

### 建设全国科技创新中心

## 《北京市“十三五”时期加强全国科技创新中心建设规划》发布

# 发力创新型国家和世界科技强国建设

■齐奇

9月23日上午,北京市政府新闻办公室和北京市科委联合举办《北京市“十三五”时期加强全国科技创新中心建设规划》新闻发布会。北京市科委主任闫傲霜针对《北京市“十三五”时期加强全国科技创新中心建设规划》的编制和主要内容进行详细介绍,并答记者问。

### 建设全球原始创新策源地

习近平总书记指出,北京是全国政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心。建设全国科技创新中心,是新常态下转变经济发展方式,提升国家综合竞争力的重要举措,也是北京发展的必由之路。

在推进首都科技资源融合发展方面,央地协同建设了中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城,并形成一批具有世界影响力的原始创新成果。在互联网应用技术、航天科技、生物医药、导航、先进制造和移动通信等领域,突破一批关键共性技术,为经济社会发展孕育新兴产业增长点。

《北京加强全国科技创新中心建设总体规划》(以下简称《方案》)中表明,要主动服务国家创新战略,全力配合国家科技重大专项实施;积极推动转化医学国家重大科技基础设施建设,建成支撑未来网络基础研究和产业创新的公共平台;继续深化与国家有关部委商合作,全力推动中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城建设,推进首都科技资源融合发展。

“要瞄准国际科技前沿,以国家目标和战略需求为导向,在明确定位和优化布局的基础上,开展应用基础研究和前沿技术研究。”闫傲霜如是说。

### 建设国家创新驱动先行区

在推进生态文明建设方面,北京市科委和相关部门实施了首都蓝天、生态环境持续改善、食品质量安全保障、重大疾病科技攻关、城市建设与精细化管理提升五大民生科技行动。

闫傲霜介绍说,“在产业技术跨越方面,实施新一代信息技术跨越、生物医药产业跨越发展、能源产业技术跨越、新能源汽车产业跨越发展、节能环保产业技术跨越、先导与优势材料技术跨越、数字化制造产业技术跨越、轨道交通产业技术跨越等八个工程。”



“在产业技术跨越方面,北京市科委实施新一代信息技术跨越、生物医药产业跨越发展、能源产业技术跨越、新能源汽车产业跨越、节能环保产业技术跨越、先导与优势材料技术跨越、数字化制造产业技术跨越、轨道交通产业技术跨越等八个工程。”

北京发力创新型国家和世界科技强国建设。

节能环保产业技术跨越、先导与优势材料技术跨越、数字化制造产业技术跨越、轨道交通产业技术跨越等八个工程。”

北京市科委实施的八个工程,瞄准“高精尖”领域,在培育新兴业态,保障市民健康,提高交通安全方面作出了不小的贡献。

此外,北京市科委还推动科技与现代服务业、文化和现代农业融合发展。依托“互联网+”,推动现代服务业高端化发展;培育一批创新能力强的文化科技企业,推进文化科技创新;重点建设昌平、顺义、通州等农业科技园区,实现都市型现代农业增产增效。

科技冬奥行动计划也是建设国家创新驱动先行区的重要部分。深入贯彻冬奥会以“运动员为中心,可持续发展、节俭办赛”的申办理念,加强体育设施的科技攻关与转化应用;强化气象保障能力;创建低碳、清洁、优美、安全、便捷的奥运会举办环境。

### 构建协同创新开放共享新格局

《方案》中指出,“十三五”时期要通过优化协同创新格局,建立协同创新三大机制,构建协同创新三类平台,建设京津冀创新共同体,推进京津冀区域协同发展。

最重要的是实现合理分工和有序协作。北京市是科技资源与人才的聚集地,应重点提升原始

创新和科技服务能力;天津市要重点提高应用研究与工程技术研发转化能力,打造科技型中小企业创新创业示范区;河北省要重点强化科技创新成果应用和示范推广能力,建设科技成果转化中心。

其次,还要整合京津冀地区科技信息资源,建立资源共享机制和市场开放机制,引导社会资本投入;构建协同创新资源、攻关和成果平台,加快推进京津冀区域协同发展;开展产业转型升级、生态文明建设、科技金融创新试点,促进社会经济结构调整和转型升级的新模式。

在国内方面,要促进区域资源成果共享,建立跨区域科技成果信息平台,建设一批跨领域、跨区域的协同创新机构,推进重点合作区域和领域优先发展。

在国际方面,要把握国际化重大机遇,搭建高端交流合作平台,优化国际化服务环境,吸引全球高端人才和国际风险资本,促进国际高端科技成果在京落地,培育本土国际品牌企业和跨国集团,加快融入全球化进程。

### 建设全球创新人才首选地

中关村是我国体制机制创新的试验田,集中了大量的科教智力和人才资源,被誉为“中国的硅谷”。想要加快北京建设成为全国科技创新中心的步伐,必须要将中关村打造成为世界一流的

人才发展平台和人才制度高地。

《方案》中指出,“十三五”时期,北京市科委要深入推进“千人计划”“海聚工程”等领军人才计划,建立人才与项目对接机制,引进一批掌握国际领先核心技术、有助于提升技术和产业发展主导权的高端人才。实施“优秀企业家集聚培养工程”,围绕提升首都企业国际竞争力,集聚培养世界级产业领袖、优秀企业家和专业管理人才。

北京市政府也要深入落实中关村人才管理改革试验区各项政策,加快开展外籍人才出入境管理改革试点。探索中央在京和市属高等学校、科研院所等事业单位聘用外籍人才的新路径,研究制定事业单位招聘外籍人才的认定标准。还要开展外商投资企业中介服务机构放宽外资持股比例试点,引进一批具有国际先进水平的人力资源跨国机构。

此外,更要发挥市场配置资源的决定性作用,建立完善公平竞争审查机制,优化知识产权保护机制,营造公平竞争的市场环境。提高生产环节和市场准入的相关标准,形成统一权威、公开透明的市场准入标准体系。

企业也要加强技术创新的主体地位,发挥企业和企业家在创新决策中的重要作用。以企业为主导,构建一批产业技术创新战略联盟,引导企业增加研发投入、建立研发机构,完善新产品(服务)政府采购技术标准体系。

# 生物医药产业成为北京经济新增长点

■郑金武

2010年,市科委、市经济信息化委、中关村管委会、市投资促进局等部门启动实施“北京生物医药产业跨越发展工程”,即“G20工程”。

生物医药产业成为北京新增的千亿级产业,是北京经济新的增长点。“十二五”期间,G20工程通过重点支持生物医药产业规模发展,实现了产业规模两年翻番,3年超过1000亿元的目标。

据悉,“十二五”期间,G20工程在产业空间布局、高端人才集聚、医药融合互促、科技金融带动等方面取得了显著成效,发挥了稳增长、惠民生、促发展的重要作用,为构建北京高精尖产业结构和全国科技创新中心建设打下了坚实的基础。

### 聚焦企业创新主体

2009年,北京市政府发布实施《科技北京行动计划》将生物医药产业作为八大科技振兴产业工程之一。生物医药产业是我国战略性新兴产业,具有创新引领、技术密集、价值高端的产业特点。

以“政府引导、市场选择、聚焦企业、规模发展”为总体思路,筛选认定了一批G20企业作为落实G20工程、推动产业发展的工作抓手。聚焦支持一批规模企业,培育一批潜力企业,引进一批国内外重点企业,使G20成为北京生物医药产业的标志,打造一批北京有规模、全国有地位、世界有声音的代表企业。

据悉,北京生物医药产业规模从“十一五”末不到400亿元增长到“十二五”末的近1300亿元。G20企业发挥了核心带动作用,10亿元以上规模的G20企业从2010年的7家增长到2015年的13家,2015年G20制造业企业实现营业收入566亿元,同比增长7%。57家G20企业对产业的总体贡献度达到60%。

《北京生物医药产业跨越发展工程(G20工程)三期实施方案》指出,将培育10家以上国际先进技术水平创新引领企业,5家以上规模超过50亿元、行业竞争力国内领先的领军企

业,新增1~2家百亿元规模的龙头企业;产业规模实现1800亿元,医药行业利润率继续保持全国领先。

“十三五”时期,要聚焦一批符合创新中心定位要求,能够产出重大技术突破和创新成果的代表企业,作为引领产业发展的重点扶持对象。培育一批“G20行业领军企业”“G20创新引领企业”和“G20高端服务企业”,强化G20企业创新内涵,形成“十三五”时期推动医药产业发展的工作抓手。

### 加强政府支持引导作用

在技术培育支撑方面,市科委始终重视创新源头的技术培育,持续支持前沿技术领域形成突破,建立支撑性技术平台。在北京市认定的重点实验室中生物医药领域已占到近一半;工程技术研究中心超过1/4。

在吸引科研人才方面,市政府加强创新人才、团队、项目的一体化引进。“十二五”期间,吸引“蛋白质药物”“纤维化药物”“模式动物”“新一代电学发光诊断技术”等48个国际水准的高端人才团队来京发展,为产业高精尖发展提供了有力保障和智力支撑。

在配置财政资金方面,市科委联合金融管理部门、商业银行、担保机构等配套G20工程实施了“生物医药产业金融激励试点方案”。“十二五”期间,累计激励金融机构为247家企业发放贷款近200亿元,其中小微企业13.2亿元,促使科技专项资金放大近200倍。截至“十二五”末,北京生物医药“板块”上市企业达到30家,总市值达3000亿元。

据介绍,“十三五”时期,市政府要进一步加强对创新培育力度,加快高端产出。重点布局前沿技术攻关和创新品种研发孵化。加强对科学突破前景和转化应用潜力较大的前沿技术培育,推动前沿技术成果向产业转化应用。加强布局重大新药研发,支持大品种开展国际临床研究,拓展海外市场,加快国产新药转化应用。

此外,要完善技术服务体系,支撑创新创

### 相关链接

闫傲霜:《规划》充分利用首都专家及智库资源

《北京市“十三五”时期加强全国科技创新中心建设规划》(以下简称《规划》)是贯彻习近平总书记视察北京时重要讲话精神,落实国务院《总体方案》的具体体现。《规划》是15个市级综合专项规划之一,由北京市科委牵头,市发展改革委、市经济信息化委、中关村管委会和北京经济技术开发区管委会共同编制。过程中历经理论研究、广泛调研、集中起草、征求意见四个阶段。

在编制工作中,北京市强调以下两个“注重”。

一是注重专业化研究。从2014年初启动预研,组织开展了31项战略专题研究,充分利用首都专家及智库资源,在民生、产业等多个专业领域开展深入研究。梳理总结硅谷等11个国际知名的创新中心发展模式,赴长三角、珠三角、京津冀等地调研。

二是注重全社会参与。加强与科技部等中央部门对接,邀请各行业领域、研究机构、产业联盟、市人大代表、政协委员及40余市属部门、16区等300余人召开专题研讨会37次。发动社会各界建言献策,在重要媒体和网络平台发布民意调查问卷,广泛征集吸纳民意。

闫傲霜介绍,《规划》编制的主要考虑,一是把握好几个关系。把握好国家战略和北京需求、国际前沿和北京优势、长远目标和五年突破、科技创新和体制机制全面创新的“四个结合”。做好与国家和北京市相关规划,以及与市委政府相关部署的相互衔接与支撑。特别是注重与国务院发布的《北京加强全国科技创新中心建设总体规划》中“三步走”发展战略的衔接,提出了到2020年全国科技创新中心建设的具体目标。对《总体规划》中提出的重点任务和保障措施,《规划》进行了细化和落地。

二是注重前瞻性和可操作性。坚持目标导向和问题导向相统一,体现《规划》的前瞻性,鼓励科学家大胆探索,勇攀高峰。聚焦未来五年北京有基础、可突破的重点方向,对全社会科技创新工作给予明确指导。充分考虑任务设置的可行性,使政府科技部门、各行业主管部门、各区政府和企事业单位在《规划》中找到位置、明确方向,并依据《规划》形成年度工作计划和细分领域专项。(新响)

# 中关村投贷联动十条措施正式出台

本报讯 近日,为进一步落实《关于支持银行业金融机构加大创新力度 开展科创企业投贷联动试点的指导意见》,中关村管委会联合市金融工作局、北京银监局发布了《关于支持银行业金融机构在中关村国家自主创新示范区开展科创企业投贷联动试点的若干措施(试行)》(以下简称《措施》),提出支持银行业金融机构在中关村开展投贷联动的十条支持措施,鼓励支持金融机构进行业务创新,加快中关村国家科技金融创新中心建设。

据悉,《措施》旨在加快推进供给侧结构性改革,建设中关村国家科技金融创新中心,促进大众创业、万众创新,支持试点银行在中关村国家自主创新示范区开展投贷联动金融创新,建立健全投贷联动市场化风险分担补偿和收益分享机制,降低银行投贷联动风险成本,推进综合金融服务创新,探索适合科技创新企业发展的可复制金融服务模式。

《措施》涵盖了对银行及分担风险的保险、担保机构在开展投贷联动试点中进行信贷业务风险补偿、投资业务风险补贴、不良及代偿本金风险补偿、培育企业补贴、设立风险防控投资引导基金以及不良资产处理平台等多项风险分担补偿措施,引导金融机构不断探索金融支持科技创新发展的新机制、新产品和新模式,加大对中关村示范区科创企业支持力度,为中关村示范区科创企业发展提供坚实的资金保障和优质的金融服务,同时实现试点银行风险可控、商业可持续,进一步完善服务新经济的新金融生态体系。

据了解,中关村示范区是我国创新创业最为活跃的区域和政策先行先试的试验田,是开展投贷联动试点的首批地区之一。中关村是国内天使投资和创业投资最为活跃的地区,投资项目数及金额均居全国首位。其中,天使投资项目数及金额均占全国的40%以上,创

业投资项目数均占全国的1/3,金额占全国的40%以上。高成长“瞪羚企业”4000余家,今年上半年收入同比增长17.0%;估值在10亿美元以上的非上市“独角兽”企业40余家,数量仅次于硅谷。

截至2016年8月,上市公司总数为287家,“十二五”期间平均每年新增25家,分布在全球各主要资本市场。上市公司总市值达到4.8万亿元,已连续三年以50%以上的速度增长。新三板挂牌企业新增587家,总数达到1349家,其中创新层170家,居全国首位。

《措施》指出,将鼓励试点银行不断扩大投贷联动信贷规模。中关村管委会按照试点银行科技金融专营机构、特色分支行每年投贷联动信用贷款新增量的1%,给予最高不超过500万元的风险补贴支持。

根据该措施,中关村将鼓励保险公司、担保公司参与投贷联动业务创新。中关村管委会对保险公司、担保公司每年新增投贷联动保险或担保业务规模的1%,给予最高不超过500万元的风险补贴支持。

此外,对试点银行开展投贷联动业务的投资,中关村将给予一定比例的风险补贴支持。中关村管委会按照试点银行投资子公司实际投资额的10%,给予其单笔最高不超过100万元的补贴支持。对同一投资子公司投资的同一科技创新企业补贴累计不超过100万元。对同一投资子公司每年的补贴金额不超过500万元。

(郑金武)

