■2011年3月14日 ■周一出版 ■第26期 主办:中国科学院 中国工程院 国家自然科学基金委员会 ■科学时报社出版 ■国内统一刊号:CN11-0084 ■邮发代号:1-82

理念,充分认识大中药产业这一新型产业

的战略意义。具体来说,应该做到以下几

定和完善大中药产业发展相关政策,在大

中药产业立项、审批、资质准人、质量标

准、物价税收、市场流通及监管等各方面

建立相关法规和管理办法。目前最需要的

是修订充分体现中药特占的大产品注册

管理办法,推进实施大中药产业生产质量

组织制订 2012~2020 年中药工业及相关

产业发展纲要,制订发展中药工业及相关

产业的统一规划(包括中药工业、中药农

业、中药商业等);完善中药工业及相关产

业发展的政策支持、保障制度(新品审批、

物价税收、运输流通)。 第三,加大对大中药产业建设支持力

度。国家相关部委应继续将中药基地建设

作为重点,促进各基地间加强联合和互

动,实现资源共享、优势集成、共同发展;

加大科研投入和支持力度,设立专项资

金,在重点实验室、技术平台、工程中心及

药产业产学研联盟,探索建立在市场机制

下的产学研合作模式和运行机制,促进科

普查,加强道地药材研究,建立中药植物

园,加快种质资源库建设;加强珍稀濒危

品种保护、繁育,在药用野生动植物资源

集中分布区建设保护区,促进资源恢复与

广生物分解垃圾塑料袋。生产的生物分

增长,加强替代品研究和开发。

第四,倡导建立以企业为主体的大中

第五,注重资源保护。开展中药资源

人才培养等方面向中药产业倾斜。

第二,加强规划,完善顶层设计。尽快

管理规范。

研成果转化。

第一,优化大中药产业发展环境。制

联合国官员呼吁 各国发展生态农业应对粮食危机

联合国粮食问题特别报告员奥利弗·德·舒 特尔3月8日在日内瓦说,全球正面临严峻的粮 食危机,各国政府应帮助农民转变生产方式,推 动生态农业发展,应对粮食危机。

德·舒特尔说,全球虽自然灾害频发,但粮食价格上涨不能归咎于个别自然灾害,来自金融领 域的投机行为导致了粮食价格迅速上涨。

德·舒特尔指出,到 2050 年全球人口将达到 90亿,各国必须采取更为高效的技术手段来提高粮食生产力,"而我们不能仅仅在提高粮食产量 上下工夫,还要重新审视现有的农业生产模式"。

德·舒特尔强调,不能单纯依赖施加化肥提 高作物产量,不尊重可持续发展的种植方式加剧

了气候变化和土壤退化,大量消耗珍贵的淡水资 源,威胁全球农业生产

他建议各国政府增加对农业的投资力度,支 持农业发展,必须以注重生态作为导向,帮助农民将现有的生产方式升级为注重生态效益的生 产方式,帮助他们提高知识水平,增加收入,让他 们有能力促进农村发展。

德·舒特尔还说,目前,全球57个发展中国家 的生态农业项目取得明显成果,这些生态农业项目作物的平均产量提高了80%,在非洲的一些项目作物产量提高了116%。他认为,注重生态的农 业生产方式在10年间可使小规模农业生产者的 作物产量提高一倍。 (据新华社)

HILEAD 崩霸生物

邀您一起天注 双周要闻

广西计划建设世界级 生物医药核心区

中国新闻网3月4日报道,广西 南宁市欲建面向东盟地区的世界级生 物医药核心区,力推中药及民族药走向东盟市场。南宁市发改委3月3日 表示,"南宁国家高技术生物产业基地 生物医药核心区"已有完整规划并通 过专家评审,不日将开工上马。南宁市 发改委介绍,南宁生物医药核心区借 助于文化认同,促进与东盟在中医药 领域的合作与交流,通过核心区搭建 国际医药交流与合作平台。未来 10 年,南宁计划投资60亿元人民币,用 于中药、民族药现代化技术开发与产 业化。在 2015年前,南宁将初步建立 核心区产业总部基地,核心区内吸引 10个以上大型生物制药类企业、30个 中小型生物制药企业等, 年产值或达 到 150 亿元,形成东盟区域内最重要 和最有活力的制造中心。

生物质能源产业科技发展 座谈会在京召开

科技部网站3月3日报道,2月 21日,科技部农村司组织专家在北京 召开生物质能源产业科技发展座谈 会。农村司副司长王喆出席会议并指 出,生物质能源产业科技发展要以战 略能源安全、节能减排、促进农村经济 发展、提升科技创新能力等国家需求 为基础, 围绕生物质能源和生物基材 料产业科技发展面临的问题,科学地 确定发展目标、技术指标及工作重点。 与会专家对于生物质能源、生物基材 料专项规划以及生物质能源专题执行 框架的前期工作给予了充分肯定,并 对进一步完善相关材料提出了建设性 意见。此次座谈会对于强化生物质产 业科技发展顶层设计、系统规划,明确 十二五"期间生物质能源产业科技发 展的目标、重点任务,加强与国家相关 科技计划、农村领域科技计划管理改 革及"十一五"的相关科技成果有机衔 接具有重要意义。

江苏常州打造中国医疗器械 集散中心

《常州日报》3月8日报道,总投 资达 50 亿元的常州国际医疗器械城 正式签约人驻武进经济开发区,成为 经江苏省食品药品监督管理局批准的 一家以高端医疗器械产品研 发、孵化、展示、交易为主题的综合性 项目。江苏省食品药品监管局副局长 姚新中表示,该项目建成后,将成为中国的医疗器械集散中心,在江苏省内 形成"北有泰州医药城、南有常州医疗 器械城"格局。医疗器械城总经理徐岳 中表示,药品和医疗器械不分家,泰州 医药城的成功,完全可以辐射常州国际医疗器械城。无论是高端论坛、国际 性的产品交易会还是招商引资,双方 均可优势互补,成为海内外药品 疗器械产业沟通的汇集平台。

济南高新区打造生物医药 专业孵化器

《济南日报》3月10日报道,山东 省第一家科技企业孵化器——济南高 新技术创业服务中心以济南生物医药 园为总抓手,积极推动专业孵化服务, 培育生物医药产业集群。据介绍,济南 生物医药园按照一平台、一基地、一园 区"三位一体"各具主体功能定位,并 目相互联动,构建起新药研发、中试孵 化和规模产业化齐头并进的发展格 局。通过"三位一体"的开发建设,以此 形成技术链和产业链相衔接的完整的 医药创新发展产业体系,力争"十二 五"末,完成科技成果转化300项,达 到销售收入300亿元的产业规模。

> 名誉主编:曹务波 编辑部电话:82619191-8301 ⁻ 告 热 线·82614615 电子邮箱:zgswcy@stimes.cn

抓住机遇 夯实基础 迎接挑战



编者按

正在召开的两会上,作为战略 性新兴产业重要组成部分的生物 产业受到许多人大代表和政协委 员的关注,他们通过调研等方式, 提出议案、提案、建议,为生物产 业的健康发展出谋划策。本版摘 录部分观点,以飨读者。

人大代表、中国工程院院士张伯礼: 国家层面应树立 发展大中药产业理念

十多年来,中药现代化取得了显著成 绩。中药工业产值不断攀升,从1995年的 179亿元增长到 2009年的 2560亿元,占 医药工业总产值(10048亿元)的四分之 更重要的是,在实施中药现代化过程 中,逐步培育和形成了大中药产业。

大中药产业是以中药工业为主体、中 药农业为基础、中药商业为枢纽、中药知 识经济产业为动力的新型产业。中药除了 治疗药品,还可以开发保健品、食品、饮料、化妆品、日用品、食品添加剂、农药、兽 药、饲料添加剂等等,将会带来更大经济 和社会效益

从国家层面应树立发展大中药产业

政协委员、西安事变研究会会长杨瀚: 立法推行 生物分解垃圾塑料袋

我国未经处理的城市生活垃圾累 计存量已达 70 多亿吨,全国 665 个城 市生活垃圾年成运量约1.6亿吨,因填 埋侵占的土地面积惊人且面临无法处理,要解决上述难题,需要认真评估生 活消耗和垃圾处理模式。政府应立法推

人大代表、安徽安科生物工程(集团)股 份有限公司总裁宋礼华:

充分发挥企业 作为技术进步主体的作用

生物产业已被列为七大战略性新兴 产业之一,"十二五"期间国家对生物医 药研发的支持力度将会明显加大。生物 医药企业应抓住这一难得的机遇,加大 自主创新力度,适应医药市场快速发展

解塑料垃圾袋须符合国家标准规定,在 商业销售、服务场所、居民住宅区等可 以有偿或免费提供分解垃圾塑料袋,政 府有关部门应按照产业政策审批、核准 和备案生物分解高分子材料、改性料及 其垃圾袋与购物袋制品的生产企业,并 给予一定财政补贴,给予税收减免、出 口退税等扶持政策,并对传统聚烯烃塑 料袋加重税收。

的需求。从安科生物近年来的发展经验 看,总结起来只有一条,那就是持续不断 的产品研发创新。培育和发展战略性新 兴产业,需要充分发挥企业作为技术进 步主体的作用,不断夯实产业发展基础。 培育和发展战略性新兴产业,人才是重要的因素。目前,高端科技人才不足特别 是领军人才还很短缺。高校是培育人才 的主要基地,加大高端科技人才培养力 度,高校大有可为。















人大代表、北京更香茶叶有限公司 董事长俞学文:

用科技"武装"农业现代化

随着农村劳动力大量外出,农业兼 业化,农村空心化,农民老龄化等问题 较为严重,新生代农民大多不愿回农 村,或已不懂如何种田,农地季节性的 抛荒现象常见。不实现农业科技机械现 代化, 实现农业现代化就只是一句空 科技体制和科技创新的重大突破已 迫在眉睫,要真正加快实现推进以企业

为主体,走产学研的发展道路,增强科 政府要加大农业科技扶持的政策

力度。同时,加大鼓励农地在所有权不变的基础上实现经营权的长期转移,使 耕地逐渐向农田大户集中,弥补大量农 村劳动力外流的影响。国家和地方政府 还应从财政、税收、土地、户籍、信贷等 方面出台相应政策,支持和鼓励高校毕业生及学有所成的新生代农民融入农 村农业,在农村发展。

人大代表、山东鲁南制药集团股份有限 公司董事长赵志全:

新药研发主体转变 是医药科技创新起点

建设创新型国家, 加快实施科技重 大专项,政府这几年作了很大的努力,也 取得了一定的成果。就医药领域来说却还存在一些问题。新药研发是我国医药 工业的软肋,企业研发投入少、自主创 新能力薄弱,经济效益低,这些情况的 存在一直困扰着我国医药产业的发展。 目前,我国大部分的新药研发课题和经 费掌握在一些科研院所和高校的研究 机构。这种模式已不能适应当今竞争激 烈的国际研发市场的需求,研发效率低 下、产业化和市场化程度低,脱离市场 需求。同时高校中以教授为中心的科研 组之间缺乏沟通、协调与组织化的力 量,好像单打独斗的个体户,在解决共 性关键问题上缺乏合力,国家的巨资投 人难以取得最佳效果。国家新药创制重 大专项中支持了许多原创药物研究,对

用于高通量筛选的化合物库的投入是 多头建设,缺乏共享

我国现行的药品 GLP 和 GCP 规范 与国际规范尚有明显差距,影响了参与 国际间的药物创新合作,影响了我们 与世界先进水平的同步前进。我建议, 积极制定有利于医药产业创新发展的 税收激励、金融支持、政府采购、知识 产权保护政策; 加大对医药科技创新 方面的投入,推进建立以企业为主体、 科研院所为支撑、市场为导向、产品为 核心、产学研相结合的医药创新体系; 支持一批优势企业, 加快企业技术中 心建设,提高创新能力,实现从仿制为 主向仿创结合,逐步走向自主创新的发展道路。同时,政府要加大对国家创 新型企业的扶持力度,有关部门通过 集成资源,引导和支持创新要素向有 创新能力的医药企业集聚。在政策支 持方面, 重点促进企业研发费用的税 前抵扣政策、自主创新技术和产品的 政府采购政策、激励企业创新的金融 支持等政策的落实。

人大代表、台州市人大常委会主任薛少仙: 应尽快出台 农业废弃物循环利用补贴政策

我国已经成为世界上农业废弃物 产出量最大的国家。主要是农业废弃物大多数没有被作为一种资源利用,随意 丢弃或者排放到环境中,对生态环境造 成很大的污染。生态循环农业的重要内 容仍有许多问题亟待解决。

建议一是要加大农业废弃物循环 利用的政策补贴力度。把农业废弃物循 环利用作为今后政府支农投入的重点 领域,设立农业废弃物循环利用专项, 重点对从事农业废弃物循环利用开发 的企业和组织给予贷款贴息和奖励,对 利用其开发产品的农户和经营主体给 予相应的价格补贴。

二是要加大农业废弃物循环利用 的税收、金融支持。对从事农业废弃物 收集处理、生物能源开发、农村沼气管 理维护等企业和组织,其购买设备等投 入给予融资便利, 其经营享受税收减 免。

政协委员、天津大学教授何悦: 加快制定转基因生物安全法

2009年8月,农业部为转基因水稻、 玉米颁发了安全证书之后, 社会各界及专 家学者对国内转基因牛物安全现状极为相 忧,呼吁尽快制定《转基因生物安全法》。有 法可依才能保障转基因生物技术及利用该 技术生产的产品在计划、试验、生产、运输、 销售以及应用过程中的安全性,才能保护 我国生物的多样性、生态平衡和国人身体 健康,推动转基因生物技术的可持续发展。

快速发展生物仿制药需要各部门通力合作

□政协委员、中国药品生物制品鉴定所菌苗室主任 王国治

技术类产品专利在欧美已纷纷到期, 截至 2010 年欧洲已上市近 10 个生物 类仿制产品,除欧美相关生物技术公 司外,发展中国家如:韩国LG LIFE-SCIENCE、印度 BIOCON 公司相关生 物类仿制药物相继在欧盟上市, 生物 药物市场研究公司预测:"全球生物仿 制药市场在 2014 年可高达 194 亿美 元,而且现有的生物制剂专利很大-部分即将过期,到2016年,约有250 亿美元份额的生物制剂将失去专利保 护,新的生物药不断获得批准,2010 年批准的新药中有 1/3 是生物药物, 仿制药成为各国降低国内医疗成本同 时将本国生物产品推向国际市场的重 要手段。

尽管我国的生物仿制药已有多年 的研发历史,是我国生物医药工业中 与国际差距较小的领域。并且在实践 中积累了丰富的经验,从1989年第一 个重组蛋白质药物产品开始, 甚至直 到 20 世纪末都是除欧美以外最具有 生物类仿制产品和技术竞争力的发展 中国家,同时也曾是发展中国家中能 提供生物类仿制药物最多的国家。为 我国临床医疗提供了大量价廉的生物 类仿制技术产品, 为我国的医疗保障 提供了坚实的支持, 但在近年来我国 在生物仿制药研发上严重落后于发达 西,韩国等国家,落后的原因有两个方 面。

一是国家对生物仿制药的重视程 度与投入严重不足。我国虽然在 2010 年 10 月发布的《国务院关于培养和发 展战略性新兴产业的的决定》中已经 将生物技术产业列入规划, 工业和信 息化部、卫生部、国家食品药品监督管 理局等三部门也联合印发了《关于加 快医药行业结构调整的指导意见》,但 在该《意见》中对化学药领域药品明确 规定了要"抓住全球仿制药市场快速 增长及一批临床用量大、销售额居前 列的专利药陆续专利到期的机遇,加 快仿制研发和工艺创新,培育20个以 上具有国际竞争优势的专利到期药新 品种"的策略,然而该策略并未在生物 技术药物领域中作出明确规定。此外, 在国家"十一五"创新药研究中,生物 仿制药也没得到充分的重视,在"十二 五"创新药物研究项目中,"十二五"延 续了与"十一五"基本一致研究方向, 设置"创新药物研究开发"、"药物大品 种技术改造"、"创新药物研究开发技术平台建设"、"企业创新药物孵化基 地建设"和"新药研究开发关键技术研 究",对非创新的生物仿制药的重视与 投入都不足。我们不否认科技必须创 新,但创新有个过程,没有长期在基础

进入21世纪以来,一些重要生物 国家,甚至在研发速度上也落后于巴 研究的投入,短期类要获得真正意义 的指导原则采取比新药更为灵活的 上的创新药是不可能的,如果我们放 政策,各国仿制药产品在科学性得到 弃了生物仿制药 就意味放弃投入声 出比极高的生物技术产品, 对国家与 老百姓用上便宜药以及生物药物走向 世界都将是个损失。因此,生物药物的 创新研究、老产品更新改造、非创新药 物的仿制应该构成我国生物技术研究 整体战略布局三大基础。

二是我国生物仿制药缺乏符合我 国国情简化审批程序的技术指导原 则。中国对干生物仿制药注册要求全 面、完整,而且要求与原创药进行对 比,在仿制药在临床前与临床研究均 采用较为严格的标准与要求,并没有 针对生物仿制药真正的特殊性制定 的指导原则,加大了企业投入成本与 研究周期。而在国际上自2006年欧 盟出台一系列关于生物仿制药的技 术指南以来,包括美国,日本等国家 加快了其生物仿制类药物的法规和 技术指导原则的制定过程 WHO 2009年发布生物类仿制药物的注册 及技术指南,韩国于2009年发布相关 技术指南和注册框架,2010年加拿大 颁布生物类仿制药物指南,欧盟将单 克隆抗体进一步纳入 Biosimilar products 技术指南体系,印度、巴西等发展 中国家也已采用相关指导原则和注 册框架开展其注册工作。由于仿制药

充分保障的前提下具有了较短的研 发和临床研究周期,同时更具国际竞 争力。预计未来5年内其提供价格便 宜且高质量的生物类仿制药物能力 将进一步增强,其生物医药产业国际 化竞争力将讲一步领先。我国由干对 仿制药审批标准出台的滞后,在国际 上甚至在亚洲地区生物仿制药的发 展处于劣势。

鉴于发展生物技术产业化是国家 发展重点之一,但要让生物技术产业 化得到良好的发展需要国家各部门 的通力合作,建议:

第一,科技部、工信部卫生部、国家 食品药品监督管理局尽快组织进行生 物药物 2005~2020 年专利过期产品的 背景资料,组织协调成立由我国生物技 术研究单位、医学信息研究机构与国家 药品质量评价机构联合的课题组,对 2005~2020 年专利过期产品国内外生物 药物专利与产品的品种、产量、关键技 术、评价标准临床安全性与有效性等方 面进行系统评价,为我国生物仿制药研 究战略的制订提供参考依据。

第二,科技部将三部委"意见"对 化学药物仿制药的策略应用与生物 技术领域,将生物仿制药列入"十二 五"创新药研究专项,投入的规模应

根据研究进展确定。研究内容建议包 括不同类型生物药品的仿制研发和 工艺创新研究 质量标准研究以及不 同类型药物技术评价指导原则研究。

第三, 国家新药注册管理部门应 针对目前国际上已发布的一些技术 指南和对相关技术问题的深入研讨,加 快制订我国的与世界卫生组织等国际组 织在内相接轨的生物类仿制药物技术指 导原则全面保障科学性的前提下指导生 物类仿制产品的研发和注册。应针对不 同类型的产品参考其在临床使用安全性 与有效性的,确定评价指南,尽量减少不 必要的科研资源及临床资源的浪费,更 快更好的实现产品的产业化。

第四,在加快生物仿制药产品产业 化时,应防止一窝蜂乱象,建议适当提 高 GMP 的门槛,制订相应的技术要求, 以确保仿制药的质量。为将来的生物仿 制药能扩大制剂出口,特别是增加面向 美国、欧洲、日本等世界主要医药市场 的销售。应辅导企业开展国际注册和生 产质量体系国际认证。

第五,鉴于仿制药均为国外已有药 品,为加快生物仿制药产业化的进度, 国家药品质量监督评价部门应提前获 取相关产品,在生物仿制药生产企业申 报前就建立不同产品的检定方法与相 应检测参考品,为生物仿制药品的安全 性与有效性提供保证。