

# 民营企业将主导战略性新兴产业

在国家大力呼喊发展战略性新兴产业的当口,国家发改委最近发文,要清理阻碍民营企业进入生物等战略性新兴产业的各类门槛,并且要求政府公共资源对民营企业同等对待。

根据这份《关于鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业的实施意见》(以下简称《实施意见》),民营企业在进入生物产业等七大战略性新兴产业时,注册资本、投资金额、投资强度、产能规模等将不再是拦路虎。

此外,民营企业的意见可能会更加通畅地传递到产业政策制定者的案头,并且可能会成为产业政策的一部分。

“如果这次动真格,真正能够按照实施意见做下去,对民营企业将是一个很大的利好。”中国民营科技实业家协会秘书长陈庆祺甚至认为,对整个国家经济活力而言,这将是一个极大的推动,因为民营企业家已经占据国民经济半壁江山。

不过也有多位人士担心《实施意见》能否扎实落实。此前针对民营企业 and 民间资本的两份重磅政策——业界所称的“非公36条”和“新36条”就遭遇各种力量的化解,最后的命运是被“继续落实”。

《实施意见》起草者之一、国家发改委产业经济与技术经济研究所高技术产业研究室主任曾智泽解释,落实“新36条”即《国务院关于印发鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》,正是此次《实施意见》出台背景之一。

此外,《实施意见》出台的另一个背景则是落实去年10月出台的《国务院关于加快培育和战略性新兴产业的决定》(以下简称《决定》),该《决定》构成了支持民营企业发展战略性新兴产业的主要措施。

《实施意见》强调说,民营企业和民间资本是培育和发展战略性新兴产业的重要力量。鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业,对于促进民营企业健康发展,增强战略性新兴产业发展活力具有重要意义。

“民营企业的创新活跃度比较高,战略性新兴产业需要它们去推进技术研发,实现产业的商业化。”另一方面,战略性新兴产业中也有不少成长性行业和新的商业模式,对民营企业来说是较好的投资方向。”曾智泽解释。

但民营企业在进入战略性新兴产业的过程中却遭遇了一些困难。由于战略性新兴产业尚处于起步阶段,而有些民营企业资金亦不能雄厚,因此在注册资本、投资金额、投资强度、产能规模等方面,很难靠着某些部门以下的门槛,项目因此也无法落地。

“我们调研发现,民营企业或民间资本进入战略性新兴产业过程中,总的来看不存在政策障碍,但在一定程度上存在某些隐性的障碍。”曾智泽表示,《实施意见》不是要求针对民营企业降低门槛,而是不能针对民营企业设置新的门槛。

北大农集团副总裁宋维平曾两次参与《实施意见》的讨论。他对《科学时报》记者表示,民营企业进入生物产业领域其实并没有多大的门槛,也没有大的障碍。他说,“至少在生物农业领域,90%都是民营企业存在。”

宋维平进一步表示,实际上,生物物种领域应该适当提高企业门槛。他说:“目前国内生物物种目前呈小、散、乱状态,如果听之任之,生物物种发展不起来。现在不是要解除门槛而是要重新设立门槛,阻止一些创新能力太差的企业进入。”

不过宋维平也表示,不同的战略性新兴产业不同情形可能有所不同。

《实施意见》首先提出,要加快清理战略性新兴产业相关领域的准入条件,除必须达到节能环保要求和按法律法规有关资质要求,不得针对民营企业 and 民间资本在注册资本、投资金额、投资强度、产能规模、土地供应、采购招标等方面设置门槛。

中国民营科技实业家协会常务副秘书长朱希锋对此分析说,上述门槛并非由国家发改委设置,《实施意见》点出各部门名称,实际上是点了门槛背后部门的名字。

在《实施意见》中,国家发改委要求各相关部门和各地发展改革委规范公共资源安排相关办法,在安排战略性新兴产业项目财政专项资金、科技专项资金、创业投资引导基金等资金以及协调调度其他公共资源时,要对民营企业与其他投资主体同等对待。

为保障民营企业参与战略性新兴产业相关政策制定,《实施意见》要求各相关部门和各地发展改革委在制定战略性新兴产业相关配套政策、发展规划时,要充分吸纳民营企业的意见和建议。

《实施意见》还就支持民营企业提升创新能力、扶持科技成果转化和市场示范应用、鼓励发展新业态、引导民间

资本设立创业投资和产业投资基金等作了明确要求。多位人士在接受《科学时报》记者采访时均表示,在国家大力发展战略性新兴产业的大气候下,《实施意见》的出台对民营企业可降了一场“及时雨”。“这10条很具体,很具有指向性,切中民营企业在发展进程中遇到的问题。”朱希锋进一步表示,“几乎凡是民营企业一直非常苦恼和困惑的事,新10条非常可行。”

宋维平认为,《实施意见》对投资机构是一个有利的消息,“新36条”可能会引导优质人才和企业资本战略新兴产业。

不过也有观察人士表示,《实施意见》仅仅是“意见”而不是政策法规,这就决定了它的政策效益值得进一步观察。不少人士担心《实施意见》会遭遇被下一份意见继续落实的命运。

“希望这次真正把提出来的问题落到实处,而不是走过场,再来第二个意见、第三个意见。”陈庆祺说。

## 宏观篇

### 编者按

尽管鼓励和引导民营企业 and 民间资本发展的两份重磅文件在2005年和2010年相继出台,但对于民营企业 and 民间资本来说,在五花八门的准入门槛前,依据这些政策许诺进入产业领域依然遥不可及。

局面的扭转或许依赖于战略性新兴产业与民营企业、民间资本之间的良好互动。8月15日,发改委出台了《关于鼓励和引导民营企业发展战略性新兴产业的实施意见》(以下简称《实施意见》)。



曾智泽



陈庆祺



朱希锋



彭树堂



曹海波



宋维平



冯鹏



周适



张发宝

## 不能针对民营企业设置新门槛

国家发改委产业经济与技术经济研究所高技术产业研究室主任 曾智泽

为什么要出台《实施意见》?主要是为了落实新36条和解决我现实中遇到的实际问题。既为了促进战略新兴产业发展,也为了促进民间投资健康发展。这个《实施意见》要把要求投资金额多少、投资强度多大、产能多少才能给土地供应等不利于民营企业和民间资本进入战略新兴产业的做法清理掉,不是对民营企业降低门槛,而是不能针对民营企业设置新的门槛。

对于民营企业来说,需要把自主创新能力提升到新的高度,才有助于取得技术上的突破,掌握关键技术。他们要积极申报国家、省级企业技术中心,或者参与国家工程研究中心、国家工程实验室建设,这对他们的发展是有利的,对战略性新兴产业发展也是有利的。他们应该关注这方面内容,争取应用这些政策。

产品创新和产业化示范应用方面的内容也是很重要的。如果有重大技术要开发和工程化,要去制定相关标准,都可以以这个《实施意见》为依据,争取相关支持。《实施意见》提到要鼓励发展新业态,这是说战略性新兴产业需要新的商业模式

来实现,例如生物产业,CRO(合同研究组织)之类算是比较新的业态。为什么要鼓励民营企业发展新业态呢?主要是考虑民营企业 and 民间资本有很强的市场敏感性和经营理念,这种投资相对小、见效比较快的业态是比较适合的。所以《意见》鼓励他们去发展,以获得较好的投资机会和投资回报。

还可以强调一点,就是鼓励民营企业开展国际合作,因为民营企业去开拓国际新兴产业市场,既可以获取相关技术,也有助于我们产品开拓国际市场。我们知道,战略性新兴产业关键技术和核心技术是不买来的,国外肯定会强化技术壁垒。通过国际化,可能会有一些技术合作,对突破相关技术也有帮助。对加快民企做大做强也是有帮助的。

再补充一点,民间资本如果不直接做企业,可以去做战略性新兴产业创业投资基金。战略性新兴产业要加快培育发展起来,需要民营企业和民间资本这种具有较好运作机制的资金去介入。

## 希望这次动真格

中国民营科技实业家协会秘书长 陈庆祺

目前民营企业在国民经济总量上已经是半壁江山了,占全国GDP的60%,税收的50%,社会就业90%以上,都在民营企业。民营企业的门槛就是中小企业,过去的一些政策法规,在资源配置上,市场准入是不公平的,是不透明的,严重影响了中小企业生存和发展。

民营科技企业区别于一般民营企业就在于其是民营高科技企业,率先探索发展战略性新兴产业。所以国家对这一点有认识,不断加强呼吁出台政策支持民营科技企业的发展。6年前国务院出台了《一个鼓励支持民营科技企业发展的36条,去年又出台了支持民间资本发展的第二个36条,就是新36条。

虽然对民营企业发展的市场准入,有很明确的限定,就除了法律明令禁止的,其他都一视同仁;但是6年过去了,这一点实际上做起来很困难,也就是所谓的玻璃门现象。

比方说想要进入石油加油站领域,这本身是一个一般性物流流通领域,国家规定民营企业可以参与其中,但是相关部门在制定法规的时候,首先就限制你有多少立方米的储油设备,得有多大的进出通道,甚至要有码头,民营企业本身不具备只有国企才有的条件,所以它根本就不能进入。

就是说,中央大政方针的原则要民营企业敢去,让他们进入一些领域,但是把持职能的政策部门在制订政策的时候,门槛定得很高,所面对的还是国企,中小企业近不上去,所以实际上进不去。即使能进去也是“门难进,进难看,事难办”。

## 民营企业特别适合做战略性新兴产业

中国民营科技实业家协会常务副秘书长 朱希锋

战略性新兴产业为什么是民营企业发展的机会?我觉得主要是战略性新兴产业本身的两大特点决定的:第一,它是在市场前沿的产业,第二,它是以创新为核心内容的产业。

由于是市场前沿的产业,第一它要求你对市场机会具有敏感度,第二要求你敢于市场前沿的开拓风险。因为这个战略性新兴产业的所有市场机会都比你超前,市场现在都不是太成熟。所以谁要在里头,都有可能付出比较大的代价。

从市场前沿的角度来说,它考验一个企业和企业家对市场前沿的敏感度,以及考验一个企业家或一个企业对风险比较大的市场开拓的承受力。恰恰这两条是民营企业、民营企业多年来在市场打打中所能表达出来的一种特色。

战略性新兴产业也是站在技术前沿的产业。因为这上边战略性新兴产业几乎全部是由于技术创新产生的,它特别“科技”企业在技术创新上的优势,而尖端技术、依靠技术创新,这是民营企业发展当中的一个大特色,其实,企业家中很多都是科技出身。

为什么要强调这个特色?因为我觉得中国民营企业科技家协会——我们所服务的企业对于发展战略性新兴产业这件事反应特别强烈,说明大家对这个敏感度还是够的,他们有了这两个基因,特别适合干战略性新兴产业。再往下一步,民营科技企业怎么做才能承担发展战略新兴产业的任务? 这里有

## 《实施意见》重在落实

北京创新科技研究所所长、深圳南方民营科技研究院副院长 彭树堂

民营科技企业以科技人员为主体构成,秉持科技创新发展科技产业,是民营企业中最具生活活力的组成部分,已成为发展高新技术产业的主力军。在深圳、广州、北京、江苏等省市这个发展势头非常突出,上述地区的民营科技企业均占高新技术产业的80%,其所从事的大都属于战略性新兴产业。比如中国民营科技企业2010年企业总数逾2万家,总收入1.2万亿元,从业人员约118万人,所创造的企业增加值约占全市GDP的5分之一(2009年19.46%;),去年19.36%;深圳22.16%。

特别是民营科技行业人才群体发展战略性新兴产业正在发生深刻变化,大批海归人才回国创业,2010年中关村海归人才累计已超过15万人,创民营科技企业逾5000家,正在成为带动发展北战略性新兴产业最具活力和源动力的重要力量。生物产业上,北京科技兴研成功项目 H1N1 流感疫苗,成为全球第一个生产该疫苗的工厂,大北农在现代农业生物产业上也有系列创新发展;广州天普自主研发成功国家一类新药“肌力康”,河北以岭药业公司不断创新发展生物药中医院产品,创办人吴以岭集科技创业、创新发展于一身,成为全国为数不多的来自民营科技企业的中国工程院院士。

我认为民营科技企业不仅是培育和创新发展战略性新兴产业的重要力量,而且在某些方面,一些产业领域是主力军。如江苏省有光伏生产企业300多家,太阳能电池组件生产的实际产量已占全国的60%以上,占全球的15%左右,江苏已实际成为当今世界发展光伏产业生产的重要基地。而民间资本是政府不

## 专题报道

来自政府机构、行业协会、企业界和金融界的人士表达了共同看法:如果各种门槛清理成功,战略性新兴产业将迎来民营经济主导的时代。

不过从操作层面上分析,民营企业发展战略新兴产业还面临诸多困难,例如主流技术路线尚未确定,竞争激烈甚至无序竞争,民营企业与国有企业之间的平衡,等等,都将是艰难的考验。

### 金融篇

#### 采访后记

民营企业走过艰苦的20年历程,民营企业企业家克服了先天不足、基础薄弱等劣势,用“四两拨千斤”的毅力游走在国企、央企、合资企业之间,20年的艰苦历程,给中国的经济腾飞带来了不可超越的贡献,成为中国国民经济中最为活跃的增长点。如今,历史带给民营企业前所未有的一个机遇,但如何抓住这个机遇,如何应对更为残酷的市场挑战,真正在GDP中得到公平分配秋色,就不仅仅靠《实施意见》的出台与实施,更重要的还是把握机遇,完善自身。

我们不作过多意义上的评判,我们只面对宏观政策与民间资本如何融合与互赢,这就是我们报道的立意,进与退,破与立,从来都不是输与赢,最好的一种结果是和谐共赢,共同发展。这就是我们为什么坚持让各种社会力量进行公正博弈,这就是我们为什么呼吁中国的改革之路超越集团利益。对于那些坚持不懈、艰苦经营,的民营企业家来说,这就是未来中国经济腾飞奋进的动力所在。

本报记者: 龙九尊 李惠钰 金玉 包晓凤

## 提供解决融资难的框架性政策

国家开发银行 程浩

民营企业大量是以中小型企业形式存在的。无论是从国外还是国内来看,这些中小型企业对于经济发展起到了重要的作用。尤其是在新型高新技术产业,中小型企业创新能力和产业化的能力相当显著。在美国,科技型中小企业被誉为经济发展的引擎。

我国民营企业不仅仅在解决就业、提高收入和繁荣经济发挥了极大的作用,在科技发展、科研成果产业化方面也有着非常重要的贡献,民营企业500强华为集团就是一个典型的例证。

我国民营企业,尤其是科技型民营中小企业发展环境面临着诸多问题。融资难成为民营企业普遍存在的问题。不考虑宏观经济以及全球金融危机的因素,民营中小企业本身存在着信用资源少、信用能力低的问题,但是社会对于这些企业提供信用环境却给多是不争的事实,其可利用的信用资源和增强信用能力的手段有着相当大的局限性。

国家发改委发布的《实施意见》为实施我国战略性新兴产业发展增添了一支生力军,同时也为民营科技型中小企业发展打开了“扇大门”,提供了解决融资难的框架性政策。

首先是发展战略性新兴产业,民营企业与其他类型企业同等待遇,均可列入国家发展规划,从而获得国家财政资金等公共资源的支持,并在产业政策、规划等制订方面拥有平等的话语权。除此之外,针对民营企业还提出了扶持的相关政策。这些基础性政策,必将在未来几年体现出巨大的推动作用。

《实施意见》鼓励民间资本参与创业投资,设立战略性新兴产业的产业投资基金。在规范有序的引导下,民间资本既可以拥有更大的发展空间,也为民营中小企业融资带来了更多的资源,于国于民有利,产业资本和企业双赢。

《实施意见》积极支持民营企业发行债券、上市融资,开展新型贷款抵押和担保方式的试点,为增强民营企业的信用能力,扩大信用资源,拓展融资渠道提供了良好的融资环境。我们期待着能够进一步的实施和落实。

《实施意见》推出的相关融资政策,也为金融行业的发展创造了很大的空间。金融机构一方面要根据政策推出积极的实施措施,推出有针对性的支持民营企业的金融产品,做好融资服务;另一方面也要看到民营企业在战略性新兴产业领域的作用,这是一片有待开发的“蓝海”,其未来对金融产业所带来的发展空间不可估量,要以战略性的眼光认识民营企业在战略性新兴产业发展中的作用。

## 战略性新兴产业富含投资机会

红杉资本中国基金合伙人 周适

国家七大战略性新兴产业政策有很多环节引起我们关注,还有很多方向可以深入挖掘。我感觉可以从两个方面理解这件事:繁荣和健康。从我读中学到现在,我印象中我们的GDP大概都是有7%以上的增长,连续25年的7%增长,我相信繁荣是很明显的,健康可能是更加重要的环节。

在这一块我们关注的几个行业,第一,IT技术。其实IT技术可提高效率,是一场信息业革命。我懂得IT技术是融通的,因为为IT技术投入少了多少浪费。IT是一种交通工具,是一种运输、传输的方式,也是一种沟通的方式,从这个角度来看,IT技术、互联网技术的空间巨大,涵盖太多创新。既有像FACEBOOK和Google这样的信息互联网企业,也有像IT技术与能源、文化金融不断结合,我想这种繁荣一直在发生,而且非常健康,没有污染。我们花了最多的时间在这个方向上耕耘。

第二,清洁能源。我作为全球最大的制造工厂已经这么多年,实际上产生了大量的碳排放和污染的问题。从新能源到环保,我们最近这五年一直在做这件事,也得到非常好的回报。我们去年有着两家变成上市公司,而且回报也非常好。在清洁能源上,中国有着巨大诉求,而且中国往往要做出政策来,这两个环节在中国制造了于中国最大的市场,最大的投资。现在国家手上有钱,就能够推动像风电这样的一些产业。

第三,自身健康。我们国内健康产业总产值是1万亿元左右,美国没有的产值是1.7万亿美元。其实健康是一个巨大的产业,虽然没有产生巨大的暴利,但是有着非常长远的利益。目前这个产业正在快速发展,我们国家企业已经很强,实践中得到体会。另外,我理解这个时候,以前政府有很多政策举措,但是存在这么大的问题,而且目标非常清晰。我认为还有一个因素就是创业板的问题。我国IPO的公司占全球总市值的60%,我们这创业板融资,因为资本市场这么活跃,所以带来我们这个产业的繁荣。

### 企业篇

## 享受国家优惠政策 国有、民营尚有差距

山东瀚霖技术有限公司董事长 曹海波

近几年,国家针对发展战略性新兴产业的民营企业,确实出台了非常多扶助和支持政策,特别是在资金扶持、土地供应等方面也都做得很到位。但是,由于地方政府和大多数公众对新兴产业认识不足,理解不够以及在观念上的差异,导致很多好的国家政策落实时困难重重。

民营企业融资难就是一个很典型的例子。单从银行贷款来说,“一贷难求”是民营企业普遍遇到的问题。特别是对于发展战略性新兴产业的民营企业,本身就具有风险大、科技含量高等特点,大多数银行及金融机构对此都持有观望的态度,在放贷上就会显得十分的慎重。同时,民营企业在享受国家优惠政策和待遇上,与国有企业也有一定的差距,民营企业因为有政府做后盾,一个亿的贷款三天五天就能结束,而对民营企业就迟迟未能落实。

这次国家发改委专门针对民营企业颁布了《实施意见》,还特别在民营企业融资难的问题上,提出了有针对性的办法,我认为,这对于民营企业来说是一个喜讯,也很受鼓舞,但是,我认为如何能将《实施意见》提出的若干规定真正地落实到位,让民营企业早日得到实惠,这是国家迫切需要解决的问题。

## 要理顺科研院所与民营企业的关系

北大农集团副总裁 宋维平

在不同的产业领域,企业遇到的门槛可能是不一样的。但在生物农业或者说是生物农业领域,民营企业和民间资本进入时并没有大的门槛、大的障碍。生物农业领域,90%都是民营企业存在。

在生物种业领域,我觉得现在不是要解除门槛,而是要重新设立门槛,让一些创新能力较差的企业进不来。目前国内有几千家种子企业,资本规模比较小,研发能力比较弱,呈小、散、乱状态,如果国家听之任之,生物育种产业不能良性发展。

国务院今年4月份出台的《国务院关于印发加快推进现代农业生物种业发展的意见》就是要提高门槛,让资本不雄厚、研发能力不强的企业离开这个行业,这样可能更有利于生物种业的发展,原因在于这个行业本身的进入和退出壁垒还是比较低。

生物农业核心问题是什么?国家更多研发资源投入国家队,但是产业化紧密结合在急国家队的资源。国家主要有研发资源优势,如何与产业化紧密结合是急国家队的问题之一。生物农业等战略性新兴产业是技术、资本、智力高度密集的产业,而现在优质的技术、资本、智力在科研院所,才刚刚开始出来了。

因此国家首先要理顺公益性科研院所与商业市场中扮演角色的角色,也就是要理顺公益性科研院所与民营企业在市场中公平竞争的问题。过去几十年,国家大量经费投入科研院所,然后这些

## 搭建民营企业平等竞争的平台

南京中科集团副总 冯鹏

现阶段,民营企业在国民经济发展中处于非常重要的地位,尤其是在第三产业等非常竞争性、竞争性行业中占据优势,并且在解决就业方面也起到了国有企业及外资企业无法替代的作用。改革开放后的30年来,民营企业取得了长足发展,已经成为民族工商业的代表。

不过,近几年来,特别是金融危机之后,国家采取的积极的信贷政策并未惠及民营企业,全国工商联发布的数据显示,30多万亿元总资产规模的信贷资源中,只有一万亿元是给民营企业的,有学者甚至惊呼出现了“国进民退”的趋势。

国务院36条的出台是民营企业发展的一个春天,它开除了阻碍民营企业发展的“一切不合理的障碍”,而市场经济是发展的必由之路,优胜劣汰、效率优先的市场经济规律,在竞争中,善于调整和自我适应的民营企业无疑是最大的获益者。

奥巴马上台时就提出,新能源将是美国下一个黄金发展期的核心产业。资金、人才等不平等待遇,必将带来民营企业发展的黄金十年,民营企业也将作为民族工商业的脊梁,在中国的战略新兴产业的发展中无疑会汇集国家的大量信贷、资

## 有利于引导和规范民间资本的流向

生物谷董事长 张发宝

民营企业和民间资本,其资本实力是相当强大的,应该说如果中国改革开放30年来的成果,都是以信任在呈现,因此很值得对民营企业 and 民间资本在新兴产业中的重要作用,如果经过规范引导,那将是一支非常重要的力量,会给新兴产业注入强大的动力。

这份《实施意见》出台,实际上是规范与引导民间资本的流向,同时让民营企业和民间资本在国民经济中,尤其是战略性新兴产业发展中的地位,以往大量民营企业都从事传统行业,如服装、汽车制造业等,但是随着中国的经济“调结构,促升级”,许多传统制造业最近几年面临转型升级的困境,使得大量的民营企业民间资本开始寻找新的出路。此前不少民间资本大量资金投入楼市、股市,或通过炒作农产品获利,也导致了一些不规范的行径产生。《实施意见》出台,有利于引导和规范民间资本的流向,指引民间资本通过多种渠道和途径,进入七大战略性新兴产业,推动这些产业的快速发展。用最近流行的《水清月净》说,这份意见可谓及时雨。

我们也作了不少调研,民营企业和民间资本进入战略性新兴产业时确实还存在着一些问题。问题主要在于信息不对称,思维方式的转变和接轨以及国家和地方政策风险。具体说有三个层面:一是国家和地方政府层面,民间资本对新兴产业不熟悉,因此,往往选择快速进入的产业,或虚拟产业以保障资金的安全。所以,政府需要通过规章制度,保障民营企业和民间资本在新兴产业发展中的安全;其次,民营企业与民间资

本对新兴行业不熟悉,所以投资是相对谨慎的,因此,国家需要加强对新兴产业的介绍和引导,让民间资本有信心投资;其三,不少新兴产业,往往是投资大、产业周期长,如生物制药领域,而传统民间资本希望投资“短平快”或成熟、因此,还要引导民间资本投资思维的转变,这三方面的“门槛”都需要破除,加强新兴产业与民间资本的对接与交流,在政府主导下,构建类似的对接平台。在这份意见中,提到利用社会各类力量,破除这种障碍,如利用工商联等机构加强两种资本企业的对接。

产业政策制定方面,民企可能处于弱势地位。产业政策多是政府部门、学者以及新兴产业内部人士制订的,可能较少考虑行业的人员参与其中。因此建议在制定产业政策时,有意愿通过各种渠道让民营企业参与其中,如通过园区、工商联、商会等进行意见征集等,但是关键还需要后续进一步规范和明确民营企业如何更深入参与,而不只是游离在政策制订的边缘。

《实施意见》还有多个亮点值得重视,例如拓宽了民营企业参与新兴产业建设的某些范围,如“支持符合条件的民营企业申报国家和省级企业技术中心,承担参与国家工程研究中心、国家工程实验室等建设任务”,在以往,这与国家不兼容的。“鼓励有条件的民营企业发起或参与相关标准制定”,也拓展了民营企业的参与政策制订的范围。另外,有关民间资本的管理与引导也十分明确,有助于促进民间资本,以多种灵活方式,深度融合与新兴产业。