



两会特刊

【热点热议】

食品安全重在溯源

■本报记者 甘晓 实习生 王晓敏

“食以安为先”，食品安全关系人民群众健康和生命安全，更关系到经济社会的和谐发展。然而，近年来，我国食品安全事故频发，食品安全问题不断挑战老百姓的心理底线。本届政协会议上，部分委员就完善法律法规、建立完整的溯源体系等问题接受了《中国科学报》记者采访。

“大数据”监测风险

据不完全统计，近年来，食品安全事故层出不穷，仅每年平均侦破的食品安全案件就接近1万起，而2013年经媒体曝光的食品安全事件再次超过往年。

“我国食品安全形势依然严峻，特别是在安全预警和风险预测方面还有待进一步完善。”全国政协委员、中山大学食品与健康工程研究所所长刘昕接受记者采访时表示，食品安全涉及从田间到餐桌的每一个环节，需要覆盖全过程的动态监测体系予以保证。

“以稻米生产为例，产地、品种、土壤、水质、病虫害发生、农药种类与数量、化肥、收获、储藏、

加工、运输、销售等环节，无一不影响稻米安全状况。通过收集、分析各环节的数据，可以预测某产地将收获的稻谷或生产的稻米是否存在安全隐患。”他说。

刘昕建议，有必要在国家食品安全风险评估中心的基础上，建立食品安全风险监测大数据平台。该平台由国家平台和省级及地方平台构成，对涉及食品安全的相关数据及时分析、跟踪、监测和评估，将食品安全事故杜绝在萌芽状态。

统一各级溯源体系

尽管建设食品质量溯源体系的重要性已得到应有的重视，但在具体溯源体系的建设上，却存在头绪多、标准不统一、信息难以共享等现实问题。

全国政协委员、陶然居饮食集团董事长严琦认为，目前我国质量追溯最大的问题便是标准不统一。例如，追溯体系太多，既有国家层面农业部的农垦农产品质量追溯体系，商务部的猪肉蔬菜质量追溯体系，还有部分省市针对个别产品特别

是食品启动的质量追溯体系，甚至部分中介组织和食品加工企业也在打造各自的质量追溯体系。这些追溯体系都有自己开发的信息系统，各系统间无法实现信息共享。

“这就造成各追溯体系缺乏权威性，老百姓也无所适从，很多时候仅仅把质量追溯当作企业和行业的宣传。”严琦说。

运用现代信息、通讯、条码标识等综合技术，跟踪和溯源产品在生产、加工、流通、销售等各个阶段的责任主体及质量安全相关信息，是信息、质量、管理的有机结合。严琦因此建议，在国家层面只保留一套质量追溯体系，不妨将农业部与商务部的质量追溯体系予以整合，完善追溯管理、认证、考核等配套制度。同时，在农产品和食品加工企业强制推行质量追溯制度，使之成为类似QS认证的企业质量标准和产品入市销售的必要条件。

法律监管提供保障

肉类产业因其产业链长、影响因素繁杂、风险高、监管难，一直是食品安全事件的高发领域。

据统计，2001年至2013年间央视报道的69件突发性食品安全事件中，与肉类食品相关的事件占了近29%。病死肉、注水肉、以次充好、掺杂使假、使用违禁药物等问题突出。

有了风险监控和质量溯源，提供强有力的法律保障无疑是实现食品安全的有效手段。全国政协委员、中国肉类食品综合研究中心总工程师冯平为此呼吁，应尽快出台《畜禽屠宰法》，从生产第一个环节进行监管。

据介绍，2012年我国的肉类产量达到8384万吨，销售总额达10319亿元。尽管我国是肉类产品的主要生产国之一，但肉类出口总量仅占产量的近1%，且进口远远大于出口。而欧洲及美、日等发达国家经常会以肉类质量安全问题为由，将我国猪肉等肉类产品拒之门外。

“屠宰是肉类消费的第一道环节，但全国却没有一部畜禽屠宰行业的法律。”冯平指出，通过立法对屠宰行业予以规范，可以借鉴国际上广泛采用的肉品安全责任保障、风险评估、预警、危机及事故处理等制度，从而在生产环节保证食品的安全可靠。

记者手记

“老话题”见新意

在今年两会科技界小组讨论会上，记者听到了委员们对科技体制改革的热议讨论。科研评价体系、科研经费管理、科技人才培养、科研腐败监督……虽说话题是老话题，但委员们言辞犀利地把当前科研体制的诸多问题一一列举。

不过，会议讨论并没有就此打住。小组讨论召集人、中科院院士郑兰荪提出，我们应围绕科研体制改革，持续开展深入的调研，从而提出更有针对性的对策和建议。相关建议立即得到了委员们的支持。记者看到，讨论还没结束，委员们就都对调研充满了期待。

实现创新驱动发展，是科技体制改革的目标。但是，有关科技体制改革的诸多问题，多年来尽管抨击多，议论多，但大多还停留在“抱怨”的层面。业内人士和政策制定者对于到底改哪里、怎么改的问题仍然没有特别明晰的具体措施。

科学家提出的先调研、再下结论的办法或许能奏效。仔细想想，这不正是科学研究的方法吗？对有关事实进行仔细调查是科学研究中不可或缺的关键环节，也体现出实事求是的科学精神。可以说，正是扎实的调查活动让科学研究的结果更可靠。

因此，如果此次政协科技界调研活动真正开展下去，一定会对脚踏实地解决现实问题有所助益，从而更有效地推动科技体制改革。委员们带着科学精神，以科学方法为国家建言献策的做法值得推广！



本报记者 甘晓

【建言】

中国工程院院士潘云鹤委员

“过去，我们科技支撑工业化发展较多，服务城镇化建设太少。”全国政协委员、中国工程院院士潘云鹤接受《中国科学报》记者采访时表示，智慧城市的建设正处于城镇化、工业化、信息化融合发展的交集上，在这项工作中，我们科技工作者将大有用武之地。

智慧城市的概念是由美国IBM公司在

打造智慧城市 提升生活质量

2008年提出的，英文为“Smart city”。目前我国的智慧城市建设，大部分都是跟随IBM的概念在走。

潘云鹤指出，智慧城市包含了很多内容，比如智慧的医疗、智慧的交通、智慧的家、智慧的环境和智慧的制造等。这些方面对我国城市发展具有巨大的推动作用，直接影响到城市建设、经济与生活的质量与效

率。更重要的是，“智慧城市”建设也是中国发展的重要抓手，具有战略意义。

“中国的‘智慧城市’远比比‘Smart city’内涵广阔得多。”潘云鹤表示，必须深化对智慧城市的研究。“我们不能停留在外国人提出的‘智慧城市’的概念上，也不能停留在浅层次的理念上，我们要的是‘升级版’。”

(本报记者陆琦)

中国气象局副局长宇如聪委员

今年两会期间，雾霾继续成为全国政协委员关注的焦点。“近年，华北、华东、华南和东北等地区频发的雾和霾天气涉及到气候可行性论证的问题。应对雾和霾天气需要强化气候可行性论证工作。”全国政协常委、中国气象局副局长宇如聪提案建议，强化气候可行性论证，提高防灾减灾和应对气候变化的能力。

近年来，各种极端天气气候事件呈多发重发态势，重大气象灾害影响越来越严重，一些工程建设遭受自然灾害影响。这些都涉

应对气候变化 提高减灾能力

及到气候可行性论证的问题。

宇如聪解释说，开展城市规划、重点建设工程、重大区域性经济开发项目和有关气候资源开发利用项目的气候可行性论证，一方面能通过分析、评估或者预测规划和建设项目的气候条件适宜性、自然灾害风险性以及可能对局地气候环境产生的影响，有效避免或者减轻规划和建设项目实施后遭受气候灾害的不利影响；另一方面有利于从促进城镇、重大基础设施布局合理均衡的角度，避免建设规划不当对气候

资源环境造成破坏，提高资源利用效率，减少投资浪费。

宇如聪呼吁，通过加强立法，在国家层面强化气候可行性论证，进一步加快《气候资源开发利用和保护条例》等立法，积极防灾减灾和应对气候变化，更加重视应对极端天气气候事件的能力建设。

他建议，城市规划和工程建设要充分考虑到各地气候特点和气候承载力，加强灾害风险评估和气候可行性论证的法制化建设。

(本报记者潘希)

河南石油勘探局局长李联五代表

2013年，全国5个碳交易试点的配额总量高达8亿吨，二级市场成交44.55万吨，总成交额2491万元。但在多地正式启动碳交易后，许多企业仍持观望态度。主要原因是节能减排项目具有前期投入大、经济效益低、投资回收期长的特点，许多项目在实施

推进碳汇交易 实现绿色发展

过程中，企业经济效益不大，不利于项目的可持续发展。

对此，全国人大代表、河南石油勘探局局长、河南油田分公司总经理李联五表示，只有将“碳”资产从负债变成效益，从减排中获利，企业开展技术革新、调整投资结构、发展新能

源产业、实施碳减排的做法才会常态化。

李联五建议：一要加快推进碳交易体制建设；二要建立健全碳交易相关政策体系；三要增加第三方认证核查机构；四要建立绿色低碳产业目录；五要建立公开透明的碳排放监管体系。

(本报记者陆琦)



代表和委员驻地摆放的废纸收集箱，倡导节俭、环保、爱心。 CFP供图

“节俭风”成常态

没有仪式，没有红包，矿泉水“实名制”……今年全国两会延续了去年节俭办会的很多做法，但在细节上做得更加细致。

例如减少了许多一次性用品的供应，会场不再逐一提供文具，取而代之的是公共文具。在人民大会堂，记者看到，会场边的桌子上放着装满铅笔、胶水、便签等文具的盒子，代表委员、参会记者及相关人员如有需要可上前自取。

据代表委员驻地的工作人员介绍，在用餐方面，严格落实会议用餐标准，代表团集体吃自助餐，一律不安排高档菜肴和酒水；在住宿方面，大会提倡代表委员自带牙刷、牙膏，房间不再摆放鲜花。

此外，为了减少纸张的使用，今年所有会议简报

都用电子版传给代表委员，并建议代表委员提交电子版的议案提案。正如十二届全国人大二次会议副秘书长、发言人傅莹在首场新闻发布会上所说：全国人民代表大会应该是务实节俭的模范。

会风连着作风，连着党风政风和民心民意。老百姓通过两会的细微变化感受到党风政风之变，感受到中央在转变作风上所作的努力。

看似是一个个细节的改进，却都需要观念与作风的转变作为支撑。希望每一个节俭细节都能为节俭之风增添新活力，最终使节俭成为持久之风。



本报记者 陆琦

【表情】



①十二届全国人大二次会议北京代表团审议政府工作报告，代表们积极发言、认真倾听，当有代表讲到生动有趣的话题时，大家轻松地笑起来。 新华社供图

②3月6日，四川大学校长谢和平(左)在与代表交流。 本报记者陆琦摄

③3月6日，全国人大代表、河南省开封市通许县大岗李乡苏刘庄村村医马文芳在发言。 新华社供图

【提案议案摘登】

调整专利费用比例 大力遏制垃圾专利

提案人:全国政协委员、中科院水生所副所长徐旭东:

事由:我国专利申请低成本入门、高成本维护的收费办法刺激了专利数量的快速上升,但一些申请人自知专利没有实际应用价值,所以在较短时间内又放弃专利。我国技术创新有显著进步,但连续3年专利申请量居世界第一也确有假繁荣的成分,与我国实际创新力有显著差别。这种情况带来资金的浪费,带来专利审查资源的浪费,也对创新风气造成不良影响。我国通过推行专利权质押的办法缓解科技型中小企

业融资难题。如果专利实际的应用价值低,不值得转化,那么这种质押融资方法也将很快失去市场。

建议:今后的目标应转向大力提高专利的质量和数量,建议逐步提高专利申请门槛而降低维持成本。通过提高申请费将会减少低价值或无价值专利的申请,而降低维持费用又会帮助一些有应用价值但短时间内未得到转化的专利得以维护。

在提高专利申请费门槛的同时,对于个体发明者和小微实体的有价值的发明创造仍要通过减免费用的办法加以鼓励和扶持。

科学建设生态城市 努力实现美丽中国

提案人:全国政协委员、河北新奥集团股份有限公司董事局主席王玉锁:

事由:目前,全国已有上百个城市提出了建设生态城市的目标,但在具体实施过程中,仍存在不少问题:一是对生态城市内涵的认识狭窄,把“花园城市”“绿色城市”等同于生态城市;二是生态城市规划仍各自为战;三是生态城市的建设机制落后,更多采取行政手段。

建议:一、注重发展内涵,加紧研究制定符合我国国情的生态城市建设标准。将资源转化率作为强制性约束指标,持续提升城市资源利用效率。

二、因地制宜推进生态城市系统规划和协同发展。按照生态城市规划建设理念和标准,尽快修改完善现有的城市规划相关法律法规,理顺各城市公共基础设施的规划衔接关系。

三、激发生态城市创建动力。构建市场化导向的生态城市建设机制。(本报见习记者倪思洁整理)