近年来,转基因品种安全性问题在我国学术界和民众中引起了一些争议,这本来是一 件正常的事,不应称之为"妖魔化",也不拟采取"坚决遏制负面舆论"的做法。毋庸置疑,转 基因育种技术将以巨大的潜力引领未来,对于增强我国科技的国际竞争力,支撑我国农业 生产的持续发展具有十分重要的作用。

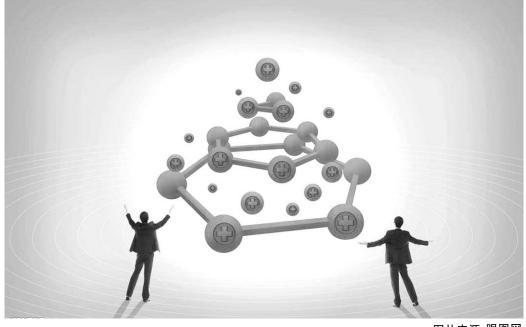
# 转基因作物育种发展阶段、问题与建议

《中国科学院院刊》2013年第3期发表了两 篇倡导发展新一代农作物生物育种技术的文章, 随后《中国科学报》等报刊陆续有文对此加以论 述;一些专家提出的战略咨询报告也用了这一提 法。我非育种工作者,读了这些文章后增进了知 识,也受到启示,但有一个概念方面的问题,经反 复思考后仍不甚明了, 现提出来同大家讨论,请

#### 生物育种涵盖了从基因工程 到杂交选育共七类技术

什么是"生物育种"?从字面上看似可理解为 植物、动物、微生物育种的统称。从国家已启动的 重大科技专项"转基因生物新品种培育"的名称 看,这一理解看来是适当的。但《2013-2018年中 国生物育种业市场前景分折与投资风险评估报 告》则认为"生物育种的定义是培育优良生物的 生物学技术",涵盖了从基因工程到杂交选育共 七类技术。黄大昉先生所赋予的定义则是"农作 物生物育种是以转基因技术为核心,融合了分子 标记、杂交选育等常规手段的先进技术",并强调 "生物育种又称转基因生物育种",但"千万不能 把生物育种狭隘地理解为只是转基因,它还包括 了传统育种的先进技术"。我直观感觉上述列举 的定义不够清晰,且相互交错。另外,当前是否已 处于建立以转基因技术为核心的育种技术体系 的时候也值得商榷。

上面列举的中科院院刊两篇论文的英文摘 要中,作者分别将"生物育种"译为"Bio—Breed ing"与"Biotechnology Breeding",前者为中文原 义,而我认为后者的含义是适当的,即"生物育 种"的确切表达应为"生物技术育种",或称之为 以转基因技术为主导、包含细胞与染色体工程、 分子标记等技术在内的生物技术育种,"生物技 术"不等同于"生物学技术",目前不应将常规育 种技术(如杂交选育)包括在生物技术育种体系 之中,而应倡导两者的紧密结合、协同发展。2014 年中央一号文件中提出要加强分子育种的基础 研究与技术开发,我理解,此处所说的"分子育 种"与"生物技术育种"含义基本相同,是一种简 称,是未来的发展方向,更强调在分子和基因水 平上精准操作的遗传改良。鉴于此,我想将问题



图片来源:昵图网

引申一下,就常规育种与转基因育种(生物技术 育种的核心)之间的关系,以及转基因作物育种 当前所处的发展阶段谈谈个人的认识。

#### 转基因作物应服务于 我国当前和未来农业发展需求

近年来,转基因品种的安全性问题在我国学 术界和民众中引起了一些争议,这本来是一件正 常的事,不应称之为"妖魔化",也不拟采取"坚决 遏制负面舆论"的做法。按常识判断,我个人认 为,按程序经严格审定的转基因食品和普通食品 一样是相对安全的,但其遗传效果和生态效应有 待长期观察的主张也是有道理的,故在一个相当 时期里应允许人们有选择权。在这里,我想强调 的是转基因作物应用不仅有一个安全性问题,而 更为重要的是,要在实践中证明其不可替代性, 以及如何更好地服务于我国当前和未来农业发 展的需求。

毋庸置疑,转基因育种技术将以巨大的潜力 引领未来,对于增强我国科技的国际竞争力,支撑 我国农业生产的持续发展具有十分重要的作用。 大势所趋,非搞不可。但就生产环节而言,当前占 主导地位的仍属常规育种技术。据报道,转基因品 种种植面积近年来在一些国家有很大发展, 如转 基因大豆在美国种植率高达90%以上,玉米则达 到 70%,但仅限于两类基因,抗虫害与抗除草剂 (且具特定性);近年来我国大量进口转基因大豆, 其优势之一是含油量高,但这一性状并非转基因 的效果。可以认为,目前为止,与产量直接有关的 基础性状仍是通过常规育种技术获得的; 从长远 看,转基因技术作用的发挥仍然必须以常规育种 作为基础。这里需要强调的另一个问题是,我国作 物育种方向长期以来以高产为主,并追求超高产 目标,这在一定历史时期是必要的,但今后为实现 大范围的持续均衡增产还必须重视确立明确的抗 逆、广适应育种目标,特别是抗干旱与水土资源高 效利用目标。今年中央一号文件提出培育一批突

破性新品种的要求,从哪里突破?在什么性状上突 破? 我认为,主要应从抗逆性上,特别是在改善抗 旱节水性状上寻求突破。

#### 对转基因抗旱节水新品种 的看法和建议

从原理上看,通过转基因途径培育抗旱节水 新品种大有希望,但实际上困难很多。这既是当 前的一个研究热点,也是一个难点。据报道,全世 界已有数百个干旱响应基因被分离出来,并获得 相当数量的转基因植株,但长期停留在实验阶 段。经历多年努力,美国孟山都公司于2012年推 出第一例商业用抗旱转基因玉米(CSPB Com), 中等干旱条件下平均增产6%,因未显示出其明 显优越性,推行并不理想。我国近年在河北、山 西、山东、陕西、甘肃等地用常规技术培育出一批 小麦、谷子等抗旱性较强的新品种,并得到推广 应用。2005年在罗马召开的第二届世界干旱大 会的总结中曾指出"基因组研究信息如此之多, 但这信息在缺水条件下的田间应用又如此之 少";2013年在澳大利亚召开的第四届世界干旱 大会的通告中再次呼吁,应重视植物抗旱性分子 研究与田间应用之间的衔接,为消除它们之间的 巨大缺口,应加强不同学科之间的协调配合。学 术界早已明确,植物抗旱性是一个十分复杂的特 性,不但是多基因控制的,而且是通过不同途径 实现的,加之当前抗旱转基因研究又多限于机理 尚不十分清晰。且与高产性状存在一定矛盾的耐 旱性范畴,即通过基因工程能控制的抗旱性状仅 是一小部分,而且其表达效果严格受到环境条件 的限制,故难度很大。有学者指出:"不论是抗旱 还是抗盐,比人们想象的要复杂得多,真正的转 基因抗逆农作物还没有出现,特别是很抗逆的作 物,目前还停留在人们的想象中。"基于上述情 况,就通过转基因途径培育具有突破性的品种, 特别是培育抗旱节水新品种的有关问题,提出几 点个人看法和建议:

1.转基因作物育种具有很大潜力,是育种工 作取得新突破的希望所在,但不论当前和未来都 应强调转基因育种和常规育种的紧密结合,而且 以常规育种作为基础。当前不拟笼统倡导以转基 因技术为核心,在生产环节上仍应坚持以常规育

种技术(包含杂交选育、杂种优势利用、理化诱变 等)为主,在研究层面上则应切实加强转基因育 种的系统性研究和有针对性开发。

2.在育种目标上,在继续重视高产与超高产 性状的同时,应将另一重点放在抗逆与广适应 上,特别针对广大旱区和缺水灌区,选育抗旱节 水新类型已成为一种迫切需求,这方面虽然面临 不少困难(如抗旱机制的复杂性、干旱环境的多 变性、可控制性状的局限性等),但转基因技术仍 属最终解决这一难题的最佳选择,不过要有耐 心,应作好长期努力的思想准备。

3.在研究对象上,除农作物外,将抗旱转基 因植物研究的另一个重点放在林草植物上更为 可行,因为这方面的抗逆基因资源更为丰富,而 且与一年生农作物相比,这类植物存活需求是第 一位的,产量高低是第二位的,生态效益在先,只 要生存下来就有机会实现其生态经济目标。

4. 切实加强抗旱转基因育种的基础理论研 究,这方面目前主要存在两个问题:一是近年来 植物抗旱机理研究相对分散与滞后,难以适应抗 旱转基因技术迅速发展的需求,例如难以为确定 耐旱主效基因及耐旱有关基因的有效聚合提供 更有力的依据;二是实验室分子水平研究与田间 应用之间缺乏有效衔接,或存在较大空白,整体 (个体)抗旱生理机制研究一定程度上被忽视,这 也削弱了转基因技术的更好发挥。今后应在这方 面制定一个有指导作用的系统研究方案。

5. 在政策层面上,今后应重视以下几个问 题:(1) 在科技立项上注意保持常规育种和转基 因育种之间的平衡(包括人才培养、资金投入、条 件建设等);(2)对转基因育种除安全性外,应重 视全面评价其实践效果;(3) 重视不同学科专家 之间的协同、交流及相互质疑,例如有关重大项 目的立项、评议等活动除本学科专家外,应邀请 相关领域专家参与,鼓励开展争议,以求在充分 讨论的基础上取得共识。

山仓,西北农林科技大学教授,中科院 水利部水土保持研究所研究员,中国工程院

## 有必要重启退耕还林工程吗

■李秀彬 谈明洪 辛良杰

从 2013 年起,涉及我国 25 个省份、实施已 有 15 年的退耕还林政策规定的资金补贴期限陆 续到期。据媒体报道,甘肃、内蒙古、贵州、湖南、 湖北、四川、重庆、云南等省市都向国务院递交了 重启退耕还林工作的报告; 国务院在2014年可 能将重启中断6年多的退耕还林工程。根据对山 区农业土地利用的变化研究,笔者发现,山区农 民毁林开荒、扩大耕地面积的趋势已经发生了根 本性逆转。坡耕地的弃耕撂荒才是目前和今后较 长一段时间内,山区土地利用变化的客观趋势。 在这种情况下,再大规模实施退耕还林工程是没 有必要的。

#### 农户自愿撂荒坡耕地的情况

山区农地弃耕的现象,是从上世纪90年代 中期伴随"民工潮"出现的。2003年以后,弃耕 规模明显扩大。我们对重庆市酉阳、武隆、石柱、 巫山四个山区县的调研发现,近10年间,农地 弃耕的面积占总耕地面积的15%~30%之间。我 们的调查是通过遥感和农户抽样两个途径展开 的。农户样本总计1015个,调查发现,这些农户 的弃耕面积占农户承包耕地面积的19.6%;遥感 调查的结果为17.9%。两种途径调查的结果相 差不大。这个结果并不包括农户退耕还林的面 积。如果加上后者,则弃耕的土地可能占总耕 地面积的30%左右。农户调查还发现:弃耕的 土地多为旱坡地,占83%;水田只占17%。遥感 调查的结果分别为82%和18%。这说明弃耕的 大都是质量较差的土地,而这些土地通常水土 流失风险较高。

农地的弃耕撂荒现象,学术界与媒体近年来 时有报道。我们收集了 2000 年以来在学术刊物 与报纸等媒体上的弃耕撂荒报道,发现涉及退耕 还林的 25 个省份均出现了较大范围的弃耕撂荒 现象,撂荒耕地占比多在5%至30%之间;中科院 遥感所通过土地遥感制图,发现丹江口水库上游 这一以山地为主的地区,2000至2010年间耕地 面积减少了27%,与我们在重庆的调研结果差异 不大;2011年中国家庭金融调查与研究中心通 过对全国 25 个省、80 个县市的住户调查发现, 约有12.3%的农用地处于撂荒闲置状态。由此可 见,我国农地的弃耕撂荒现象并非个例,而是非 常普遍与严重了。此外,从政府对这一问题的响 应,也可以看出这一问题的严重性。早在2004年 3月30日,国务院办公厅就下发了《关于尽快恢 复撂荒耕地生产的紧急通知》,其后的2008、 2011年等年度,农业部办公厅均下发通知,要求 各省调查并上报耕地撂荒情况。

#### 农户为什么撂荒坡耕地

山区人口数量减少,特别是青壮年劳动力大 规模外出务工,造成从事农业的劳动力数量减 少、质量下降。许多人都会把耕地弃耕撂荒归因 于此。而我们对山区农业投入产出的调研分析发 现:最直接的原因,还是劳动力成本上升造成的 种植业净利润的下降。

10年来农业雇工工资的上涨幅度是粮食价 格、农资价格上涨幅度的 2.5 倍左右。为避免由 此带来的种植业净利润的降低,农户便增加机械 等省工性生产资料的投入,以替代劳动力投入, 同时租入其他农户的土地扩大种植规模,提高劳 动生产率。因此,2004年后,我国粮食主产区的 劳动生产率大幅度上升。以黑龙江省的玉米生产 为例,每个劳动日投入的粮食产量从70公斤上 升到 148 公斤,9 年间翻了一番。然而,地形崎 岖、地块破碎的山区,却难以实现这种替代,劳动 生产率上升速度缓慢。重要的是,土地利用的净 利润与平原主产区之间的距离越拉越大。以山地 面积占比较大的重庆为例,同是玉米种植,2012 年的劳动生产率为28公斤/日,仅为黑龙江的 1/5。因为重庆玉米种植的亩均劳动力投入仍为 15个工日,而同期黑龙江已经降到3个工日;劳 动力成本在总生产成本中的比例,黑龙江已降到 25%,而重庆却上升到68%。其结果,黑龙江、吉 林、山东等平原主产区的玉米种植,净利润与9 年前相比是上升的;而重庆、贵州、云南等省却一 直下降,按市场的农业雇工价格计算,如今这些 地区的玉米种植是亏本的。

我们在重庆山区的农户调研,分地块计算了 玉米、土豆、红薯等主要作物的投入产出。发现在 计人劳动力成本之后,亏本的土地都是离家较远 和质量较差的坡耕地。而撂荒地的空间分布与此 吻合。地块是否被撂荒,耕作距离远近的影响最 为显著,因为对于留守的老龄劳动力来讲,没有 机械辅助的长距离运输, 其劳动强度难以适应。 调查发现,农户的耕作半径近年来在持续缩短, 目前一般不超过1公里。另外,耕地撂荒还与野 猪的危害有密切联系。

#### 弃耕撂荒还会进一步加剧吗

其实,山区耕地的弃耕撂荒现象并非中国独 有。许多发达国家在其工业化和城市化过程中, 都先后经历了这一过程。这一过程伴随人口的城 市化发生,以国家农地面积的收缩和林地的扩张 为特征,国际地理学界称其为"森林转型"或"农 地边际化"。输出劳动力的农村地区,特别是边远 的山区,由于人口的减少和农业活动强度的降 低,土地资源所承受的压力下降,生态状况逐步 改善,经济发展与生态状况通过人口城市化呈现 "双赢"的局面。

一些坡耕地面积较大的新兴市场经济国家 和地区,例如韩国和我国的台湾,在上世纪60年 代和 70 年代之后,相继出现了农耕地总面积达 到顶点后持续下降的过程。而发生这一转折的时 间,恰恰是在刘易斯转折点前后劳动力价格快速 上涨的时候。韩国山区弃耕面积在1965~1998 年间总计 21.7 万公顷,相当于同期全国耕地净 减少量的62.7%。根据台湾休耕地的调查,这种 土地的面积在进入新世纪之后大幅度上升。2010 年休耕地的面积达到20多万公顷,占全岛耕地 总面积的1/4。日本的休耕和放弃耕作的土地, 在2010年达到59.6万公顷,占当年总耕地面积 的 13.0%。

预计我国山区坡耕地弃耕的现象还将持续。 如上所述,这是刘易斯拐点后的发展条件决定 的。首先,农地边际化和森林转型的宏观背景是 人口城市化,而我国才刚刚走完城市化加速中期 阶段的前半段。在面对工业化和城市化所带来的 劳动力价格上升的压力下,不易实现机械替代的 山区坡耕地的退耕,以及由此带来的农业在空间 上的收缩难以避免。其次,边际耕地上的农业,还 受到林业的竞争,包括用材林和经济林。这些林 业生产,由于劳动力投入相对较少,在与种植业 的竞争中处于优势。特别是青壮年劳动力迁出后 造成的农业劳动力的老龄化,使山区农业劳动力 不仅数量上减少,质量也在下降,劳力投入较低 的林业就更加具有比较优势。最后,在人口城市 化的过程中,处于迁出区的山区,近年来出现明 显的村落衰败现象,其结果是教育、医疗等基本 社会服务的提供成本上升,例如中小学校的被迫 撤并和乡村医生的流失。政府为应对这一危机, 同时为了避灾,采取了"易地搬迁"的扶贫策略。 部分山区省,如贵州和陕西,都在实施超过200



图片来源:昵图网

万人的大规模搬迁工程。这会进一步加剧劳动力 从农业中的析出,促进农地边际化的进程。

### 坡耕地撂荒使退耕还林政策失去依据

山区的水土流失,主要是因违背自然生态规 律的人类活动造成的。而这些活动的首要者,当 属农业垦殖在空间上的扩张。"退耕还林工程"的 初衷,正是要逆转这种扩张。然而,当这个过程已 经自行逆转时,就应遵循事物发展的客观规律, 考虑适时停止该工程,起码不应再继续扩大实施

本文的数据和分析表明, 我国山区坡耕地 正处在边际化过程中。其根本原因是伴随人口 城市化和刘易斯转折过程出现的劳动力成本 的上升,而这一过程还将持续很长一段时间。 坡耕地撂荒的直接原因,是劳动力成本上升造 成的种植业净利润或地租降低为零。这也是十 余年来"退耕还林工程"获得成功的主要原因

之一。如果把退耕补贴看成是政府出资"租用" 农户对这类土地的"农业使用权",那么从现在 的弃耕撂荒规模判断,政府已经没有必要再为 此支付"租金"了。

补贴作为一种政策,应该被视为政府不得已 而为之的措施, 因为它会带来很多负面的问题。 在此不一一赘述。需要说明的是,"退耕还林工 程"是否重启的决策,除了考虑政府投资扩大退 耕还林工程的必要性,还要考虑停止补贴之后农 户毁林的可能性以及实施与否的生态效应。综合 的权衡是决策者的事情,本文仅从土地利用变化 的规律出发,讨论该工程扩大的必要性,全面的 必要性评估超出笔者的知识范围。

#### 作者单位:

李秀彬、谈明洪、辛良杰工作单位系中国科

学院地理科学与资源研究所。