

“土地整治+”典型模式系列报道之一

编者按

土地整治是推进农业供给侧结构性改革的现实需要和题中应有之义。在“土地整治+”理念的引导下,各地根据当地经济社会发展情况和自然资源禀赋,积极推动土地整治提档升级,涌现出了“土地整治+精准扶贫”“土地整治+现代农业”“土地整治+新型城镇化”“土地整治+村民自建”“土地整治+田园综合体”等一批可总结、立得住、叫得响、可推广的典型模式。从本期开始,本报将陆续推出本报记者现场调研上述典型模式的报道,以期全面展现当地土地整治前后的变化和通过土地整治带来的综合效益,供读者讨论。

土地整治富了一方人

■本报记者 秦志伟

都说“一方水土养一方人”,但当“一方水土养不了一方人”时,该咋办?宁夏回族自治区不到十年的时间,在土地上下足功夫,给出了满意的答案。

驱车行驶在宁夏吴忠市红寺堡区新庄集乡白墩村的沙石路上,看到路两旁绿油油的庄稼,宁夏国土开发整治管理局副局长方俭又想起了几年前的场景:大风起,尘沙扬。

方俭清楚地记得,那一年是2009年,当时这里还是一片荒地。也就从这一年起,宁夏把土地整治作为精准扶贫的重要抓手,集中实施了中北部土地开发整理重大工程、高标准基本农田建设和“十二五”生态移民土地整治“三大工程”,让贫困搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。

一句“现在生活好得很”,让记者不仅仅看到了当地农民脸上洋溢着的幸福和满足,脑海中还时常浮现着土地整治工作者的艰辛和不易。

不毛之地变绿洲

站在白墩村的项目基地,眺望远处,一片片平整的瓜地、玉米地,很难想象这里曾是撂荒了13年的耕地。

白墩村是2000年由原固原市西吉县23个乡镇搬迁组成的移民村,属纯汉族聚居村。白墩村村民李存钢是1998年搬过来的,他对刚搬来时的耕地状况记忆犹新,“种过,但没有收成。”李存钢告诉《中国科学报》记者。

白墩村支部书记南海龙向记者回忆,当地分别在2000年和2002年尝试着把耕地利用起来,但因为种种原因,最后以失败告终。从2004年开始,白墩村约2325亩耕地便陆续撂荒。一晃,13年过去了。

今年,这一情况改变了。3月13日,红寺堡区国土资源局组织实施了宁夏高标准基本农田建设2016年度白墩村高效节水土地整治项目。

“两个多月就完成了全部建设任务并投入使用。”方俭对项目进展速度之快表示肯定。红寺堡区国土资源局副局长吴克兵向《中国科学报》记者介绍,该项目建设规模4693亩,其中新增耕地1614亩。

项目区通过土地整理,将白墩村约1115亩的土地流转给了新疆兵团勘测设计院(集团)有限公司。“局部土地高差达5米左右,没办法规模化耕种。”该公司设计部主任刘鑫告诉记者。目前,白墩村通过项目平整土地220万立方米。

车辆行驶途中,记者还看到了正在使用中的管道阀和蓄水池。据吴克兵介绍,白墩村通过项目埋设各类型管道2701千米,修建了7万立方米、10万立方米蓄水池各一座。而路两边的道路和防护林也是他们的功劳。

虽然加快了项目的建设进度,还是没有赶上今年部分农作物的耕作时间。但放眼望去,这里已经不再是一片荒地。

同是移民村的还有石嘴山市平罗县陶乐镇



▲庙庙湖村科技示范园区
▲位于白墩村的蓄水池
秦志伟摄

庙庙湖村,与白墩村不同的是,这里是回族聚居地。走进庙庙湖村,一排排错落有致的崭新生态移民安居房格外引人注目,一块块平整的方田生长着各类特色作物。

有谁能想到这里曾经是脆弱的沙漠化土地,几年时间这里就变成了绿洲。这得益于宁夏中南部地区35万生态移民工程和宁夏“十二五”生态移民土地整治项目,让这里变成“白墙灰瓦绿树间,沙漠绿洲人画来”的美丽乡村。

土地整治对于宁夏,不同于其他。几年前,方俭下基层评估土地整治项目时,各地对项目的渴求让他记忆深刻。

“三大工程”齐头并进

平罗县是全国农村改革试验区。在采访中,平罗县国土资源局局长张立川多次向《中国科学报》记者提到“三大项目”,即宁夏中北部土地开发整理重大工程、高标准基本农田建设和“十二五”生态移民土地整治。

说起“三大工程”,还要回头看看宁夏的自然条件和地理位置。据介绍,宁夏北部是引黄灌区,滔滔黄河斜贯其间,是全国最大的自流灌区之一,但由于地下水位高,盐渍化严重;中部是干旱带,常年干旱少雨,受到腾格里沙漠、乌兰布和沙漠、毛乌素沙漠的三面夹击,土地风蚀沙化严重;南部是山区,沟壑纵横,生态脆弱,经济社会发展落后。

根据区域的不同情况,宁夏采取了相应的土地整治措施。比如,宁夏与国土资源部于2009年5月联合启动宁夏中北部土地开发整理重大项目,中央财政投资29.28亿元,进行土地开发整理和基本农田建设。

国土资源部土地整治中心高级工程师张燕向记者回忆,这个项目应该是当时全国关于土地整治领域的三大项目之一。据悉,该项目也是宁夏自治区成立以来金额最大的涉农项目。

在“三大项目”的支撑下,平罗县将土地整治项目资金与其他多部门资金有效结合,共建移民新区。“新增耕地21万亩,安置中南部生态移民2.05万人。”张立川介绍,2012年平罗县被授予全国粮食生产先进县。

最受关注的是生态移民土地整治项目,因为该项目涉及的不仅有整地平整、修渠铺路、栽植农田防护林,还包括农民思想观念的引导和产业的培育。

针对社会普遍诟病的异地搬迁扶贫方式存在“重基础设施,轻产业”的情况,平罗县进行土地整治后,通过村集体合作社将土地以195元/亩的价格流转给企业,农民得到一部分收入;农民再给企业打工,又得到一部分收入。

记者在采访中发现一个奇怪的现象,虽然给移民分配人均1亩的耕地,但他们并不知道自家的地在哪。张立川认为,企业的进驻,不仅改变了当地原始粗放的种植模式,同时吸纳了当地移民前来打工,给当地的农民带来了收益。

据测算,宁夏土地整治“三大工程”惠及全区200多万农民。“项目区农民因粮食、蔬菜和经济作物以及土地流转、参与工程建设等人均年纯收入增加近千元。”方俭告诉《中国科学报》记者。

在方俭看来,土地整治有力地支持了宁夏沿黄经济区发展和扶贫攻坚两大战略的实施,使人口和产业向沿黄地区聚集,南部搬出区生态逐步恢复,保证了移民“搬得出、稳得住、能致富”。

移民们过上了好生活

对于民族地区来说,团结与和谐至关重要。记者在调研期间发现,土地整治项目的实施为少数民族聚居区的移民搬迁创造了基础条件,一定程度上促进了民族团结与和谐富裕。

采访时,李存钢刚从地里回来。还未等记者详细询问,他直接来了一句“现在生活好得很”,对目前生活的满足充分体现在李存钢的话语里和表情上。

红寺堡区地处宁夏中部干旱带核心区,是全国最大的生态移民区。红寺堡区副区长马金鑫向《中国科学报》记者介绍,该区约有23万人口,其中回族人口占60%左右。“目前来看,发展节水农业,是调整农业产业结构、增加农民收入、发展现代农业的需要。”马金鑫说。

据介绍,目前红寺堡区在白墩村实施的高效节水项目已完成全部建设任务,并通过“公司+合作社+农民+基地”的形式进行了土地流转。站在项目平面布置图旁,吴克兵详细介绍了高效节水示范试验园的整体规划。在他看来,这里作物类型齐全、灌溉形式多样,可作为红寺堡区乃至宁夏中部干旱带的高效节水灌溉示范、研究、试验区。

在马金鑫看来,通过该项目的实施,实现了社会效益、生态效益、经济效益等多重效益。其中就包括有效地增加农民的收入,不仅有土地流转费用,还有务工收入。

家住白墩村的王永强家共4口人,妻子在企业打工,每年工作8个月,每天收入80元,加上4亩土地的流转费用,一年可收入14600元,而这里还不含王永强及其孩子打工收入。

根据南海龙介绍,白墩村人均花销约250元/月。“与搬迁过来之前相比,生活好多了,还能有些存钱。”南海龙说。

土地整治项目也给平罗县农民带来了实惠。张立川介绍,项目区农民每年从耕地增加收入4515元,而项目实施后,土地得到流转,项目区通过引入科技农业示范园,使移民每人每年劳务收入增加1.26万元左右。

据统计,今年上半年,平罗县生态移民人均可支配收入3131元,同比增加253元,增长8.8%,增速较上年同期高1.3个百分点,较同期全县农村居民高0.5个百分点。

不仅仅红寺堡区和平罗县,宁夏以土地整治为抓手进行精准扶贫的综合效益正在显现。据悉,“十三五”期间,宁夏土地整治的重点是以水土地综合整治为主要方向,加强基本农田建设,提高水资源利用率,因地制宜开发宜耕后备土地资源,支持生态移民,推动城乡统筹发展。

“围绕这一目标,今年我区土地整治项目在完成高标准基本农田建设任务的同时,大力实施生态移民土地整治项目,助力脱贫攻坚任务。”方俭说。

资讯

国家粮食局与山东省签署战略合作协议

本报讯(记者胡璇子、李晨)9月11日,国家粮食局与山东省人民政府签署战略合作协议。

国家发展改革委党组成员、国家粮食局党组书记、局长张务锋在讲话中指出,围绕中心、服务大局,保障粮食安全,支持地方发展,是粮食部门义不容辞的重要职责。山东省既是粮食大省,也是粮食经济强省。合作协议的成功签署,体现了山东省委、省政府对粮食工作的高度重视和关心支持,搭建了国家粮食局服务山东、助力山东的新载体、新平台,标志着双方在粮食安全领域的合作迈向深化拓展的新阶段。

根据协议内容,国家粮食局与山东省政府将在五个方面开展深入合作。第一,大力支持山东省深入实施国家粮食安全战略,认真落实粮食安全行政首长负责制,深化粮食收储制度改革,完善粮食宏观调控,强化政府储备管理,切实保障区域粮食安全。第二,积极帮助山东省加快粮食经济新旧动能转换,全面贯彻国务院新近印发的指导意见,支持助力粮食产业创新发展、转型升级,提质增效,在建设产业创新联盟、培育优质粮油品牌、开展粮食产销合作、培强壮大骨干龙头企业等方面,给予大力推动。第三,重点支持山东省粮食流通基础设施建设。第四,共同实施“优质粮食工程”。第五,在粮食安全保障立法修规、实施依法管粮、加强流通管理等方面,会商联动,形成合力。

农业部:轮作休耕不会减少种植收益

本报讯(记者秦志伟)9月8日,农业部举办新闻发布会。农业部种植业司司长曾衍德介绍,今年全国轮作休耕试点面积1200万亩,比去年增加584万亩,共涉及黑龙江、河北、湖南、江苏等9个省(区)的192个县(市)。

针对社会普遍关心的轮作休耕会不会减少种植收益的问题,曾衍德给出了否定的回答。以休耕试点为例,目前补助的标准都以收入不减为前提。“大体上,一熟区的休耕和两熟区的一季休耕,每亩补助500元左右;两熟区的全年休耕,每亩补助800元左右。”曾衍德说。

江苏省是轮作休耕试点省份之一。江苏省农委副主任张坚勇在会上介绍,省级财政对休耕农户进行经济补偿性补贴。基础补贴按照苏南100元/亩,苏中、苏北150元/亩执行;叠加补贴则根据休耕方式来确定,其中轮作换茬每亩不超过100元,深耕轮作每亩45元,休耕培肥每亩不超过100元。据悉,今年中央财政安排25.6亿元资金,支持开展耕地轮作休耕制度试点。

首农中信联合收购英国樱桃谷鸭 100%股权

北京鸭回家:全球肉鸭市场话语权重归中国

■本报记者 李晨

9月11日清晨,一则业内消息犹如重磅炸弹投向了全球肉鸭市场。

当天,两家中国公司北京首农股份有限公司(简称首农股份)与中信现代农业基金(简称中信农业)在北京宣布,双方已签署最终协议,联合收购英国樱桃谷农场有限公司100%股权。

作为英国樱桃谷公司的王牌产品,樱桃谷鸭迄今已远销60多个国家,全球每年消费超过25亿只樱桃谷鸭,年交易额达1800万英镑,2016年全球市场占有率第一,超过75%,并不断扩张。而樱桃谷鸭却有80%中国鸭的血统,实际上是北京鸭的“后代”。

记者第一时间联系到首农股份主要负责人,他表示,本次收购是我国动物育种行业第一次跨国收购,这一收购的达成,标志着前身为“北京鸭”的英国“樱桃谷鸭”重新回归中国,一定程度上挽回了物种流失造成的巨大损失。

樱桃谷鸭的祖先在北京

在北京各大超市的熟食柜台上,经常能看见售卖鸭琵琶腿、鸭胸肉等,这些产品的标签上都写着樱桃谷鸭。

而最爱吃鸭子的南京人在市场上购买的鸭脖子、分割鸭、鸭肝以及盐水鸭,90%是樱桃谷鸭。

调查显示,全世界每年消费的鸭子中,中国市场占了70%。2016年,樱桃谷鸭在我国市场占有率已经超过85%。樱桃谷鸭养殖周期短,仅需30天左右即可被端上餐桌,利润丰厚,目前已成为市场主流产品。

据业内人士透露,凭借基因祖代鸭繁育技术壁垒,英国樱桃谷农场公司获得的毛

利润高达60%以上。

然而,这样一个叱咤全球肉鸭市场风云的品种,其来源却是中国著名的北京鸭。

记者曾经听国家水禽产业技术体系首席科学家、中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员侯水生讲过樱桃谷鸭的故事。

早在清末,欧美列强将我国原始的北京鸭作为一种稀缺资源掠夺至美国,后又转运至欧洲。1958年,英国樱桃谷公司成立,并在北京鸭的基础上,以瘦肉为主题进行遗传选育研究,推出了瘦肉型北京鸭,并注册了基因专利。随后,樱桃谷鸭迅速成长为全球最重要的肉鸭品种。

1991年,樱桃谷瘦肉型北京鸭进入中国市场。20多年的时间里,其迅速占领乃至垄断了中国大型肉鸭市场,中国人自己的肉鸭系列品种仅占20%的市场。

“百年回归”的标志性意义

我国是最大的鸭养殖国,也是鸭产品生产和消费大国。2011年出栏量达到39.4亿只,占世界总出栏量的80%以上。

然而过去多年来,育种和种鸭繁育技术一直由国外企业掌控。

记者了解到,在北京鸭流入英国市场时,我国没有从中获利,但却在引进樱桃谷鸭时付出了昂贵的代价。据统计,英国樱桃谷鸭的知识产权专利每年从中国获利高达数亿元人民币。

樱桃谷鸭分为四个代别,即曾祖代、祖代、父母代和商品代。源于北京鸭且优良性能最集中的曾祖代苗,其繁育拥有极强的技术壁垒,毛利率可达60%及以上,却不被允许出口到中国。

中国企业主要靠进口父母代鸭苗为主,父母代产出的种鸭蛋即可孵化出商品鸭供给市场,但肉鸭养殖和加工的行业毛利仅为5%~15%。

首农股份主要负责人告诉记者,收购之前,樱桃谷鸭独特的合资企业销售平台难以被竞争对手复制,在全球及中国市场没有能够与其抗衡的肉鸭企业。

因此在获悉英国樱桃谷农场公司将出售的消息后,首农集团主要负责人立即与中信集团联合参与竞标,并于2017年3月成功胜出,签署了股权收购协议,标志着这个源自中国的著名肉鸭品种的“百年回归”。

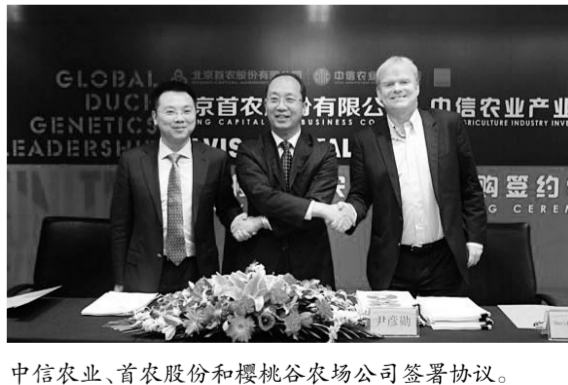
全球产业话语权的提升

首农集团主要负责人认为,拿回鸭种,站在行业制高点,不但中国由此重掌全球鸭种市场话语权,而且对中国的农产品产业安全产生巨大影响,在政治经济社会各方面意义重大。

他说,这次国际收购不仅适时阻止了境外资本在我国的市场垄断,避免了我国整个鸭产业链陷入因丧失鸭种源头的控制能力而受制于人的被动境地,更对我国物种的回流起到了积极作用。

樱桃谷鸭的收购,在一定程度上保护了北京鸭、麻鸭、高脚鸭、番鸭等地方品种,不至于让它们在“外国品种”强势的市场冲击下,被无限排挤或至消灭。同时,更可以将樱桃谷鸭的基因密码和核心技术引入中国,推动我国禽畜业的产业结构调整升级。

据悉,收购完成后,我国可以拥有完整的



中信农业、首农股份和樱桃谷农场公司签署协议。

基因专利技术,将在国内建立独立的基因技术实验室,推动育种研发团队从英国转移到我国国内,利用遗传基因研发的优势,整合中国各地种源,从源头推动我国肉鸭产业链的完善巩固,充分利用专利技术提升全球产业话语权。

内蒙古大学生命科学院教授李光鹏表示,种质资源是农业业立足之本,中国要建立完备的农业产业体系,就必须从源头掌握住种质资源这一命脉。

首农股份董事长尹彦勋认为,从全球种质资源开发竞争来看,我国在畜牧业动物种质资源开发领域,具有显著的后发优势,凭借良好的产业基础、庞大的市场,通过加强自主研发、海外并购等方式破除西方对重要物种资源的专利垄断,将成为我国建设农业强国、抢占未来全球产业“制高点”关键一步。

据介绍,今年首农股份还将启动系列国际并购,聚焦做强主业的战略目标,在资本市场上充分发挥自身优势。

土地整治回应经济社会发展新需求

■邵文聚

以高标准农田建设为目标的中国土地整治,是进入21世纪以来,中国改革开放向纵深发展的若干重大成功实践之一。在党中央大力推进土地整治、大规模建设旱涝保收高标准农田战略决策指引下,中国土地整治事业稳步健康发展。“十二五”期间,通过土地整治,建成了4亿多亩高标准农田、补充了2400万亩耕地;引导农民集中居住、改善了农村生活环境,促进了城乡一体化发展;改造了城镇低效用地,提升了旧厂房、旧工矿、城中村的土地集约利用水平。

进入“十三五”以来,国土资源部认真贯彻落实党中央关于深化改革的新部署、新要求,提出要积极响应、主动对接经济社会发展的新需求,将土地整治作为推进土地供给侧结构性改革的重要内容,依托土地整治对土地资源开发利用提质增效的基础平台作用,进一步明确土地整治多功能目标定位、多元化投资机制、多样化实施模式,牢固树立“土地整治+”理念,在现代农业发展、新农村建设、深度贫困县扶贫攻坚、城镇低效用地集约再利用、低丘缓坡地开发利用、生态环境保护与生态文明建设等国土地综合整治领域,加快土地工程技术创新和土地生态保护制度创新力度,充分发挥土地整治“1+N”的综合效应,催生出了“土地整治+精准扶贫”“土地整治+现代农业”“土地整治+新型城镇化”“土地整治+村民自建”“土地整治+田园综合体”等一批可复制、可推广的典型模式。

“土地整治+”是土地整治事业走向差别化发展的新阶段。各地借助“土地整治+”方式,以创新为引领,因地制宜构建以优质土地空间服务为特征的发展大平台,可以更加有力地推动城乡各种要素的顺畅流动,合理集聚和配置发展资源。使土地整治在引入文化、教育、休闲、观光新要素,发掘自然生态、景观风貌、民俗文化、农耕生活新价值,打造社会资本投入、新产业落地、新业态融合发展、新经济增长点等方面发挥出更大的作用,使土地整治项目区的人民群众拥有更多的参与感和获得感。

以创新驱动发展,不断为“土地整治+”注入新的活力。科技是第一生产力,土地科技是土地资源利用和保护的现实生产力。围绕土地资源安全的法律法规、行政管理、经济调控手段不断完善,但土地资源数量不足、质量不高、利用不优、管理不当等问题依然十分突出。与先进国家相比,我国在大型化土地整治装备、生态化土地整治工程、精细化土地整治技术、智能化土地整治管控水平等方面均有明显差距,未来必须依靠科技创新补齐短板,实现“土地整治+”可持续创新能力。

(作者系国土资源部土地整治中心副主任)