 120 万户,新增中小企业 5 万户,服务业从业人数占全省从业人数比重达到 45%。

**深入推进全民创业,鼓励全社会**

成员自主创业,把创业作为富民的重要途径,通过创业促进就业,增加城乡居民财富。坚持“非禁即入”原则,放开民间投资领域。加大政策扶持力度,营造宽松创业环境。实行初创企业两年筹备期制度,凡符合国家法定前置审批条件的,筹备期间允许正常生产经营,享受新设企业相关政策。加大财税、信贷支持力度,加强创业服务。

**努力扩大社会就业。**把扩大就业放在经济社会发展的优先位置,加大政府组织和服务力度,增加就业岗位,改善就业结构,扩大就业规模,促进充分就业,每年新增就业 50 万人以上。

**加强创业就业培训。**从 2010 年起,连续 3 年每年投入 5000 万元,用于创业就业实训基地建设。到 2015 年,全省免费培训累计达到 400 万人。从 2010 年开始,创业培训补贴标准由次平均 1000 元提高到 1500 元,就业培训补贴标准由次平均 600 元提高到 880 元。

**促进社会工资较快增长。**把提高工资水平作为调节分配关系的着力点和增加居民收入的主渠道,合理调整劳动者、企业、政府的分配关系,确

保社会工资增幅高于全国平均水平。加大最低工资标准调整力度,坚持最低工资标准与职工平均工资挂钩,每两年至少调整一次,到 2015 年达到职工平均工资的 40% 以上。加强劳动保障监察,确保企业用工工资在最低工资标准以上发放。

**努力增加农民收入。**把增加农民收入作为农业农村工作中心任务,按照统筹城乡的要求,强化制度创新,加大政策扶持,加快建设现代农业产业体系,加快农业结构调整,加快农民非农就业转移,促进农民收入持续增长。包括抓好新增百亿斤商品粮能力建设工程,着力推进粮食生产的科技化、机械化、标准化、设施化和规模化,提高粮食生产质量和效益,增加农民在粮食生产中的收入。加快发展畜牧业、园艺特产、林产业和水产业。到 2015 年,畜牧业产值达到 1500 亿元,园艺特产产值达到 1000 亿元,林产业产值达到 1400 亿元,水产业产值进一步扩大,非粮产业占农业增加值比重达到 60%。

同时,还有提高全社会保障水平,促进城乡居民增加财产性收入,努力改善城乡居民居住条件,加快社会事业发展等。

(石明山)

## 简讯

北京博士后都市型现代农业论坛举行

**本报讯** 为纪念中国博士后制度建立 25 周年,由北京市人力资源和社会保障部主办、北京市农业科学院承办的北京博士后都市型现代农业论坛 10 月 29 日在京举行。主办方表示,农业是国民经济的基础,科技引领现代农业发展,在建设世界城市的历史大背景下,首都农业如何发展,需要理论和技术的支撑。博士后作为高端科研群体,在推动社会进步、建设创新型国家中发挥着重要作用,也是实施人才强国战略、提高自主创新能力的重要力量。此次论坛的目的是要充分发挥博士后人员的积极作用,为博士后交流搭建平台。

当天,来自农业领域的汪懋华院士、李守院院士、刘旭院士以及 200 多位代表出席了论坛。代表们围绕生物技术与生物种业、农业信息技术与智能装备、设施农业技术与工厂化生产、农业资源环境与可持续发展、农产品安全与加工、农村新能源与低碳循环农业、创意农业等议题进行了学术交流和研讨。

未来 6 年黄河水每年入冀 6 亿立方米

**本报讯** 10 月 23 日,在山东省德州市,黄河水利委员会、海水水利委员会和鲁冀两省联合签署引黄入冀供水协议。按照协议,在 2016 年 2 月以前,河北省每年可以从黄河位山闸引水,引水的数量视河北缺水情况和黄河当年的可供水量具体确定。预计正常年份引水量将不少于 6 亿立方米,供水目标以衡水湖、大浪淀、白洋淀蓄水和河北省中南部地区的农业用水为主。

山东率先实现玉米生产全过程机械化

**本报讯** 截至日前,山东省今年玉米机收共上阵各类农机具 328 万台套,完成机收面积 3610 万亩,机收率 71.5%,较上年提高 18 个百分点,玉米耕种收综合机械化程度已达到 88.75%。山东省在全国率先基本实现了玉米生产全过程机械化。

据了解,从 2001 年至 2004 年,山东省财政每年拿出 300 万元,此后山东省每年安排 3000 万元,重点补贴玉米联合收获机械。山东省农机办有关负责人表示,10 年来山东省围绕玉米收获机的研发生产,先后实施了国家多项科技攻关计划,特别是完成了自走式和悬挂式德菱兼收型玉米联合收获机的研发,标志着玉米收获技术与机具基本成熟。

在多重影响下,山东省的玉米联合收获机形成了以悬挂式为主导、互换割台式和自走式全面推进的发展格局,产业集群效应明显。目前全省玉米联合收获机生产企业已达 29 家,2009 年销售 3 万多台,比 2001 年增长近百倍,占全国生产能力的 80%。

(廖洋 丁晓丹)

吉林表彰 55 名创业先锋

**本报讯** 近日,第四届吉林省“创业先锋”表彰大会暨先进事迹报告会在长春召开,大会向 55 名创业先锋颁发证书。在随后举行的“创业先锋”先进事迹报告会上,5 位代表作了精彩发言。吉林省委副书记巴音朝鲁表示,“创业先锋”是吉林省创业者的优秀代表,是推动吉林经济社会发展的骨干栋梁。要在全省广泛开展向“创业先锋”学习活动,学习他们脚踏实地、艰苦创业的拼搏创业精神和创业理念。

近年来,吉林省将推动全民创业摆在优先位置加以推动,省委、省政府《关于实施富民工程的若干意见》中明确提出把创业作为富民的重要途径,通过创业促进就业、改善民生。因此各地不断创新完善措施,放活创业政策,创造公平条件,营造宽松环境,鼓励全民创业。

(季轩 石明山)

山西粮食产量创历史新高

**本报讯** 据统计数据显示,山西省前三季度农业生产形势良好,粮食产量创历史新高。全省农作物播种面积比上年增长 107.7 万亩,其中,粮食种植面积达到 4858.9 万亩,比上年增长 138.9 万亩。全年粮食产量达到 113.6 亿公斤,创历史新高水平(新中国成立以来最高为 1998 年 108 亿公斤),比上年增长 20.6%。新中国成立以来,山西共有 7 个年份粮食总产量超过 100 亿公斤,其中 2000 年以来有 5 个,分别是 2004 年、2006 年、2007 年、2008 年和 2010 年。

广东陆河荣膺“中国建筑装饰之乡”

**本报讯** 近日,中国建筑装饰协会会长马挺贵向广东汕尾市陆河县授予“中国建筑装饰之乡”牌匾,并颁发证书。据悉,这是目前全国唯一获此荣誉的县市。

据介绍,陆河是中国最年轻的客家县,自 1988 年建县以来,历届县委、县政府针对山区县、老区和贫困县的特点,高度重视发展建筑装饰行业,并出台了有关劳务输出奖励等一系列鼓励政策。目前,陆河人在全国各地拥有的建筑装饰企业 200 多家,其中年工程量超 5000 万元的 80 家,超亿元的 50 多家。仅在深圳创办的建筑装饰企业就有 80 多家,其中一、二类企业 50 多家,占深圳总建筑装饰市场 40% 左右。

特别是 2002 年以来,陆河人创办的建筑装饰企业中,有 20 家被评为“全国建筑装饰百强企业”;有 35 家企业建筑装饰的中华世纪坛工程、国家电力调度中心、首都国际机场扩建工程、人民大会堂金色大厅工程等获得“鲁班奖”、“国优奖”,在全国甚至国际建筑装饰行业中声名远播。

(朱汉斌)

## 广州亚运会官网着力安全部署

□本报记者 黄明明

记者获悉,为了更好地向世界展示中国形象,防止亚运官网权威遭不法侵害,降低亿万网民甄别亚运官网真伪门槛,第 16 届亚运会组委会官方网站先后完成了“国家域名”战略布局和“可信网站”验证部署,大幅提升了亚运官网的安全系数,基本构筑起假冒钓鱼网站“防火墙”。

有关专家表示,随着互联网的蓬勃发展,假冒钓鱼网站危害也日趋泛滥。因此,确保网站安全已成为大型博览会与体育赛事等彰显可信品牌形象的关键所在。此番广州亚运会官网引入中国元素.CN 作为官网主域名,并实施“可信网站”验证,堪称开创了百年亚运史的典范。

## 广州亚运会官网中国元素成亮点

亚运会作为亚洲地区规模最大的综合性运动会已举办过 15 届,广州成为我国第二个举办该洲际体育盛事的城市。据了解,广州亚运会不但吸引了我国成功举办北京亚运会和奥运会的组委会,还将很多北京奥运会、上海世博会在对外展示中国形象的特色,中国元素也吸收了过来。

记者发现,继北京奥运会(beijing2008.cn)与上海世博会(expo2010.cn)之后,广州亚运会官方网站(www.gz2010.cn)也一脉相承地启用了具有显著中国特色和元素的.CN 国家域名作为官网主域名,为今后各国举办亚运会对外宣传本国形象树立了榜样。

有关专家表示,CN 作为我国国家顶级域名,不仅是全球互联网上代表中国的国家标识,而且还是全球范围内安全系数最高的顶级域名之一。此番广州亚运会官方网站使用.CN 域名,不仅很好地对外彰显了中国形象,更重要的是,安全可靠、响应及时的 CN 域名可为

亚运官方网站的安全稳定运行提供强有力的保障。

## “可信”亚运官网百年亚运典范

《2009 年中国网民网络信息安全状况调查报告》显示,仅 2009 年,我国遭受网络诈骗的网民就多达 4500 万。而中国反钓鱼网站联盟发布的数据显示,截至 2010 年 9 月底,累计认定并处理了 25605 个“钓鱼网站”。

据了解,广州亚运会官方网站在更换 gz2010.cn 域名之前,也曾被“假冒钓鱼网站”盯上,这些网站利用假冒网站地址、假冒网站页面内容等方式骗取网友信任、伺机实施网络诈骗。

记者最新获悉,为了防止亚运会官网权威遭不法损害,降低亿万网民甄别亚运官网真伪门槛,广州亚运会官方网站首次引入权威第三方对亚运官网实施了“可信网站”验证。如今,广大网民访问广州亚运会官网时,可随时点击网站首页的“可信网站”验证标识,核验官网的真实信息,如果网民在访问亚运会官网首页时,发现没有“可信网站”验证标识或点击“可信网站”验证标识无法打开,网民应及时终止访问,因为正在访问的页面很有可能就是“钓鱼网站”。

“可信网站”验证管理机构中网相关负责人介绍,亚运官网实施“可信网站”验证之后,将产生两大积极意义:其一,对亚运官网进行实时安全扫描,大幅提高官方网站的安全可信系数。而此番广州亚运会官网引入中国元素.CN 作为官网主域名,实施权威“可信网站”验证,不仅很好地彰显了中国特色,还对外树立了可信网站形象。

## 自由与传统:创造新文明的要素

“中国科学院科学技术史大讲堂”系列活动开幕

**本报讯** “自由是一切创造活动的源头活水,而传统在时代转折的历史关头也可能成为创造的源泉。创造、自由与传统之间的关系值得引起人们的思考。”在由中国科学院规划战略局资助,自然科学史研究所具体组织承办的首期“中国科学院科学技术史大讲堂”上,中科院自然科学史研究所研究员董光璧的精彩演讲博得了听众的阵阵掌声。

作为我国著名科学史家和易学研究专家,董光璧在首期讲座上作了题为《创造的源泉:自由与传统》的主题演讲。董光璧认为:“我们每个人都拥有潜在的创造力,其发挥程度取决于如何对待自由和传统。”

他通过对自由的必要和可能,以及自由与真理的关系等问题进行分析,引申出自由是一切创造的源头活水的论断。随后,他从文明演化的“冲突——融合”机制切入,展开论述传统是创造新文明的必

要条件,并强调中国传统文化的战略意义以及文化自觉对于中华文明复兴的重要性。

本次讲座吸引了来自各行各业、各年龄阶段的近百名听众,有学者、社区居民,以及从事科学史研究的青年学子等。听众就报告中感兴趣的问题与报告人展开了热烈讨论,互相交换了学术观点与意见。

据介绍,“中国科学院科学技术史大讲堂”计划每年举办 20 期,讲座选题涉及多个学科领域,将邀请多位资深专家以及科技骨干,就《九章算术》与数学、中国传统金属工艺、周易与科学、中国古建筑、丝绸与丝绸之路、“李约瑟问题”的新认识等多个社会热点话题展开讨论,启发人们对科学思想与科学方法的思考,引导人们关注科学与社会文化间的密切联系,普及科学知识,传播科学思想,弘扬科学精神。

(张赓兴)

## 图片新闻

## 何岩赴中科院唐山高新技术研究与转化中心考察



何岩(前排左三)一行在唐山欧联钢铁有限公司考察“钢坯高温动态防氧化”生产线。

**本报讯** 10 月 28 日,中科院党组成员、北京分院党组书记何岩一行在唐山市委常委、副市长吴海英等市政府领导的陪同下到中科院唐山高新技术研究与转化中心(以下简称“唐山中心”)考察该中心建设及成果转化推进情况,并观摩了“高温合成氮化硅”中试线及“钢坯高温动态防氧化”生产线。何岩要求唐山中心不断对接地方企业,继续深度挖掘需求,精心遴选项目,加快把中科院的成熟科技成果向地方转移转化,为支撑地方经济发展,特别是支持地方传统产业转型升级以及战略性新兴产业的培育方面发挥重要作用。

中科院北京分院、资源环境科学与与技术局、过程工程研究所、电工研究所、微生物研究所、植物研究所、理化技术研究所以及唐山市科技局、高新技术开发区管委会等有关负责人陪同考察。

2008 年 4 月,北京分院与唐山

市政府签署《全面战略合作协议》,同时有 4 家中科院院所与唐山市科技局签订共建事业部意向书。12 月 31 日,唐山中心挂牌成立。据介绍,唐山中心是在中科院在我国北方地区建立的第一家与地市级合作的转移转化平台,其主要职能为吸纳中科院研究所的创新成果,以唐山主导产业和企业的科技需求为重点发展领域,开展研发和产业化工作。

唐山中心自成立至今,已陆续开展了 9 个项目的研发及转化工作,其中包括钢坯高温防氧化中试线试验系统设计研究与运行项目、风力发电综合技术研发和试验支撑平台项目等;考察、筛选、申请了一批前景较好的项目,同时向地方广泛征集、推荐项目,为在唐山形成一个中科院的高技术聚集区进行了有益的探索。唐山中心计划到 2011 年底转化落地项目 30 个。

何岩在考察中指出,科技平台

建设事关未来发展大局,科技平台将在唐山市的今后发展中发挥重要作用。因此,唐山中心必须加快自身自身建设,健全组织机构,人员队伍及管理制,加快中心事业部的建设进度,充分发挥中心理事会的作用;在项目的遴选上认真研究企业的需求,现状、关注点及关键技术难点,有针对性地开展转移转化工作。他同时希望唐山市市委、市政府继续重视、支持唐山中心的建设,不断探索体制机制创新。

唐山市委副书记、市长陈国鹰在接待考察团一行时强调,科技创新、科教兴市是资源型城市转型的战略选择。为此,唐山市将进一步加大力度支持科技成果转化工作,并在土地、资金、用房等方面提供支持,吸引北京高端人才到唐山工作、生活、创业,加快中科院的成熟项目、成果与企业对接,积极推动成果转化及产业化,全面推进产学研合作进程并争取取得新的成绩。

(张林)

## 辽宁立法保护“母亲河”

《辽宁省辽河保护区条例》将于 12 月 1 日正式实施

**本报讯** 近日,经辽宁省人大常委会两次审议并获通过的《辽宁省辽河保护区条例》(以下简称《条例》)正式向社会公布,以地方立法的方式为彻底治理好辽河人民的“母亲河”提供了坚实的法制保障,该条例将于 12 月 1 日起正式施行。

《条例》的制定是为了加强辽河保护区的污染防治、资源保护和生态建设,促进经济社会可持续发展,并遵循统一管理、科学规划、全面保护、生态优先、综合治理的原则。在处理保护与合理开发的关系上,《条例》规定,辽河保护区的治理工作应当与沿河地区的经济社会发展相结合,有利于促进辽河生态资源的合理开发利用,促进群众生产条件和生活环境的改善。

依据《条例》规定,省人民政府和辽河保护区所在设区的市、县人民政府应当将本行政区域内的辽河保护区治理保护工作纳入国民经济和社

会发展规划;应当将辽河保护区的治理保护工作纳入政府绩效考核体系,并根据考核结果予以奖惩。

《条例》规定,辽河保护区管理机构应当采取河道险工治理、河道清淤疏浚和河道湿地恢复、河道城市段景观建设等措施,对辽河保护区河道进行综合治理;应当加强辽河水污染防治,组织辽河水质监测,严格水污染防治排放总量控制,定期公布水质状况;应当结合水文、水质、生态监测站点和断面,建立辽河保护区综合监控网络体系和水环境、河流湿地、生物多样性等生态环境指标体系及相应的信息数据库,实现辽河保护区治理保护规范化、信息化、系统化。

《条例》禁止在辽河保护区内修建围堤和阻水渠道、阻水道路;放牧、狩猎、开垦、烧荒、滥伐、破坏林木资源以及滥占林地;破坏野生动物栖息

环境和野生植物生长环境等。

2010 年上半年,辽宁省在全国率先筹建建立了以流域“划区设局”的正厅级辽河保护区管理机构——辽河保护区管理局,统一负责辽河保护区内的污染防治、资源保护和生态建设等管理工作,履行水利、环保、国土资源、交通、林业、农业、渔业等有关监督管理和行政执法职责。

辽河被称为辽宁人民的“母亲河”,是中国东北地区南部的最大河流,是中国七大河流之一,流经河北、内蒙古、吉林和辽宁 4 个省区,全长 1430 公里,流域面积 22.9 万平方公里,是中华民族和中华文明的发源地之一。前些年,由于大量人为因素,辽河一度成为中国江河中污染最重的河流之一。条例的审议通过,标志着辽河治理和保护工作进入全面治理、科学治理、依法治理的全新时期。

(周峰)