

编者按:

人才战略成为各地“十二五”规划的重点。目前,湖北、安徽、湖南3省陆续启动了引进海外高层次人才人才“百人计划”,河南省启动了“中原崛起百万海外人才引进工程”,江西省正在实施“人才集聚工程”,山西省则提出建设10个海外高层次人才创新创业基地。对人才问题的重视,体现了各地发展理念的良好转变,并将对我国经济发展方式转变起到积极的推动作用。本期一组稿子,展示了各地“十二五”期间在人才战略上的布局谋篇。

“十二五”时期各地争抢人才高地: 优化人才培养环境 突出培养高端人才

□本报记者 黄明明

根据“十二五”规划,我国将大力实施人才强国战略,坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针,加强现代化建设需要的各类人才队伍建设,为加快转变经济发展方式、实现科学发展提供人才保证。

不难看出,科技创新型、专业性的人才队伍以及劳动力供给的平衡性将成为“十二五”时期我国人才发展的重点。

而从基础人才到高端人才,全国各地都已表达出强烈的需求。湖北、安徽、湖南3省陆续启动了引进海外高层次人才人才“百人计划”,河南省启动了“中原崛起百万海外人才引进工程”,江西省正在实施“人才集聚工程”,山西省则提出建设10个海外高层次人才创新创业基地。

特别是对高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等高端产业人才的渴求,正在成为各地推动产业承接转移和优化区域布局的关键。

突出培养创新型科技人才

国家“十二五”规划指出,要围绕提高科技创新能力、建设创新型国家,以高层次人才为重点,造就一批世界水平的科学家、科技领军人才、工程师和高水平创新团队。

要特别加强实践培养,依托国家重点科研项目、重大工程、重点学科和重点实验室、国际学术交流合作项目、建设高层次人才创新创业基地,注重培养一线创新型科技人才和青年科技人才,积极引进和用好海外高层次人才创新创业人才。

对此,深圳已率先做出表率。深圳人大五届二次会议提出,“十二五”期间,深圳将实施“人才孔雀计划”,重点引进并支持50个以上海外高层次人才团队和1000名以上海外高层次人才到深圳创新创业,吸引带动国内1万名以上各类人才到深圳工作。深圳希望以此为契机,力争把深圳建设成为亚太地区创新创业新活跃、海外高层次人才向往会聚的城市。

中西部地区更是将对高端人才的引进和培养作为重中之重。

四川省近日出台了《关于加快引进培养高层次领军型人才的实施意见》,

拓展实施海外高层次人才引进“百人计划”,提出在“十二五”期间,以战略型科学家、创新型科技人才和创业型企业家为重点,面向海内外引进300名左右高层次人才领军型人才及50个团队,面向省内企事业单位遴选200名左右高层次人才领军型人才和50个团队,并从培养资助、创业扶持、创新支持、生活待遇等方面提出了18条优惠政策,激励高层次人才创新创业。

根据《山西省中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》,到2015年,山西省的高层次创新型科技人才达到2000人,新兴产业领军人才达到300人。山西将启动高端创新型人才培养和引进工程、新兴产业领军人才培养和引进工程,实施专业技术人员知识更新工程,培养造就一批杰出科学家、工程技术专家等领军人才和一批青年高级专家。

江西在《江西省国民经济和社会第十二个五年规划纲要》中提出,“十二五”时期,江西将以高层次人才和紧缺人才为重点,以组织实施赣粤英才555工程、科技创新人才和团队建设工程等重大人才工程为抓手,培养一批高水平学科带头人和战略科学家,造就一批中青年高级专家,集聚一批经济社会重点领域紧缺人才。到2015年,江西全省人才资源总量将达到550万人左右。

长三角地区则更注重高层次人才培养。江苏将通过推进高层次人才创新创业人才引进计划、333高层次人才培养工程、科技企业企业家培育工程,加强创新团队建设,培养能够突破关键技术、拥有自主知识产权的创新创业人才队伍和依靠核心技术自主创业的科技企业企业家队伍。推进新一轮六大人才高峰行动计划,加大重点产业和重点领域急需紧缺人才开发力度。浙江省“十二五”期间要重点培养一批能冲击国际科技前沿、处于国内一流水平的科技领军人才、学科带头人,一批科技创新能力和学术水平国内领先的创新团队。注重培养一线创新创业人才,造就一批熟悉国际国内市场、推动产业转型升级的企业家,一批掌握核心技术、引领新兴产业发展的科创领军人才。

环渤海地区也不例外。据了解,“十二五”期间,北京提出打造建设首都世界人才聚集高地。北京将创新人才管理模式,落实“千人计划”、“北京海外人才

聚集工程”和“中关村高端人才聚集工程”,在全球范围内吸纳人才。天津市委组织部常务副部长张俊滨则于日前表示,天津将用三年时间引进千名以上高层次人才,特别是重点领域急需紧缺的领军人才、拔尖人才。

提升人才队伍专业化水平

针对装备制造、生物技术、新材料、航空航天、国际商务、能源资源、农业科技等经济领域和教育、文化、政法、医药卫生等社会领域急需紧缺专门人才,国家“十二五”规划明确提出,要统筹推进各类人才队伍建设,满足经济社会发展对人才的需求,建立衔接配套的全省人才规划体系。计划到2015年,全省专业技术人员总量将达到277万人以上,高级工水平以上的高技能人才达到83万人。

“培养和造就与省内转型发展、跨越发展要求相适应,数量充足、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍”是山西省“十二五”时期人才发展的总体目标。据悉,“十二五”期间,山西省将在重点产业打造人才聚集高地,形成山西人才竞争的比较优势,为建设中部地区经济强省和文化强省奠定雄厚的人才基础。

东部地区正在统筹推进各类人才队伍建设。江苏“十二五”时期将创新人才培育模式,推进学校教育与实践锻炼相结合、国内培养与国际交流合作培养相结合,实施十大重点人才工程,统筹推进党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工作人才队伍建设。到2015年,人才资源总量达到1100万人。

相比之下,浙江更注重整体人才素质的培养。根据浙江省“十二五”规划,其在高素质党政人才和公务员队伍建设、“浙商”整体素质的提升、企业家创新能力培养等方面已有布局。在专业技术人员培养上,浙江提出要以高层次人才和紧缺人才为重点,培养造就专业技术人才410万人。大力提高技术知识水平和创造性运用新技术、新设备、新工艺的水平,培养造就高技能人才160万人。适应推进农村改革发展和新农村建

设需要,培养造就农村实用人才105万人。着力提高社会工作从业人员专业化、职业化能力,培养造就社会工作人员10万人。

为了吸引人才、留住人才,贵州省计划在“十二五”期间,拟在全省建设100个左右人才基地,实施包括“四个一”人才工程、党政人才素质提升工程、优秀企业家培养工程、高层次创新型科技人才培养工程、高技能人才开发工程、新型农民培养工程、人才基地建设工程和高层次人才引进工程等。贵州省将围绕经济社会发展需要,加大重点领域、重点产业急需紧缺人才培养和引进力度,突出培养造就以高层次人才和优秀青年科技人才为重点的创新创业科技人才,统筹推进各类人才队伍建设。

优化人才环境

优化人才环境是国家“十二五”规划中人才政策的重要方面。对此,不少地区也作出了响应。

天津提出要加快构筑滨海新区人才高地,大力建设中国天津(滨海)科技城,积极推进“人才特区”建设,在有条件的区县、各类园区和重点用人单位,探索建立更多与国际接轨的人才管理改革试验区。

江苏明确提出要努力营造充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境,最大限度地调动人才的积极性和创造性。大幅度增加人才发展投入,鼓励企业和社会组织建立人才发展基金,建立多元化人才投入体系。倡导形成支持创业、崇尚创新的社会氛围,鼓励人才创新创业,优化企业家发展环境。鼓励和支持各类人才向沿海地区、苏北地区流动,到农村、基层就业创业。大力推行人才国际化进程,出台海外高层次人才“居住证”制度,制定促进人才发展的公共服务政策。

浙江提出,要加大人才发展专项资金投入,明显提高人力资本投资比重。制定支持科技人才创新创业平台建设政策,加强院士专家工作站和海外高层次人才创新创业园等高层次人才创新创业平台建设。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制,创新“人才创业+民营资本”模式,营造重才爱才的社会环境和公开平等、竞争择优的制度环境。

训工程,加强农村科技、生产、经营、卫生、文化等方面的实用人才队伍建设,大力开展农业实用技术、农民创业和农村劳动力转移技能培训,其中农业实用技术培训每年300万人,农民创业培训每年10万人,农村劳动力转移技能培训每年40万人。

加强工业产业跃升人才支撑

实施工业产业跃升人才支撑工程,要开展技术跃升工程,推动重大新产品规模化生产,推进重点企业技术创新能力提升,加强产业公共技术创新平台建设。力争在3年内,重点企业科技经费支出占销售额的比重提高到3%以上,再建10个国家级企业技术中心、50个省级企业技术中心、20个省级产业公共技术创新中心、5个国家工程技术(研究)中心和5个国家工程实验室,不断加快重大科技成果转化步伐。

实施产业科技创新团队建设计划,依托重点企业、重点学科和重点实验室等载体,支持建设50个产业科技创新团队,为工业产业跃升提供技术、人才和成果储备。

实施百强企业领军人才开发计划,着眼打造一批产业龙头优势企业,重点加强对全省100户重要骨干企业高层经营管理人员的宏观战略、创新思维、国际视野等方面能力素质的培养,造就一批企业集团领军人物。

实施重大项目人才服务保障工程,针对全省重大项目建设,分析人才需求,论证人才支持,实施政策创新、机制创新和服务创新,建立重大建设项目人才保障制度,实现经济发展和人才集聚的双赢效益。

同时,吉林省还将积极打造以长吉图开发开放先导区为依托的国际化人才交流合作平台。包括重点打造长吉图100个小镇开展人才服务工作,组织专家进行技术咨询,加强对本地人才的培训,扶持创业致富带头人,大力推进农业产业化经营;通过科技特派员兴业行动计划,每年选派一批科技人才作为科技特派员,到农村开展科技服务,深化科技专家,推动科技成果转化;通过星火科技专家大院建设计划,在农村优势区域和优势产业建立农业科技成果示范基地,重点建设50个省级和100个市州级星火科技专家大院。通过新型农民培

“十二五”期间,山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区将成为山东省经济发展的重要引擎。“一黄一蓝”的发展战略将唱响山东省“十二五”建设的主旋律。

实施人才强省战略,着力打造“人才特区”将为“十二五”开好局提供重要支撑。

山东“十二五”: 着力打造“人才特区”

□本报记者 廖洋 实习生 刘彬

进入新世纪以来,山东省委、省政府高度重视人才在经济社会发展中的重要地位和作用,确立了人才优先发展的战略,人才队伍规模不断扩大,高层次、高技能人才开发得到重视,人才发展环境日益改善,人才支撑作用明显增强。但同时,在经济社会发展转型的关键时期,山东省对下一步人才工作有了新的要求。

2011年,山东省两会胜利召开,山东省省长姜大明在政府工作报告中明确指出,“十二五”期间,山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区将成为山东省经济发展的引擎。“一黄一蓝”的发展战略将唱响山东省“十二五”建设的主旋律。今年是“十二五”规划的开局之年,实施人才强省战略,着力打造“人才特区”将为“十二五”开好局提供重要支撑。

力争2020年成为人才强省

2010年,山东省召开的人才工作会议上对人才发展战略作了总体的部署。中共中央委员、山东省委书记姜异康在讲话中指出,山东省经济社会发展正处在重要转型时期,实现由大到强的历史跨越,建设经济文化强省,对人才工作提出了新的更高要求。

据悉,根据中央部署和山东省实际,到2020年,山东省人才发展的总体目标是:培养造就规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍,形成山东人才竞争优势,进入人才强省前列。

为实现这一目标,姜异康指出,必须牢固树立人才优先发展战略,必须制定经济社会发展战略,做到制定经济社会发展战略,研究制定政策优先考虑人才导向,部署工作优先考虑人才措施,以人才优先发展引领经济社会科学发展。把握人才工作重点,全面加强党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工作人才等人才队伍建设。

同时,为进一步做好人才服务工作,加强督促检查,对政府职能部门提出了更高的要求。姜异康表示,各级党委、政府要着力在营造良好的制度、工作、生活、社会环境上下功夫。让各类人才受到尊重,使渴望成才、努力成才成为社会风尚。各级领导干部要以身作则,率先垂范,带头识才、爱才、用才,带头做好培养、发现和使用人才的工作,使自己真正成为善于识别、培养、使用人才的人才。各级各部门要抓紧研究制定本地本部门的人才规划,尽快建立衔接配套的全省人才规划体系。要建立人才工作专项考核制度,健全完善考核指标体系,将考核结果作为衡量领导班子和领导干部工作成绩和奖惩的重要依据。

各地市出台引才政策

山东省积极推进人才政策和机制创新,对高端人才,尤其是海归人才实行了一系列优惠政策。在人才培养开发方面,山东省制定了一系列个性化的培养措施;在人才评价发现方面,建立起以能力和业绩为导向的人才评价指标体系;在人才选拔任用方面,建立了有利于优秀人才脱颖而出选人用人机制;在人才流动配置方面,进一步强化政策导向作用和市场的作用,加强人才交流市场和人才公共服务体系建设;在人才激励保障方面,重点推进分配制度改革,探索多要素参与分配的有效形式。

此外,山东省还注重强化平台载体建设,为吸引凝聚人才夯实基础创造条件。

从具体实际出发,山东省着眼突破关键技术,率先打造一批立足区域、面向全省、辐射全国的高位平台。努力把泰山学者、“万人计划”等工程和各级海外人才创新创业基地,打造成为吸引凝聚人才、发现培养人才的重要载体。

2010年8月,山东省人力资源和社会保障厅在德国法兰克福成功举办吸引海外高层次人才座谈会,介绍引进海外人才的“万人计划”——山东省计划用5到10年的时间,分三个层次引进约1万名海外创新创业人才;2011年2月,山东省烟台将鼓励企业、高

校和科研机构以兼职、顾问、合作等方式引进高层次人才,加强与国外500强企业、科研院所交流合作,为高端人才到烟台发展搭建平台;2011年3月,德州市启动了“1313”人才聚集行动,围绕构建“10+3”现代产业体系,在每个产业中选择1家龙头企业,依托13个龙头企业建立13个人才引进培训示范基地。

青岛市置身山东半岛蓝色经济区核心区域,对于青岛的高端人才,政府也给予优惠政策支持。比如,对带技术、带项目、带资金来青创新创业发展的留学人员和创新创业团队,一次性给予50万-200万元创业启动资金和科研项目启动资金;对引进的优秀海外科技人才,从市科技财政专项资金中给予30万-100万元的科研项目启动资金;符合规定的优秀人才可一次性给予100万、50万、30万元的购房安家补贴等等。

在今年山东两会召开后,潍坊市也相应地出台了新的高端人才引进优惠政策。如引进中国科学院院士、中国工程院院士、国家级重点学科、重点实验室、工程技术研究中心学术技术带头人,用人单位提供相应的实验室,配备工作助手,每年分别资助资料费10万元和8万元等,进一步吸引高端人才到潍坊创新创业,加快推进蓝色经济区建设。

着力打造“人才特区”

2011年山东两会上,姜大明在政府工作报告中对“十二五”纲要草案的说明中,对“十二五”规划纲要作了系统阐释。其中,加快打造山东半岛蓝色经济区、加快建设黄河三角洲高效生态经济区在代表委员中引起巨大反响。“一黄一蓝”的战略背景下,实施人才强省战略,打造“人才特区”将为“十二五”开好局提供重要支撑。

山东省政府工作报告指出,“十二五”期间要强化科技人才支撑,加强各类人才引进培养。全面实施山东省中长期人才发展规划纲要,把抓好创新型科技人才队伍建设作为重中之重,完善高层次人才引进培养和创业人才扶持机制,继续实施泰山学者、创新团队、首席技师、乡村之星等工程,推动引进海外创新创业人才“万人计划”。加大人才政策创新力度,着力打造山东“人才特区”。

而早在今年1月,在济南召开的山东省人才工作座谈会上即已部署了2011年山东省人才工作。山东省委常委、组织部长高晓兵总结说:“要加快突破创新型科技人才瓶颈,把泰山学者工程打造成品牌示范工程,培养、凝聚一批具有国内外领先水平、快速提高创新型人才增量;瞄准人才金字塔的最顶端,培养造就更多顶尖水平的学术大师,加大对驻鲁院士的服务力度;要加快突破人才平台载体制约,着力打造山东省的人才特区,推进人才体制机制整体创新。”

山东两会期间,在接受媒体采访时,姜大明对“人才特区”的概念作了一个解释:“山东的经济社会发展,关键问题是调整经济结构,提高自主创新能力,这就需要人才,而山东缺的就是人才。现在通过培养和引进人才,一个人才能带一个团队、一个产业。有了人才,一个大企业就建立起来了,一个新的产品就造出来了,所以关键在于人才。这也是山东发展遇到的最大的瓶颈——人才瓶颈。”

姜大明表示:“我们要下气力把人才问题解决好,搞好‘万人计划’,搞好‘泰山学者’,创新团队、高层次人才和农村之星、农村实用技术人才等队伍建设。同时,更要立足我们自身,培养山东本土的人才,要在本省的人才培养上下大气力。人才通过各种政策,通过培养、吸引和使用能够脱颖而出,这种‘人才特区’也就形成了。所谓的‘特区’,就是要用特殊的政策来培养和吸引人才,这件事情将是‘十二五’期间的一件大事。”

人才兴业展鸿猷

——吉林省确立“十二五”人才建设重点工程

□张炳钦 本报记者 石明山



名中青年科技创新带头人培养引进工程,用3年时间,培养引进100名政治素质过硬、创新能力卓越、引领作用突出、团队效应显著的中青年高素质科技人才。形成一批具有自主知识产权的核心技术,突破一批重大共性关键技术,提升吉林省产业整体创新水平和竞争实力。

推进专门人才队伍建设

建设专门人才队伍,在全省实施培养选拔年轻干部“七五”工程,重点培养选拔7000名各级年轻干部;实施新型企业家队伍建设工程,全省涌现500名在全国以及同行业有一定知名度的企业家,1000名在全省以及同行业有一定知名度的职业经理人;实施宣传文化优秀人才培养工程,重点培养扶持350名理论、新闻、出版、文学艺术、文化产业经营管理、文化专门技术、优秀宣传文化人才;实施高技能人才培训工程,到2015年,全省技能劳动者总量达到125万人,高技能人才达到35万人。实施社会工作人才队伍建设工程,推进社会工作人才职业化、专业化进程,在社区建设、社会福利与救助、青少年教育、残障康复、人口计生、务工人员服务、婚姻家

吉林省围绕区域人才强省的战略目标,在日前制定的《吉林省中长期人才发展规划纲要(2009-2020年)》中明确提出,在“十二五”期间,要紧紧围绕统筹抓好以创新型科技人才为重点的各类人才队伍建设,大力开发国家商品粮基地和新型工业基地建设急需紧缺人才,打造以长吉图开发开放先导区为依托的国际化人才交流合作平台三项主要任务,组织实施重点人才项目,把长吉图开发开放先导区打造成全省创新人才人才的集聚地、人才政策的先行区和国际人才的开发圈。

自2002年实施人才兴业战略以来,吉林省人才发展取得了突出成绩。人才总量持续增长,达到178.2万人,比2002年增长24.4%;人才结构不断优化,中级以上专业技术人员比例达到50.8%,技能劳动者中高技能人才比例达到23%;人才投入不断增加,政策创新力度加大,人才对经济社会发展的支撑作用进一步明显,科技进步贡献率达到43%。

实施人才兴业战略,加快人才优先发展,吉林省“十二五”期间人才建设重点工程确立了四大重点项目。

注重创新型科技人才培养开发

培养造就创新型科技人才,在全省实施科技创新攀登计划,重点支持50名在研究领域有明显建树、近年有望申报两院院士或成为国内外杰出科学家的高层次科研人才面向吉林地方需求,勇攀科技高峰。

通过高层次人才创新创业人才引进计划,重点引进一批高级研发人才、高级管理人才、高级金融人才和创新创业型企业的领军人才和创新团队。到2015年,累计引进300名高层次人才创新创业人才。

实施拔尖创新人才工程,到2015年,全省高新技术、重点产业核心技术、重大工程技术和重点学科领域,培养100名业绩突出的科学家、工程技术专家和社会科学家;100名具有国内领先水平,在各学科、各技术领域有较高学术、技术造诣的带头人;1000名在各学科和技术领域成绩显著、起骨干作用、具有发展潜能的优秀年轻人才。

同时,通过青年科研基金计划,重点扶持100名35岁以下具有本科以上学历的省内在职青年科研人员;通过百