

近日,农业农村部在全国推进质量兴农绿色兴农品牌强农工作会议上,发出全面推进农业高质量发展的动员令,唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农的主旋律。

# 质量兴农之路怎样走

■本报记者 张晴丹

过去,我们是8亿人“吃不饱”,现在是14亿人“吃不完”。随着生活水平的提高,消费结构日益升级,人们对农业发展提出了更高要求,已经从关注“有没有”“够不够”到关注“好不好”“优不优”。要实现由农业大国向农业强国转变,必须走质量兴农之路。2018年是“农业质量年”,近日,农业农村部在全国推进质量兴农绿色兴农品牌强农工作会议上,更是发出全面推进农业高质量发展的动员令,唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农的主旋律。

## 实现供需双方有效对接

2017年底召开的中央农村工作会议,明确了必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。质量兴农和绿色兴农是实施乡村振兴战略的重要举措,是我国农业强、农村美和农民富的必由之路,是2018年和今后一个时期农村重点工作。“推进质量兴农战略,实施质量提升行动,可谓应时之举。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥在接受《中国科学报》记者采访时表示。

近年来,我国农业综合生产能力显著提高,粮食总产连续5年超过1.2万亿斤,肉蛋菜果鱼等产量稳居世界第一。这是在我国高素质青壮年劳动力持续转移、高质量耕地不断减少的背景下取得的,说明生产能力有了很大提高。

不过,专家指出,新的发展阶段又有了新的要求,不能再以数量“论英雄”。“资源要素的约束给农业生产带来了新的考验,利用资源要素来追求农产品数量的增加,已不可持续,现在已经到了农业提质增效、追求质量的重要阶段。”中国农业科学院农业经济与农村发展研究所研究员钟钰在接受《中国科学报》记者采访时说。

“走质量兴农之路,就不能再单纯地瞄准产量和聚焦增产,而是应着眼于调结构、降成本、补短板 and 增效益。也就是实现农业供需的有效对接。”农业农村部农村经济研究中心副研究员何安华告诉《中国科学报》记者。

具体来说,需要按标生产、绿色生产、高效生产,树立品牌,落实高质量发展要求。提高资源利用效率,少生产低端产品,减少那些量多路窄经常



市场对农产品质量的要求越来越高。

图片来源:百度图片

“被”烂在地里的农产品,让农产品卖得出去、卖得上价、赚得了钱,还要符合餐桌需求,保障消费者舌尖上的安全。

此外,农业发展还应从基本食品供给功能延伸到农业的多种功能,食物供给以外的农业多功能能应充分开发,特别是农耕文化在保护传承中还能发展和增加农民收益,农事体验、乡村旅游服务等符合大众口味。

长期以来,农产品生产者增收主要靠提高单产增加产量。实践反复证明,增产导向的农业发展很难持续。在李国祥看来,走质量兴农之路,当务之急是加快推进农业由增产导向转向提质导向,实现农业农村发展动能转变。

## 需要新型农业经营者

农业在今后很长一段时间都将面临着“谁来种地”和“怎样种地”的困局。质量兴农之路也需要

解决队伍建设问题。“实施质量兴农战略,急需一支专门服务‘三农’的队伍。首先,从生产层面而言,应积极培育新型农业经营主体和职业农民,促进小农户和现代农业发展有机衔接,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。”何安华表示。

对此,钟钰也表示赞同,我国现在大多是小农户生产,后期管理千差万别,产品质量也是参差不齐。培育新型经营主体和职业农民队伍,有利于促进农业标准化建设,而质量兴农离不开标准化。近年来,政府培育农民合作社、家庭农场、农业企业等新型农业经营主体已取得了较好成效。截至2017年9月初,农民合作社数量有193万家,入社农户超过1亿户。

从服务层面来讲,需要融入各类农业科研院所、科研院所等科技人才,“充分发挥科技创新对质量兴农的引领作用,要建设一支服务‘三农’的科研队伍。”钟钰表示。

乡村振兴的中国方案需要由中国青年来书写,他们的智慧与实践将凝聚成中国农村改革的新动力。

# 乡村振兴中的青春实践

■本报记者 王方

“希望青年学子通过参加乡村振兴夏令营,真正找到乡村研究的感觉,体验乡村研究的感受,收获乡村研究的感动,积累乡村研究的感悟,并最终建立起深厚的乡村研究的情感和激情来。”中国农业大学人文与发展学院院长叶敬忠教授在日前举行的2018年全国大学生乡村振兴夏令营上说道。

来自全国30所高校的50名大学生参加了由中国农业大学人文与发展学院主办的夏令营,此次活动的主旨是乡村振兴。

## 回归夏令营的本意

在叶敬忠的构想里,乡村振兴夏令营应该回归大学的本真,回归夏令营的本意。“为了一种真正的兴趣与理想,使新时代大学生更深入地了解乡村社会研究的魅力和乡村日常生活的图景,从而成长为懂农业、爱农村、爱农民的青年人才。”他接受《中国科学报》记者采访时说道。

在开幕式上,中国农业大学党委常务副书记张东军致辞道,2018年中央一号文件把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,不仅对做好新时代“三农”工作具有十分重要的指导意义,也为广大青年成长成才提供了广阔发展空间。张东军希望,通过夏令营激发莘莘学子投身乡村振兴研究与行动的兴趣和动力,并寄语营员:“乡村振兴的中国方案需要由中国青年来书写,你们的智慧与实践将凝聚成中国农村改革的新动力。”

乡村振兴夏令营首先为营员们准备了知识“大餐”。清华大学教授沈原带来了《新建:清华社会学系的张家口实验》的报告,分享了清华社会学系以张家口地区为据点开展“新建”的五年实践。中国农业大学人文与发展学院教授任大鵬剖析了“田野工作与促进生命变革的乡村研究”等。“乡村重建自古有之,从张謇的‘村落主义’到民国时期的‘乡建三杰’,无不体现出知识分子改造农村的愿望与期盼。而沈原老师则分析了中国发展的新形势,依托大学生村官推动当代新建。新建的经验与教训给我们带来了深刻的体会与感悟,使我们对农村振兴的困难险阻有了新的了



报告结束后,营员们把孙庆忠教授包围。

中国农大供图

解。”来自浙江师范大学的营员傅凡说。青岛理工大学的赵子衡表达了自己的学习思考:“聆听过报告后,浮现眼前的只有四个字——‘农民主体’。在这个特殊的转型时期,乡村振兴应该发挥其‘农民主体’的优势,在组织建设、制度建设上要解放思想,敢于突破。”

## 小农扶贫的田野调研

叶敬忠介绍,中国农业大学人文与发展学院长期从事农村的经济、政治、文化、社会、生态文明和基层党建组织研究,在乡村振兴的相关领域保持了长期的研究传统,因此,必须在国家的重大战略中发挥作用,争取成为全国乡村振兴的领军队伍,为此已经部署了“乡村振兴四个系列”行动,即系列研究、系列试验、系列研讨和系列培训。此次大学生乡村振兴夏令营是该院系列培训活动之一。

该院多年来开展了大量乡村扶贫和乡村振兴试验,如河北省易县的“巢状市场小农扶贫”试验基地、云南省勐腊县的“河边村扶贫试验”基地等。在理论学术交流后,营员们前往易县桑园村开展社会实践,从产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理

党的十九大报告指出,加强农村基层基础工作,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。人才建设是系统工程,要坚持整合资源、借力统筹、多管齐下、多措并举。围绕激发农业科研人员的创新发展内生动力,打造一个风清气正、积极向上的科研环境。

## 亟须深化体制机制改革

当前,质量兴农面临的瓶颈问题是体制机制的不相适应。农业农村部部长韩长赋表示,过去,我们的政策目标大多是扶持增产,支持领域大多是生产环节,支持方式大多是给钱给物,这对于推动农业增产增收发挥了很大作用。现在,农业发展形势变了,目标要求变了,政策也要随之调整。

李国祥认为,走质量兴农之路,必须深化农业供给侧结构性改革。要通过深化体制改革加大机制创新,实现农业结构优化和发展方式转变,科技体制要改变以往的增产导向型,要巩固完善农村基本经营制度、完善承包地“三权”分置办法,促进土地流转等。

市场对资源配置起决定性作用,专家表示,还必须加快构建优质优价机制。只有彻底改造好不分、真假难辨、鱼目混珠的农产品市场机制,才能强化优质绿色农产品生产的激励机制,调动农民的生产积极性,为绿色优质农产品发展创造更大空间和有利条件。

农产品既是“产”出来的,也是“管”出来的。何安华建议,要加强执法监管力度,加快农产品质量安全追溯体系建设,从生产、流通到消费,全产业链都要保障质量安全。尤其是批发市场这一层级,更应该加大监管。

实际上,走质量兴农之路也是走新兴兴农之路。李国祥表示,只有加大科技投入,为优质绿色农产品生产流通提供科技支撑;强化制度性供给,探索健全质量兴农体制机制和政策体系,才能在质量兴农的道路上迈开实质性步伐。

目前,我国在质量兴农如何落地已经作出了一些有益探索。例如,在山东寿光成立的全国蔬菜质量标准中心就是一个很好的示范。山东是传统蔬菜大省,寿光是全国最大的蔬菜生产和集散地,这里将成为全国蔬菜产业技术信息的汇集地、集散地,成为蔬菜产业发展的风向标和制高点。

“乡村振兴最薄弱的地方就是乡村环境治理,这已经成为乡村人居建设的重点。”7月14日,乡村环境治理科技创新联盟在京成立,中国农业科学院党组书记陈萌山在会上指出,实施乡村振兴战略,最活跃的地方也是乡村治理,包括乡村规划制定、政策供给、工程措施、技术措施等方面。

农业农村部科教司司长廖西元指出,乡村环境治理是关乎广大农民实现美好生活愿景的一件大事,是一件利国利民的重要的事,可以使广大的农民在实施乡村振兴战略中有获得感和幸福感。然而,实施乡村环境治理需要的技术措施、工程措施、政策供给等,进口不来,同时我国的基础很差,所以希望通过联盟把农业科技工作者组织起来。

## 乡村环境治理的紧迫感

虽然我国已在农业农村生态建设、乡村环境治理等方面取得了一定成效,但在遏制乡村环境污染、防止乡村生态环境恶化、加强乡村环境治理等方面仍然任重道远。

联盟首任理事长、农业农村部环境保护科研监测所所长刘荣乐研究员告诉《中国科学报》记者,乡村环境治理的形势仍然严峻。

首先,我国乡村环境污染形势严峻,农村污染占据“半壁江山”。在工业化、城镇化和乡镇企业对乡村环境持续污染的同时,化肥、农药、农膜等投入品的不合理使用导致农业面源污染问题也日益突出。据统计,全国农村每年产生的生活垃圾约2.8亿吨,生活污水90多亿吨,人类粪尿产生量2.6亿吨,部分乡村甚至呈现出垃圾乱飞、有水皆污、污水横流的现象,成为乡村环境污染的重要因素。

其次,乡村环境基础设施建设严重滞后。与城市相比,我国乡村环境治理的基础建设非常薄弱,农村环保欠账过多。据统计,到目前为止,我国仍有40%的建制村没有垃圾处理设施,40%的畜禽养殖废弃物未得到资源化利用或无害化处理,大部分村庄没有排水渠道和污水处理系统。

再次,刘荣乐指出,乡村环境治理的技术依然落后,与目前乡村环境治理的目标和要求不相适应,必须按照农村生活污水、垃圾和农业废弃物等的资源化开发、利用和无害化处理、管控理念,围绕乡村生产生活一体化,突破乡村环境治理的关键技术,实现装备、技术模式等的创新、示范推广和应用。

与此同时,社会公众需求日益增多,对乡村环境治理的要求更高。实现乡村的绿水青山,保障农产品质量安全,回应农民对改善生活环境的期盼,实现乡村振兴战略,就必然对乡村环境治理提出了更高的要求。

## 依靠技术创新和模式创新

“这个联盟能不能够发挥作用,能不能够有生命力,关键就在于技术创新。”陈萌山这样强调技术创新在乡村环境治理中的作用。

廖西元也同意这样的观点,他认为,要围绕乡村环境治理科技攻关重点,抓科技创新。例如,当前乡村环境治理的工作重点包括农村生活垃圾治理、厕所粪污治理、农村生活污水治理,提升村容村貌等问题。“科技创新一定要围绕这些重大任务来开展,而不是游离于这之外。”廖西元说。

廖西元举例说,农村生活垃圾治理要根据分户收集、农田利用等要求,围绕产业链开展研究。尤其是厕所粪污的治理要实现无害化的目标,在不同区域解决完全不同的问题。南方水网地带、缺水西北地区、东北的寒冷区域,应该分别建什么样的厕所,都是非常具体的技术和模式问题,都是非常具体的事。科技创新就应当有针对性解决这些问题。

陈萌山则强调,要充分发挥联盟中上下游集成的一体化优势,共建共享一盘棋的平台效应,着力构建产学研用紧密结合、中上下游有机衔接的协同机制。搭建集中力量办大事、办难事、办急事的创新平台,也推动优势科研单位与企业深度融合,共建运营和创新实体,实现互利共赢。突破产业链各环节合作的壁垒,中上下游协同创新,强化技术集成,推动成果落地。

“当然我们还要建立科技资源共享激励机制,创新共享的方式,提升资源的最大利用效率。”陈萌山说。

在谈到技术示范时,陈萌山还强调,上游要创新,下游要集成,边创新边集成,通过集成打造示范,形成乡村有效治理的模式,创造可复制、可推广、可落地的模式。要针对我国不同区域、不同经济水平、不同资源禀赋的乡村,开展技术示范应用,辐射带动全国。

环境好,农民的幸福感就高

■本报记者 李晨

## 资讯

### 全国粮食和物资储备局长座谈会召开

本报讯7月13日~14日,全国粮食和物资储备局长座谈会在北京召开。会议认真传达了习近平总书记关于粮食安全和物资储备安全的重要指示,传达了李克强总理、韩正副总理等国务院领导同志的重要批示。国家发展改革委党组成员,国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋在会上指出,要巩固放大“深化改革、转型发展”大讨论成效,以机构改革为契机,持续转观念、转职能、转方式,科学谋划新时代粮食和物资储备工作,以良好的精神状态不断开创工作新局面。

张务锋强调,要突出重点,真抓实干,做好下步工作:坚持不懈抓好安全稳定,全面排查整治隐患,强化人防技防物防,筑牢防线、守住底线,确保储存安全、生产安全,维护和谐稳定局面;积极推进立法修规,加快粮食安全保障立法进程,以良法促进发展、保障善治,认真开展粮食安全省长责任制考核,优化指标、强化导向,严督实查、跟踪问效,充分发挥考核“指挥棒”作用;切实加强储备管理,完善储备体系,搞好收储轮换和应急演练,保证关键时候调得出、用得上;深化粮食收储制度改革,统筹抓好政策性和市场化收购,切实保护种粮农民利益,加快消化不合理粮食库存,尽快回归合理水平;加快建设粮食产业强国,着眼高质量发展,实施“优质粮食工程”,促进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效;完善强化监督管理机制,加大监督检查力度,推行跨区域交叉执法检查,开展政策性粮食库存数量和质量大清查试点,依法查处违法违规案件,增强监管执法的严肃性和威慑力。

张务锋强调,要坚决落实党中央关于全面从严治党决策部署,认真执行新时代党的组织路线,不断提高党的建设质量,切实加强党对粮食和物资储备工作的领导。(胡璇子)

### 中国林科院发布《乡村振兴科技支撑行动方案》

本报讯7月13日,中国林业科学研究院在浙江杭州召开的林业科技支撑乡村振兴工作暨学术研讨会上,发布了《中国林科院乡村振兴科技支撑行动方案》。

针对乡村振兴中的科技创新短板,《方案》计划实施决策咨询、绿色富民、产业提升、美丽乡村、生态文化等“五大行动”。选择典型区域,以县、乡为单位,打造“十大样板”,为实现林业现代化和乡村振兴提供理论指导、技术支撑和典型示范。

《方案》指出,到2020年,乡村振兴取得重要进展。研发20项绿色富民和美丽乡村建设核心关键技术,集成10项产业提升典型模式,初步打造10个乡村振兴示范样板,培育10000名新型林农。到2035年,乡村振兴取得决定性进展。研发100项绿色富民和美丽乡村建设核心关键技术,集成50项产业提升典型模式,辐射带动100个乡村振兴示范基地,培育100000名新型林农。到2050年,乡村全面振兴。全面实现林业强、乡村美、林农富。

《方案》表明,中国林科院将通过系列研究和分析,为我国林业助推乡村振兴战略提供决策参考,构建宜居乡村综合评价指标体系,提出乡村生态宜居建设路径与策略,为乡村林业产业兴旺和绿色富民提供决策支持。(秦志伟)