

## 河北构建环首都城市群

河北省在日前召开的加快推进河北城市化进程工作会议上提出,未来几年河北将着力构建环首都新型城市群、加快推进新型城市化进程。

河北省省长陈全国指出,在推进城市化进程中,河北将着眼于建设京津冀地区统筹协调发展的世界级城市群。要强化承德、张家口、保定、廊坊等中心城市极化作用,加快紧邻北京的 13 个县(市、区)发展,加强与北京在资源配置、职能分工、产业布局和基础设施等方面的衔接,着力构建环首都新型城市群,实施环首都和沿海“新城战略”。同时,石家庄市、唐山市将壮大规模、率先发展,建成省域中心城市。

根据河北省《关于加快城市化进程的实施意见》,河北省城镇人口 5 年后将由 2010 年的

3186 万人增加到 4100 万人,城市化率由 2010 年的 45% 提高到 54%。全省城镇人口 2020 年达到 5460 万人,城市化率达到 64% 左右,进入中国城市化发展先进行列。

此前,住房和城乡建设部与河北省共同签署了《关于推进河北省生态示范城市建设促进城镇化健康发展合作备忘录》,将唐山市唐山湾新城、石家庄市正定新区、秦皇岛市北戴河新区、沧州市黄骅新城列为生态示范城市。

根据备忘录约定,双方将在六个方面开展深入合作,即推进生态示范城市建设;全面推进建筑节能和绿色建筑工作;推进污水与垃圾处理等基础设施建设;推进京津冀城镇群协调发展;推进正定历史文化名城保护与合理利用和河北省园林城市建设;加快保障性住房建设。

## 专家访谈

# 天下定、兴中原

——河南地学专家张占仓谈建设中原经济区  
□本报记者 谭永江

近来,中原经济区建设的问题已引起社会各界的高度关注,河南省科学院副院长张占仓研究员结合其对河南建设中原经济区的专题研究成果,接受了《科学时报》记者的专访。

《区域周刊》:目前我国区域规划与建设有哪些趋势?

张占仓:目前,中国区域规划与发展表现出三大趋势。第一,区域规划国家化。近几年,国家已经批准了一大批地方性规划。特别是 2009 年以来,连续批准了《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》等 14 个区域规划,批准速度与数量均创历史之最。新规划所表达出来的区域经济发展格局,有别于前 30 年东部地区以点状或线状开发为特色的非均衡发展模式,而是以一种新的、动态均衡的网格状方式。第二,区域管理精细化。建国初期,国家只是考虑到沿海与内地的关系如何妥善处理;20 世纪 80 年代,中央提出了东、中、西三大地带生产力布局与发展问题;1999 年,提出西部大开发战略;2003 年以后,中央把全国划分为东部、中部、西部和东北四大板块,各自赋予其独特功能。近几年,国家逐步对全国进行更加细化的战略管理,赋予若干领域先行先试权,积极探索促进地方经济发展的新途径。第三,区域发展模式多样化。伴随国家愈来愈多地批准区域规划,国家将通过分类指导和战略引导的方法,促进各地积极探索加快发展、转型发展、绿色发展、协调发展、可持续发展等丰富多彩的区域发展模式,逐步形成遍地开花的区域发展格局,力图再创中国经济腾飞的奇迹。

《区域周刊》:这些趋势对建设中原经济区有何意义?

张占仓:中原是我国历史上一个非常重要的地域概念。一般认为,狭义的中原指河南省全部;而广义的中原指河南省及周边地区。中原经济区是以河南省为主体、延及周边、支撑中部、东承长三角、西连大关中、北依京津冀、南临长江中游经济带,具有自身特点、独特优势、经济相连、使命相近、客观存在的经济区域。范围包括河南省全部和晋东南、冀南、鲁西南、皖西北等,面积约 26.1 万平方公里,人口 1.5 亿。

为什么我国素有“得中原者得天下”之说,因为中原地区一直是中华民族的粮仓,是中华民族传统文化的发祥地,是中华民族的精神家园,是掌控全国政治军事形势的战略要地。历史上,只要是太平盛世,中原地区就迅速发展,成为支撑全国经济社会发展的核心地区。而只要遇到战乱,中原地区是兵家必争之地。“中原兴则天下定”为世人熟知,而“天下定、兴中原”则是历史赋予我们的重任。

该区域居全国之中,但由于不沿海、不沿边,经济发展相对滞后,目前人均经济发展水平相对较低,与全国存在着明显差距。建设中原经济区,促进经济加快发展,实现中原崛起、河南振兴,既是促进中部崛起的“加速器”,也有利于完善全国区域经济布局,支撑全国经济发展实现再一次腾飞。

河南建设中原经济区,就是要发挥区域优势,保障国家粮食核心区建设,积极推进新型城镇化、新型工业化和农业现代化,大胆探索,先行先试,真正走出一条不以牺牲农业和粮食为代价,“三化”协调推进、科学发展的新路子。“三化”推进的难点在统筹协调,压力在“三农”,潜力在城镇化,动力在工业化,支撑点在加快经济发展方式转变,而“三化”协调发展实验区的成功经验对全国具有典型意义。

《区域周刊》:中原经济区应具备哪些特点?

张占仓:中原经济区要成为全国重要的先进制造业和现代服务业基地。要充分利用中西部地区投资持续升温、开发建设条件日益成熟的良好趋势,进一步优化创新资源配置,引进更多优秀人才,让创新活力竞相涌流,扎实推动自主创新体系建设,做强做优先进制造业,培育壮大战略性新兴产业,大力发展现代服务业,促进工业化和信息化、制造业和服务业融合发展,形成一批具有核心竞争力的先进制造业和现代服务业集群,培养区域性产业集群品牌。

再有,就是建设全国重要的综合性交通枢纽和物流中心。应发挥地理位置居中的独特优势,进一步完善郑州亚洲最大铁路编组站的基础设施,提高调度能力,为全国铁路货运高效运转贡献力量。加快以郑州为中心,连南贯北的客运专线建设步伐,强化郑州高铁“十字架”的特殊地位。进一步改善郑州公路运输港的基础条件,提高郑州全国重要物流中心的地位。充分利用郑州航空港业绩增长迅速的机遇,加快开辟国际航线步伐,完善周边配套机场基础设施,强化航空港综合功能,为区域中高端生产要素配置创造条件。

进一步塑造华夏文明传承核心区。深化文化体制改革,挖掘和创新文化载体,发展壮大文化产业,围绕和谐文化、根文化、传统都市文化、武术文化、戏剧文化、文字文化等区域特色,创造具有国际影响的文化品牌。

《区域周刊》:中原经济区应该达到怎样的发展目标?

张占仓:力争通过 10 年努力,到 2020 年,人均主要经济指标达到或超过全国平均水平,实现中原崛起,为中部崛起贡献力量,为国家新一轮经济腾飞提供支撑,使中原经济区成为全国重要增长极。

具体实施过程中,首先应以新型城镇化作为切入点。即强化郑州都市区核心增长极,继续提升洛阳副中心城市,集聚生产要素,提高发展效益。以“三化”协调发展为基础,以各具特色的产业集群为支撑,以郑汴洛工业走廊为依托,以规划建设城市新区和城市群内部分公共基础设施为突破口,壮大中心城市工业实力,降低生产要素流动成本,提升区域经济社会发展水平。同时建设新型城镇体系,将郑州建设成为现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市。

其次,以建设提升特色工业基地为支撑。即建设提升全国重要的能源原材料工业基地。通过国际化途径,引进资金与技术,建设全国规模最大的煤化工产业基地,全国有重要影响的石油化工产业基地,全国能力最强的氧化铝、电解铝及铝精深加工产业基地,全国重要的特色钢铁生产基地等。建设提升全国重要的先进制造业基地,包括积极扩大先进制造业发展规模,有选择地建设全国重要的新能源汽车基地,系列化的大型工矿企业装备研发与生产基地,大型专业机械工业基地、精密机械工业基地等。建设提升全国重要的农产品精深加工产业基地,包括农产品精深加工业等。

最后,以农业和粮食生产稳定发展为保障。即推进粮食核心区建设,加大投入力度,全面推进科技兴农、保护农业生态环境等战略举措,确保到 2020 年再新增粮食生产能力 300 亿斤以上。积极发展现代农业,重点打造优质小麦、玉米、水稻、肉类、乳品、林产品、果蔬、花卉园艺、中药材、茶叶等十大农业产业链。同时,科学解决农村发展遇到的新问题。

《区域周刊》:具体实施过程中应注意哪些问题?

张占仓:要做好“四谋”,即谋求国家支持、谋划制度创新、谋略发展项目、谋取发展实效。

在区域规划国家化的战略背景下,建设中原经济区的战略规划,必须力争尽快获得国家的认可与支持,以便以国家的力量,配置必要的国家资源,推动中原地区激活生产要素,激发发展活力。

中原经济区加快发展的根本动力必须由市场机制推动,必须在市场经济制度创新方面有所突破,营造制度创新高地。还要以区域经济的角度组织经济发展,而不再是以行政区划方式组织经济发展。这种变化,更加符合区域经济的发展规律,有利于打造全国各具特色的地域经济体系。

建设中原经济区的出发点和落脚点,都要立足于区域经济社会发展取得实效,大胆探索一条不以牺牲农业和粮食为代价,科学推进新型城镇化、新型工业化和农业现代化,“三化”协调发展的新路子,让当地老百姓能够得到实惠,让国家利益能够得到保障,使科学发展思想能够得到具体落实。

主 编	郑金武	本版责编	张 林
-----	-----	------	-----

## 编者按:

为促进工业向沿海转移,河北省将在曹妃甸新区和渤海新区分别设立冀东北工业区和冀中南工业区,打造沿海经济隆起带,到 2015 年,沿海 11 个县(市、区)全部财政收入将由 270 亿元增至 1100 亿元。

发展方向由内陆向沿海转移,推动沿海重点区域率先发展,加快打造一条极具实力、充满活力、富有竞争力的沿海经济隆起带,农业大省河北省的经济转型之路值得期待。



# 发力沿海经济带 河北欲再造一个河北

□本报记者 高长安

近日,河北省出台重大举措,将沿海 11 县、8 区划为“特区”,下放审批权限,并在用地指标、财税政策等方面给予优惠,发力打造沿海经济带。这标志着河北省将把环渤海战略进一步落到实处,推动沿海重点区域率先发展、跨越发展,加快打造极具实力、充满活力、富有竞争力的沿海经济隆起带,在沿海地区再造一个河北。

## 11 县 8 区 1 路 1 带

作为一个东部省份,河北省拥有 487 公里海岸线,海岸带总面积 110 万公顷。然而,长期以来的“东部区位,中部水平,西部观念”,使之一度成为中国东部沿海板块经济发展的“塌陷区”。为告别沿海“无海”的处境,2006 年 11 月,河北省首次提出用 15 年建成沿海经济社会发展强省的目标。

加快沿海地区开发建设,河北省在秦唐沧沿海 487 公里的海岸线上,选择近海临港、区位优势、基础较好、潜力较大的县(市、区),实施“11 县 8 区 1 路 1 带”重点推进计划,实现沿海与腹地优势互补、协调发展。11 县(市、区)包括:秦皇岛市山海关区、海港区、北戴河区、抚宁县、昌黎县,唐山市乐亭县、滦南县、唐海县、丰南区,沧州市黄骅市、海兴县;8 区包括:秦皇岛北戴河新区、唐山曹妃甸新区、乐亭新区、丰南沿海工业区、卢汉新区、沧州渤海新区,以及在沧州沿海和唐山曹妃甸分别设立的冀中南、冀东北工业集聚区;1 路为滨海公路沿线,途经秦、唐、沧 3 市 11 个县(市、区),形成沿滨海公路的经济带;1 带为沿海经济带,努力打造临海产业带、沿海城市带和滨海旅游带。

## 政策洼地、服务高地、创业福地

河北省副省长赵勇介绍,河北将最大限度地解放思想、更新观念,破除各种沿海开放开发的障碍和壁垒,通过落实一套好政策,创造一个好环境,打造一个好平台,营造一个好氛围等举措,加快沿海地区开发建设。

加快推进产业项目聚集。主要是着力优化产业空间布局,争取一批重大项目挤进国家“十二五”规划盘子,大力强化招商引资工作,积极打造沿海地区统一招商引资平台,用特事特办的方式解决项目快速落地问题。

加快完善基础设施。着力推进港区、港城基础设施建设,努力形成现代化综合性港口群;着力构建连接三大港城和港口与腹地的立体交通体系。

加快沿海城市带建设。完善沿海

城镇体系,培育壮大唐山湾国际生态城、北戴河新区、黄骅新城等三大中心城市,着力建设生态城市,强化城市组团的凝聚力。

加快打造与沿海开放开发相适应的人才队伍。科学把握人才需求,面向全球引进配置高端人才,加快培育高技能人才,创新完善人才政策机制。

据了解,河北省出台了一系列加快沿海地区开发建设的优惠政策。对符合国家产业政策、向沿海转移的重大工业项目,优先安排用地指标,对属于战略性新兴产业的项目实行“零地价”,“十二五”期间 50% 的未利用地指标优先安排给秦、唐、沧三市,聚集区单独下达新增用地计划;财税上大力支持,除国家规定的收费外,免收各种行政事业性费用,落实企业研发投入税前抵扣政策,对向沿海转移的工业企业缴纳的所得税地方留成

部分定期返还;注册上取消门槛,坚持非禁即入,实行“零成本注册”,属于战略性新兴产业的实行“零资金注册”;审批上要下放权力,除国家规定必须由省级或市级审批的事项及高耗能、高排放项目审批外,省、市两级的其他审批事项,全部下放到沿海县(市、区)或新区、工业园区管委会,真正把 11 个县(市、区) 3.8 个功能区打造成政策洼地、服务高地、创业福地。

## 在沿海地区再造一个河北

根据发展规划,河北省将紧紧抓住环渤海地区加速崛起的有利时机,全面推进全省沿海地区跨越式发展、超常规发展,努力把沿海经济带建设成为科学发展的示范区、富民强省的支撑区、环渤海地区崛起的先行区。力争主要经济指标“五年翻两番、十

年翻三番”,到 2015 年,沿海 11 个县(市、区)生产总值比 2010 年翻两番,由 2200 亿元增加到 8800 亿元,规模以上工业增加值由 900 亿元增加到 3600 亿元,全部财政收入由 270 亿元增加到 1100 亿元,进出口总值、实际利用外资分别由 21 亿美元、6.5 亿美元增加到 85 亿美元、26 亿美元,旅游业总收入由 62 亿元增加到 248 亿元,城镇人口由 160 万人增加到 650 万人,城镇化率由 30% 增加到 56%;到 2020 年,主要经济指标比 2015 年再翻一番,地区生产总值达到 17500 亿元,规模以上工业增加值达到 7200 亿元,全部财政收入达到 2150 亿元,进出口总值、实际利用外资分别达到 170 亿美元、52 亿美元,旅游业总收入达到 500 亿元,城镇化率达到 65%,为实现河北由沿海大省向沿海强省跨越提供强大支撑,在沿海地区再造一个河北。

# 沿黄地区必须实施绿色发展战略

□本报记者 谭永江 通讯员 唐田 吴静

近日,由中国地理学会、教育部人文社会科学重点研究基地河南大学黄河文明与可持续发展研究中心主办、主题为“黄河流域资源环境与经济区发展”的第二届“黄河学”高层论坛暨沿黄经济区发展学术研讨会在河南大学举行。来自科技部、水利部、中国科学院、黄河水利委员会、北京大学、清华大学等 30 余家科研单位的近百名专家围绕中原经济区建设,黄河流域生态、灾害及经济社会发展等问题展开讨论,为沿黄地区经济社会发展、生态环境建设等建言献策。

## 加快构建中原经济区

自从河南省委、省政府从战略发展高度提出构建中原经济区以来,引起了社会各界人士的广泛关注。与会代表表示,构建中原经济区要加快信息化建设步伐、加大开放力度,推动其上升为国家战略。

“如今信息社会已经来临,世界各国都非常重视信息化建设。在这种形势下,依靠高科技信息来加强中原经济区的战略谋划是必然选择。”中科院地理科学与资源研究所研究员、中国工程院院士孙九林说。孙九林长期关注信息化建设,他表示,中原经济区农业发达,工业快速发展,交通便利,区位优势明显,在此基础上,政府应提高认识,作好信息化发展规划,加快经济区信息化建设步伐,使信息化和工业化、城市化、农业化融合起

来,以减少发展成本、节约资源、降低能源消耗,改变传统经济发展方式,推动经济区的构建。

河南省科学院地理研究所所长冯德显从我国产业空间重组现状与特征研究层面上指出,构建中原经济区,科技、信息是重要内容。他还指出,中原经济区要谋划出一条不以牺牲农业为代价的“三化”协调发展之路,要坚持走新型城镇化的路子。

河南省科学院副院长张占仓认为,在全球经济一体化的背景下,科学技术发展迅速,各国各地区开放程度日益加大。中原经济区作为黄河经济带的重要组成部分,要想真正在战略举措上实现区域的可持续发展,必须要比沿海地区更开放,在科技教育上实现新飞跃,在金融业发展上实现大跨越。

“国家在‘十一五’期间主要发展了沿海和沿长江地区的经济,在‘十二五’期间应该构建包括中原经济区在内的沿黄经济带,促进国家可持续发展。”黄河文明与可持续发展研究中心执行主任苗长虹表示,在这种情况下,构建中原经济区就显得尤为重要,应该上升为国家战略。构建中原经济区能完善国家主体功能区建设,促进各地区协调发展,推动全面小康社会的建设。

## 走绿色发展的新路

随着可持续发展战略的实施和国

家西部开发战略的推进,黄河日益严峻的水生态危机,极为紧张的水供需矛盾、流域范围十分脆弱的生态环境等问题再度引起人们的关注。科技部原副部长、国务院参事、中国地理学会理事长刘燕华在论坛上表示,必须从可持续发展的角度出发,系统设计黄河可持续发展状况评价的指标体系,对指标体系进行科学的探讨。

刘燕华认为,面对复杂的治黄任务,沿黄地区的发展必须要实现绿色发展战略。沿黄流域的绿色发展需要技术、政策的支持,同时也离不开企业的科技创新、商业发展模式。

黄河水利委员会水利科学研究院总工程师姚文艺表示,历史的治黄教训启示我们,黄河治理开发要走绿色发展的路子,以此来推动社会经济的可持续发展。

来自北京大学的许学工从黄河三角洲的开发与文明发展的角度指出,面对新一轮的开发热潮和生态文明建设,沿黄经济区应发挥后发优势,承担高效生态区绿色可持续发展应有的责任。

规划中原经济区的实质就是寻找一条落后的传统农区如何实现现代化的路径。在这条路径选择上,河南省进行了多年的探索,不管是中原城市群、“三化”试验区、新型城镇化,还是郑汴一体化等等,这些区域规划的探索,都汇聚了政府、学界、民间的智慧力量。

“经济区域规划就是解决物质、人员、资金、信息、文化这五种元素在空