

# 8 区域 REGIONAL



## 区域观察

内蒙古自治区政协组织委员、企业家、专家专题调研时认为——

# 农牧民和企业须拧成一股绳

■本报记者 秦志伟 通讯员 王文丽

“农牧民的眼光是单纯的,农牧民的诉求是朴实的。”作为来自基层的内蒙古自治区政协委员,通辽市科尔沁区清河镇镇长肖茂峰眼中的农牧民是这样的,“他们与龙头企业利益联结的过程,就是农村牧区一、二、三产业融合发展的过程。”

肖茂峰这段表述是在7月12日举行的内蒙古自治区政协十一届十九次常委会上提出的,这次会议围绕“促进龙头企业和农牧民利益联结机制建立与完善”进行专题协商。除了地方委员,参会的还有企业界委员以及业内专家。

一直以来,龙头企业与农民建立紧密的利益联结机制被看成是发展农业产业化的核心。2016年,中央一号文件提出了“要完善农业产业链与农民的利益联结机制”,而各地方也在积极探索两者到底如何联在一起。

“怎么使农牧民与龙头企业变成一种利益共同体?”这也是内蒙古自治区政协主席任亚平一直思考的问题。他认为,两者建立和完善利益联结机制最终落脚点是搞活现代农牧业,而这也是内蒙古推进农牧业供给侧结构性改革的重要一环。

### 联结模式多样

会议前夕,内蒙古政协组织部分政协委员和专家、学者,围绕相关议题,走访调研了巴彦淖尔、呼和浩特、通辽等7个盟市。各地形成的多种有效的联结模式让他们印象深刻,巴彦淖尔市就是一个典型。

巴彦淖尔市位于内蒙古西部,畜牧业历史悠久,这里的河套灌区是亚洲最大的一首制自流灌区。得天独厚的优势,使其成为了内蒙古农牧业发展的代表地区之一,而龙头企业与农民的利益联结机制的建立更值得关注。

调研组发现,巴彦淖尔市探索并推广了多种利益联结模式。如订单合同型,巴彦淖尔兆丰河套面业公司2016年与2100多家农户签订了3万亩小麦种植协议,富硒小麦收购价格2.2元/斤,绿色小麦2.1元/斤,剔除种子、肥料等项开支,协议农户种植一亩小麦净收益在1300元以上。

此外,巴彦淖尔市还探索出了服务协作型、流转聘用型、股份合作型、全产业链型等利益联结模式。

上述企业也只是巴彦淖尔市275家龙头企业中的一家。目前,全市已有198家农牧业龙头企业与农牧民建立了利益联结机制,占全部农牧业龙头企业的72%。

据巴彦淖尔市政协主席闫鹏介绍,与企业建立利益联结机制的农牧户14.4万户,约占全部农牧户的57.6%;农牧民来自与企业利益联结方面的收入约占全部收入的75%。

巴彦淖尔市农牧民与龙头企业紧密地联结



图片来源:百度图片

正是内蒙古整体情况的一个缩影。数据显示,截至2016年底,内蒙古与农牧民建立利益联结机制的农畜产品加工企业比例达到81%,紧密型利益联结的比例由2013年的30%提高到43%。

“上世纪90年代以来,我区在大力推进农牧业产业化的同时,探索建立龙头企业与农牧民利益联结机制。”内蒙古自治区党委农村牧区固定观察点主任社佩在会中介绍。

农牧民收入显著提高就是一种具体体现。据介绍,2016年,内蒙古农牧民人均从产业化经营中获得的收入达5264元,占农村牧区常住居民人均可支配收入的45.3%。

但调研组在实地走访调研和与其他省份对比中也发现了不少问题,如缺乏工作的强力推动,紧密型联结比例低,龙头企业整体实力有待提高,政策环境有待优化等。而这些问题也是与会委员反映的普遍性问题。

### 博弈壁垒待打破

“农牧民仅仅是农牧业龙头企业初级原料的提供者,无法分享企业通过发展农产品加工带来的增值效益。”闫鹏指出了目前两者联结过程中最具有代表性的问题。内蒙古农牧厅副厅长云接厚说出了他们在实现两者双赢的具体操作上的感受——“力不从心”。

“在市场经济条件下,如何打通农牧民和龙头企业之间的博弈壁垒?”“责任在谁?这其中既有龙头企业,也有农牧民,还少不了地方政府及

相关部门。”“有的地方说得多做得多,有的部门规划多落实少。”肖茂峰表示,这种环境导致一些地方在如何保护农牧民的基本权益方面,还没有形成有效的制度安排。

不仅如此,肖茂峰还发现,有些社会资本凭借地位和影响力强势介入,农牧民往往是被动的接受,结果就导致农牧民自身权益被边缘化。

事实上,合作社被看成是农牧民的“娘家”,也是龙头企业与农牧民利益联结的关键环节。但从目前情况看,大部分合作社还未能撑起这个家。

以内蒙古为例,目前全区注册的农牧民合作社有7.8万家,其中国家级和自治区级示范社为743家,实际规范运营的合作社却不足1万家。而龙头企业也有自己的苦衷,主要体现在资金压力上。近年来,伊利集团通过“服务协作型”的联结模式,帮助农牧民提高收入,探索了企业与农牧民双赢的新路。

伊利集团执行总裁张剑秋将其具体做法总结为“四个联结”,并向与会委员作了介绍,分别是技术联结、金融联结、风险联结和产业联结。以金融联结为例,伊利集团不断加大对产业链上游奶农的资金支持,解决奶农在生产经营过程中资金不足的问题。

但时间久了,“产业链金融的成本压力比较大。”张剑秋表示,这种模式与金融机构不一样,是为产业发展服务的,不以盈利为目的,所以他们也有很大的资金压力,承担了较大风险。

## 国家级海洋牧场示范区系列报道①

# 万泽丰:丰富国民“菜篮子”

海洋农牧化是海洋渔业可持续发展的根本出路,也是解决养殖污染、种质退化和产出天然安全水产品的有效途径。

2016年,农业部公布的第二批22个国家级海洋牧场示范区名单里,山东省岚山东部海域万泽丰国家级海洋牧场示范区(以下简称万泽丰海洋牧场)榜上有名,成为海洋牧场建设的又一典范。

### 水域条件优越

近十几年来,由于海洋污染和海水养殖业的迅速发展所导致的严重污染,使海洋渔业经济发展面临着严峻的挑战,渔业产业结构亟待调整。通过建设海洋牧场以发展生态渔业,保持海洋渔业的可持续发展,已成为全世界的发展共识。

海洋渔业是海洋产业的传统支柱产业,为优化产业结构,必须大幅度削减捕捞强度。通过海洋牧场建设,有利于帮助渔民转产转业,提高渔民收入,优化海洋生态环境,促进渔业产业调整。

山东省日照市岚山区地处鲁东南,东临黄海,西临莒南县、莒县,北连日照市东港区,南接江苏省连云港市赣榆区,海岸线总长25公里,总面积759平方公里。

据了解,岚山区内共有12个岛礁,分布在海州湾内。多数距大陆较远,其中达山岛最远,各岛面积均很小,总面积为0.338平方公里。该区海岛均为基岩岛,牛楼岛无土壤、无植被,基岩裸露,其余海岛植被覆盖率较高。

由于岛周水域开阔,水深流急,水质清洁,水文状况良好,刺参资源丰富,海区盛产真鲷、鲈鱼、黑头鱼等名贵鱼种,适合鲍、刺参、魁蚶、江珧等底播生物增殖,适合海洋牧场建设。

### 人工鱼礁建设是关键

人工鱼礁作为海洋牧场建设的核心,是改善海洋生态环境、养护海洋生物资源的重要设施,在国内外得到广泛应用。

自2005年实施渔业资源修复行动计划以来,通过扶持项目示范带动,建立健全人工鱼礁建设管理制度,山东省人工鱼礁建设发展迅猛。

截至2016年12月底,省级以上财政及专项扶持资金累计投入6.64亿元,扶持人工鱼礁建设项目118个,带动社会投资14.18亿元,共建设规模以上的人工鱼礁区240多处,投放大料石、混凝土构件、船礁、钢制构件、复合材料构件等各类礁体超过1500万空方,建成礁区面积1.9万公顷。

实际上,人工鱼礁建设与增殖放流相结合是实现海洋农牧化最为有效的技术途径,其直接目的是为海洋生物营造生存和繁衍的条件和改善渔场的生态环境。

比如,产生局部的上升流,有助于水体通过水面和海底两个界面与空气和沉积物交换氧气和营养盐类;礁体表面是附着生物的附着基,礁体周围海底成为底栖生物的密集带;人工鱼礁的背流区成为浮游生物的密集区;礁体内外间的水体空间是幼鱼、幼虾避敌之所,对增殖放流的目标种类的存活提供了安全保障。

而且,由于鱼礁周围的鱼类高度聚集,特别是优质鱼类上钓率高,在近海投放人工鱼礁与游钓结合,有助于沿海生态旅游的发展;通过海参、鲍鱼、海胆等海珍品增殖,在短期内可产生显著的经济效益。

万泽丰海洋牧场由日照市万泽丰渔业有限公司(以下简称万泽丰公司)建设而成,其人工鱼礁建设地点距离日照港岚山区防波堤14.5公里,海洋牧场面积为330.8989公顷,其中人工鱼礁体海域使用面积200公顷,其余为开放式用海,重点进行造礁增殖、增殖放流、网箱养殖、大型多功能平台建设等,营造“海底森林”,促进海洋生物增殖,实现高生物量水平的生态平衡。

并且,辐射优化周边海区环境,保障近海渔业资源的可持续发展,同时广泛开展垂钓竞赛、海味烧烤等内容丰富、形式多样的休闲活动,完善滨海旅游功能。

为此,张剑秋建议政府对开展产业链金融的龙头企业给予补贴和扶持,减轻资金压力,分担企业风险。但现实情况是,各相关方都需要资金的支持。

### 两者血浓于水

那么,是扶持企业还是扶持农牧民?任亚平认为办法很多,但“利益联结不紧密的话,就不太好办”。在他看来,千家万户的农牧民和千变万化的市场中间是要靠新型经营主体、有实力的龙头企业去做联结,共同适应市场。

“农牧民及新型经营主体与龙头企业应该是血的关系,血脉相连、血脉相通、血浓于水。”任亚平说。

作为国家级农牧业产业化重点龙头企业,蒙羊牧业股份有限公司(以下简称蒙羊公司)做了很好的探索。如他们与养殖户、合作社进行联合或股份合作,推行“规模种养、集约经营、股份合作、效益分红”的合作模式。

蒙羊公司总裁闫树春介绍,目前公司同期存栏合作育肥羊50万只,带动合作社、养殖户100多户。同时与大型商业银行合作,为上游产业链的大型养殖企业定向开发金融产品,已经为养殖户链上的企业、合作社、养殖户争取到配套资金6亿元。

此外,蒙羊公司还出资1亿元注册成立“锡大农牧产业融资担保公司”,为养殖户提供融资担保和订单收购,建立“银企资金结算中心”,解决农牧民融资难、融资贵等问题。

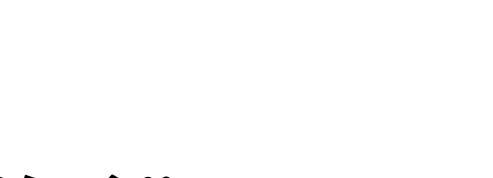
内蒙古政协委员、政协农牧业委员会兼职副主任康瑄认为,还要提升农牧民在利益博弈中的地位。她表示,要开展支农项目资金农企股权化改革,将政府扶持农牧业产业的项目资金划出一定比例,以股份制形式交给土地流转的农牧户和当地集体经济持有,实行每年按股分红,建立农企利益联结的政府纽带。

而积极培育和发展新型农业经营主体早就成为共识。此外,加快诚信体系建设是与会代表都提到的重要措施之一。

在康瑄看来,要加大对企业或个人失信行为的披露力度,提高失信行为的经济成本,使市场主体出于趋利避害的考虑,尽量避免失信行为,从而优化信用环境,为企业与农户的合作奠定良好基础。

“各级政府也要设立奖补基金,重点用于推进诚信体系建设,宣传推广典型联结模式,培育奖励诚信企业、合作社和农牧民,形成各级政府上下同步、分级奖励补助的激励机制。”肖茂峰说。

毋庸置疑,内蒙古自治区正在积极践行习近平总书记2014年考察该区时提出的要求,即把建立和完善龙头企业和农牧民利益联结机制作为内蒙古先行先试的三项重点改革之一。



万泽丰公司供图



万泽丰公司供图

### 生态、社会、经济效益显著

海洋牧场建成后,借助人工鱼礁的作用,可以恢复此海域内的藻类资源,改善周边海域环境,生成海底森林,为多种鱼类、虾类以及其他品种提供栖息、索饵以及生活的场所,增加此海域的海洋生物多样性,具有良好的生态效益。

此外,本项目的建设符合国家有关产业政策和“科教兴海”战略,适合当地经济发展要求。据了解,项目建成后将进一步促进海洋科技的应用,提高科学技术对海洋渔业的贡献率,带动当地捕捞业、垂钓业以及观光旅游业的进一步发展,发展高效渔业,建立新的经济增长点,丰富城乡居民的“菜篮子”,促进当地海洋养殖业发展,实现“以养兴渔、科技兴海”的目标。

而且,还可以创造就业岗位,就地解决部分农村剩余劳动力的就业问题,有效带动当地经济发展,增加农民收入,稳定社会关系。

据万泽丰公司有关负责人介绍,海洋牧场建成后,正常年度生产虾蟹15吨、刺参40吨、皱纹盘鲍55吨、鱼类40吨,根据目前市场价,海产品每年销售额可达1705万元,大型海上多功能平台每年销售额为330万元,合计年销售额为2035万元。(张晴丹整理)

## 中国重要农业文化遗产⑯

在很多人的印象中,玫瑰似乎盛产于南方地区。殊不知,在我国西北甘肃中部,有一种玫瑰品系的种植面积和精油产量均占全国玫瑰的70%以上,其产品享誉国内外,可谓飘香万里,这便是苦水玫瑰。

道地苦水玫瑰种植区域在兰州市永登县苦水镇,这里是闻名遐迩的“中国玫瑰之乡”,玫瑰种植历史悠久,至今已有200多年。所栽植的苦水玫瑰是我国四大玫瑰品系之一,是世界上少有的高原富硒玫瑰品种。

如今,苦水玫瑰已发展成为既可食用、药用,又可用于轻工工业加工的特色玫瑰,品种和品质优势逐渐显现,市场竞争力显著增强。而与苦水玫瑰相生相伴发展起来的民间文化历史悠久、丰富多彩。2015年,甘肃永登苦水玫瑰农作系统入选中国重要农业文化遗产名录。

### 特色产业“拳头”产品

站在猪驮山山顶,环顾四周,玫瑰重点产地永登县苦水镇尽收眼底,独一无二的气候条件造就了这里出产玫瑰的独特品质。这里的玫瑰质量好,用它提取玫瑰油,精油率可与世界著名玫瑰产地保加利亚的蔷薇香精媲美。

永登县是我国最大的玫瑰种植基地,2016年玫瑰种植面积达到10.5万亩,鲜花产量2100万公斤,种植面积和精油产量均占全国70%以上,年加工产值达2亿多元。

凡是在花开季节来到苦水镇,放眼望去,公路两侧都是成片的玫瑰园。看到花色鲜艳、闻到香气浓郁的苦水玫瑰,不仅游客心旷神怡,种植户也是满脸喜悦。

据统计,目前永登县至少有5万农户从事玫瑰种植。按照“扶大、扶强、扶优、扶持”的原则,永登县壮大龙头企业,并通过合作社的形式将农户纳入其中。

截至2015年,全县玫瑰产业年销售收入1000万元以上农业龙头企业达9家,专业合作社100多家,已开发研制美容、食品、保健等各类系列产品180多种。

经过多年发展,苦水玫瑰生产、加工、销售产业一体化经营体系初步建立。已开发研制美容、餐饮、礼品、食品、保健等各类产品130多种,远销北京、上海、广州、深圳、杭州、天津等城市,部分产品出口到日本、韩国、新加坡、澳大利亚等国家。

时至今日,“苦水玫瑰”已经是国内外食用玫瑰行业和玫瑰精油行业响当地域品牌。目前,兰州市仅玫瑰产业就有国家级地理标志商标1个,省级著名商标3个,市级著名商标5个。

### 发展与旅游资源开发同行

据悉,这种玫瑰由于最早是在苦水引种,又在以苦水为代表的地区内长期栽植,经过人们的不断选育,最终形成了玫瑰的地方品种,因而习惯上称其为“苦水玫瑰”。于此,还有一个文化典故。据记载,在清朝道光年间,永登苦水李窑沟有个王姓秀才赴京赶考,返回时从西安带回几株玫瑰,栽植在自家花园中观赏。由于极适宜当地的土壤和气候等环境,生长旺盛,枝多花繁,花香四溢,浓香袭人,深受人们的喜爱,爱栽植的人越来越多,于是一传十、十传百,家家户户采用分株法竞相栽植。

不过数年,各家房前屋后、庭院院落,都栽满了玫瑰。后发展到地理、渠畔,主要以观赏为主,进而又陆续扩展到周边地区。现在,每当春夏季节,永登县苦水乡鲜花盛开,姹紫嫣红,到处飘着玫瑰的芳香,吸引着慕名而来的游客。

苦水玫瑰“花玫瑰香”被誉为兰州十景之一。苦水玫瑰核心区旅游资源十分丰富,凭借其地理区位优势,发展玫瑰及农家乐旅游产业,使得火红的玫瑰创出了火红的事业。

自2008年以来,中国玫瑰之乡、永登苦水旅游节、兰州新区玫瑰文化节等主题节会相继举行,农业的功能得到拓展,玫瑰休闲观光农业逐步兴起,永登县苦水镇也成为“中国西北游”的知名旅游胜地。

当前,永登县也正在全力打造“浪漫玫瑰之都”,建设集经济价值、环境美化、观光旅游、餐饮购物为一体的庄浪河川百里“玫瑰川谷”。

为了支持农户种植,今年永登县第一次给种植户办玫瑰花保险,实行价格指数保险,按照每亩600斤产量、每斤5元的价格投保,低于每斤5元,保险公司负责赔付。

此外,兰州市还制定苦水玫瑰产业发展规划,提出到2020年,苦水玫瑰种植面积达到20万亩,玫瑰主要种植区农村居民人均可支配收入达到1.3万元以上。(秦志伟整理)



苦水玫瑰

(本周刊图片除署名外均来自网络,稿费事宜请与编辑联系)