

全面实施科教兴国战略和人才强国战略

新华社电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,今年要全面实施科教兴国战略和人才强国战略。

要优先发展教育事业。抓紧启动实施国家中长期教育改革和发展规划纲要。着重抓好五个方面:一是推进教育改革。要对办学体制、教学内容、教育方法、评价制度等进行系统改革。坚持育人为本,大力推进素质教育。探索适应不同类型教育和人才成长的学校管理体制和办学模式,提高办学和人才培养水平。鼓励社会力量兴办教育,满足群众多样化的教育需求。二是促进义务教育均衡发展。在合理布局的基础上,加快发展中西部地区校舍改造和全国中小学校安全工程,尽快使所有学校的校舍、设备和师资达到规定标准。为农村中小班额配备多媒体远程教学设备,让广大农村和偏远地区的孩子共享优质教育资源。加强学前教育 and 特殊教育学校建设。加大对少数民族和民族地区教育的支持。三是继续加强职业教育。改进教学方式,着力培养学生的就业创业能力。四是推进高等学校管理体制和招生制度改革。进一步落实高等学校办学自主权,鼓励高等学校适应就业和经济社会发展需要,调整专业和课程设置,推动高等学校人才培养、科技创新和学术发展紧密结合,激励教师专注于教育,努力建设有特色、高水平大学。创建若干一流大学,培养杰出人才。中央财政要加大对中西部高等教育发展的支持。五是加强教师队伍建设。从多方面采取措施,吸引优秀人才投身教育事业,鼓励他们终身从教。重点加强农村义务教育学校教师和校长培训,鼓励优秀教师到农村贫困地区从教。加强师德教育,增强教师的责任感和使命感。

要大力发展科学技术。加快实施科技重大专项。着力突破带动技术革命、促进产业振兴的关键科技问题,突破提高健康水平、保障改善民生的重大公益性科技问题,突破增强国际竞争力、维护国家安全的战略高技术问题。前瞻部署生物、纳米、量子调控、信息网络、气候变化、空间海洋等领域基础研究和前沿技术研究。深化科技体制改革,着力解决科技与经济脱节的问题,推动以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设,促进科技资源优化配置、开放共享和高效利用。要大力实施知识产权战略,加强知识产权保护、应用和保护。进一步激发广大科技工作者和全社会的创新活力。

要加快人才资源开发。突出培养创新型科技人才、经济社会发展重点领域专门人才和高技能人才,积极引进海外高层次人才。充分发挥市场配置人才资源的基础性作用,努力营造人才辈出、人尽其才的制度环境,建设人力资源强国。

(上接A1版)“围脖”的出现和普及,使老百姓发表意见更加便捷快速,三言两语,现场记录,发发感慨,晒晒心情……由于“围脖”打通了移动通信网与互联网的界限,进一步刺激了普通网民参政议政的热情。“织围脖”正在成为时尚,成为民众参政议政的新形式和科学决策的新平台,草根网民聚合而成的强大力量得以体现。

生产方式和人们交往方式的巨大变化必然带来政治、法律、道德等意识形态和上层建筑的剧烈变革。顺应时代潮流,我国党和政府对于网络民意日益重视。2008年6月20日,胡锦涛总书记通过人民网与网友在线交流,倾听民意,开通了“网络民意直通车”。2008年27日而被称为“网络问政元年”。今年2月29日,两会召开前夕,温家宝总理接受中国政府网、新华网联合专访,

免费师范生制度亟待完善

(上接A1版)但是,他们一进入大学就必须签订合同,保证学完4年的师范,然后再用几年时间从事基层教育工作,而且这期间不被允许去考取其他专业的研究生。这种制度设计让这些还未上大学、还没有能力搞清楚教师这一职业意味着什么的年轻人,在根本不知道自己会不会热爱教育事业上,就被强行规定在未来14年里都应该从事这项工作,对青少年的灵魂塑造的伟大工作。这样的协议,无论从人情还是从法理上来说,都有些不大公平。让一个不热爱教育的人,从事教育工作,无论是对教育事业还是对他本人的发展,都是不利的。

第三,免费师范生政策不利于青年人的健康成长和优秀教育人才的培养。这一

2010年科学基金资助总额不低于95亿元

(上接A1版) 这些资助项目为支持创新研究和人才培养、推进国家创新体系建设发挥了重要作用。在2009年度科技奖励中,国家自然科学基金奖获奖项目共28项,其中27项内地获奖者均不同程度得到过科学基金的支持(平均每项资助成果完成人获得基金逾18项)。国家技术发明奖一等奖的所有授奖项目、国家科学技术进步奖一等奖的大部分授奖项目主要完成人都得到过科学基金的长期资助。

在展望2010年工作同时,陈宜瑜表示,

政府工作报告看点(摘登)

加大统筹城乡发展力度 强化农业农村发展基础

新华社电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时说,今年要加大统筹城乡发展力度,强化农业农村发展基础。要按照统筹城乡发展的要求,坚持解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重,进一步强化强农惠农政策,协调推进工业化、城镇化和农业农村现代化,巩固和发展农业农村好形势。

要促进农业稳定发展和农民持续增收。稳定粮食生产,扩大油料种植面积,增加重要紧缺农产品供应,大规模开展粮油糖高产创建,大规模开展园艺产品生产和畜牧水产养殖标准化创建,保障“米袋子”、“菜篮子”安全。继续实施对种粮农民直接补贴,增加农业综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴,中央财政拟安排补贴资金1335亿元,比上年增长60.4亿元。进一步提高粮食最低收购价,早籼稻、中晚籼稻、粳稻每斤分别提高3分、5分和1毛钱,小麦每斤提高3分钱,继续实施重要农产品临时收储政策,让农民得到更多实惠。加强对产粮大县、养猪大县、养牛大县的财政扶持。大力发展农产品加工业,推进农业产业化经营,支持批发市场和农贸市场升级改造,推动生产与市场对接。促进农民就业创业,多渠道增加农民收入。进

努力建设人民满意的服务型政府

新华社电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时称,要努力建设人民满意的服务型政府。

温家宝说,一年来,政府自身改革和建设取得新进展。为应对各种困难,我们特别注意发扬民主、倾听基层群众意见,重视维护群众利益。广大公务员兢兢业业、勤勉尽责,为保增长、保民生、保稳定作出了积极贡献。但是政府工作与人民的期望还有较大差距。职能转变不到位,对微观经济干预过多,社会管理和公共服务比较薄弱;一些工作人员依法行政意识不强;一些领导干部脱离群众、脱离实际,形式主义、官僚主义严重;一些领域腐败现象易发多发。

温家宝表示,要以转变职能为核心,深化行政管理体制改革,大力推进服务型政府建设,努力为各类市场主体创造公平的发展环境,为人民群众提供良好的公共服务,维护社会公平正义。

温家宝说,要全面正确履行政府职能,更加重视公共服务和社会管理。加快健全覆盖全民的公共服务体系,全面加强基本公共服务能力。健全重大自然灾害、突发公共安全事件应急处理机制。加强防

一步加大扶贫开发力度。

要加强农业基础设施建设。坚持财政支出优先支持农业农村发展,预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程,土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。中央财政拟安排“三农”投入8183亿元,比上年增长930亿元,地方各级财政也要增加投入。以主产区为重点,全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。以农田水利为重点,加强农业基础设施建设,加快大中型灌区的配套改造,扩大节水灌溉面积,建设高标准农田,完成大中型和重点小型病险水库除险加固任务。以良种培育为重点,加快农业科技创新和推广,实施好转基因生物新品种培育科技重大专项。积极推进现代农业示范区建设。加快建设乡镇和区域性农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。

要深化农村改革。毫不动摇地坚持农村基本经营制度,加快完善有关法律法规和政策,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。加强土地承包经营权流转的管理和服务,在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式的规模经营。继续推进农村综合改革。完善集体林权制度改革配套政策。启动国有林场改革。继续

灾减灾能力建设。加强食品药品质量监管,做好安全生产工作,遏制重特大事故发生。

温家宝表示,要适应新形势,推进社会管理体制改革创新,合理调节社会利益关系,认真解决企业改制、征地拆迁、环境保护、劳动争议、涉法涉诉等领域损害群众利益的实际问题,保障人民群众的合法权益。加强和改进信访工作。改善流动人口管理和服务。加强社会治安综合治理,着力解决突出治安问题,防范和依法严厉打击各类违法犯罪活动,维护国家和社会稳定。

温家宝说,要努力提高执行力和公信力。坚持决策的科学化、民主化,使各项政策更加符合实际、经得起检验。加强对政策执行情况的检查监督,做到令行禁止。强化行政问责,对失职渎职、不作为和乱作为的,要严肃追究责任。各地区、各部门对中央的决策部署要执行有力,绝不允许各自为政。各级行政机关及其公务员要自觉遵守宪法和法律,严格执行行政。切实改进行政执法工作,努力做到规范执法、公正执法、文明执法,加快建立健全决策、执行、监督相互制约又相互协调的行政运行机制。

科技发展加快民主进程

与广大网民在线交流……短短一年多时间,网络问政已成为政府的执政新风,越来越多的地方官员开始走进网络,与网民等交流、听取意见、体察民情。在这样的背景下,今年的政府工作报告向全国人民释放了推进政治体制改革的重要信号,史无前例地把政治体制改革以及民主政治纳入其中。温家宝总理明确指出:“没有政治体制改革,经济体制改革和现代化建设就不可能成功。”要发展社会主义民主,切实保障人民当家做主的民主权利,特别是选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。”这无疑是

中国政治的进步,也不能不说与科学技术的迅猛发展和互联网的日益发达普及及民众参政议政提供了物质平台与技术条件有着密切和直接的关系。

互联网有着与传统媒体完全不同的特性。网络的“虚拟化”,建立起一种全新的人与人、人与物质以及物质与非物质之间的关系模式,建立起网络民主的前提和特殊形式;网络主体的“去权威化”,冲破了传统主体由社会地位、职业等阶层形成的“金字塔”结构,形成了网民之间话语权上的相对平等、人与人之间身份的平等,成为网络民主的政治特征;网络穿越时空的特点,使网民可以来自世界上任何一个国家任何一个地区,其身份、职业和阶层不以现实生

商会是谋发展 民生问题“抢风头”

(上接A1版) 开幕式只是一个开始,在接下来不到两周的时间里,代表们还将就人们关心的话题进行更加细致的商讨、建言献策。不仅如此,从3月4日到14日,第十一届全国人民代表大会第三次会议新闻中心将安排数十场新闻发布会,记者会、集体采访、网络访谈等媒体会,邀请相关人士对关注度较高的住房、收入分配、医疗改革、教育公平等热点问题逐一作出回应。

“2009年,我们交了一份令人满意的答卷:国内生产总值达到33.5万亿元,比上年增长8.7%,财政收入6.85

现行经费管理模式阻碍高校创新能力提高

(上接A1版)按照科研项目投入时间从科研经费支付工资,首先体现了对科研人员投入价值的承认;二是有利于项目负责人对研究人员投入时间的监管;三是可减少或避免项目负责人套取现金支付人员工资;另外还有助于科学划分科研和教学的人工成本,保证高校教学、科研活动收支配比。

2.充分补偿科研管理经费。科研管理经费在国内外被称为科研间接成本,一般以研究结果为依据。比如美国,间接成本约占直接成本的50%,剔除一些非补偿科学的智力支撑,切实推进国家自主创新能力建设。(陈晨)

推进草原基本经营制度改革。发展农民专业合作社,提高农业组织化程度。加快培育小型农村金融机构,积极推广农村小额信用贷款,切实改善农村金融服务。深入推进乡镇机构改革。

要统筹推进城镇化和新农村建设。着力提高城镇综合承载能力,发挥城市对农村的辐射带动作用,促进城镇化和新农村建设良性互动。壮大县域经济,大力加强县城和中心镇基础设施和环境建设,引导非农产业和农村人口有序向小城镇集聚,鼓励返乡农民工就地创业。城乡建设都要坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度,切实保护农民合法权益。推进户籍制度改革,放宽中小城市和城镇落户条件。有计划有步骤地解决好农民工在城镇的就业和生活问题,逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。进一步增加农村生产生活设施建设投入,启动新一轮农村电网改造,扩大农村沼气设施建设规模,今年再解决6000万农村人口的安全饮水问题,实施农村清洁工程,改善农村生产生活条件。我们要让符合条件的农业转移人口逐步变为城镇居民,也要让农民有一个幸福生活的美好家园。

温家宝强调,要把反腐倡廉建设摆在重要位置。各级领导干部特别是高级干部要坚决执行中央关于报告个人经济和财产,包括收入、住房、投资,以及配偶子女从业等重大事项的规定,并自觉接受纪检部门的监督。要把查处违法违纪大案要案,作为反腐败的重要任务。充分发挥监察、审计部门的作用,加强对行政权力运行的监督。要建立健全惩治和预防腐败体系的各项制度,特别是健全公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产等领域的管理制度,增强制度约束力。要坚持勤俭行政,反对铺张浪费,不断降低行政成本。严格控制楼堂馆所建设,禁止高档装修办公楼,加快公务接待、公车使用等制度改革,从严格执行公款出国出境。切实精简会议和文件,特别要减少那些形式重于内容的会议、庆典和论坛。要深入推进政务公开,完善各类公开办事制度和行政复议制度,创造条件让人民批评政府、监督政府,同时充分发挥新闻舆论的监督作用,让权力在阳光下运行。

温家宝指出,我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐。

提高宏观调控水平 保持经济平稳较快发展

新华社电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,今年要提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展。

要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,保持政策的连续性和稳定性,根据新形势新情况不断提高政策的针对性和灵活性,把握好政策实施的力度、节奏和重点。处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期的关系。既要保持足够的政策力度,巩固经济回升向好的势头,又要加快经济结构调整,推动经济发展方式转变取得实质性进展,还要管理好通胀预期,稳定物价总水平。

要继续实施积极的财政政策。一是保持适度的财政赤字和国债规模。今年拟安排拟赤字10500亿元,其中中央财政赤字8500亿元,继续发行地方债2000亿元并纳入地方财政预算。二是继续实施结构性减税政策,促进扩大内需和经济结构调整。三是优化财政支出结构,有保有压,继续向“三农”、民生、社会事业等领域倾斜,支持节能环保、自主创新和欠发达地区的建设。严格控制一般性支出,大力压缩公用经费。四是切实加强政府性债务管理,增强内外部约束力,有效防范和化解潜在财政风险。

要继续实施适度宽松的货币政策。一是保持货币信贷合理充裕。今年广义货币M2增长目标为17%左右,新增人民币贷款7.5万亿元左右。这两个指标虽然都低于去年实际执行结果,但仍然是一个适度宽松的政策目标,能够满足经济社会发展的合理资金需求。同时也有利于管理好通胀预期,提高金融支持经济发展的可持续性。二是优化信贷结构。落实有保有控的信贷政策,加强对重点领域和薄弱环节的支持,有效缓解农户和小企业融资难问题,严格控制对“两高”行业和产能过剩行业的贷款。强化贷后管理,确保信贷资金

加快推进医药卫生事业改革发展

新华社电 国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大三次会议上作政府工作报告时指出,要加快推进医药卫生事业改革发展。积极稳妥推进医药卫生体制改革,全面落实五项重点工作。继续扩大基本医疗保障覆盖面。

温家宝说,今年要把城镇居民基本医保和新农合的财政补助标准提高到120元,比上年增长50%,并适当提高个人缴费标准。开展农村儿童白血病、先天性心脏病医疗保障试点,尽力为这些不幸的儿童和家庭提供更多帮助。在60%政府举办的基层医疗卫生机构实施基本药物制度,其他医疗卫生机构也要优先选用基本药物。推进基本药物集中采购和统一配送。基本完成城乡基层医疗卫生机构建设规划,大规模开展适宜人才培养和培训,进一步完善支持村卫生室建设和乡村医生发展的政

策措施。完善基层医疗卫生机构补偿机制,落实岗位绩效工资。开展社区首诊试点,推动形成基层医疗卫生机构和医院功能区分合理、协作配合、互相转诊的服务体系。切实加强甲型H1N1流感等重大传染病防控和慢性病、职业病、地方病防治,提高突发公共卫生事件应急处置能力。

温家宝说,要开展公立医院改革试点,坚持基本医疗的公益性方向,创新体制机制,充分调动医务人员积极性,提高服务质量,控制医疗费用,改善医患关系。大力支持社会资本兴办医疗卫生机构,在服务能力、医保定点等方面一视同仁。扶持和促进中医药、民族医药事业发展。

温家宝强调,医药卫生事业改革发展关系人民身体健康和家庭幸福,我们要克服一切困难,把这个世界性难题解决好。

发展低碳农业 潜力巨大

(上接A1版)

值得注意的是,在农业发展中仍存在着较为严重的环境污染及资源浪费现象,例如耕地紧缺与粮食安全问题,畜牧发展与饲料不足的困惑,资源不足与过度开发,凡此种种,令人担忧。同时,大量禽畜排泄物引起了农业面源污染,使得地表水及地下水污染严重;作物种植过程中大量农药和化肥的使用,水稻秸秆再利用方式不当及CH₄排放等引起的环境污染问题;农业节水技术发展相对落后等,都将使得农业可持续发展面临严峻的考验。如何实现新的突破,怎样寻求新的出路,这是新时期提出的新命题,就此也为发展低碳农业提供了良好机遇和广阔天地。

从实践意义认识,依靠科技进步,发展低碳农业,就是要从不同的层次来介入,因地制宜地建立不同的模式。特别要强调的是,发展低碳农业要科学规划,合理设计,项目带动,转型升级。很显然,不同问题要具体探讨,不同区域要详尽研究,不同层次要分别建模,不同优势要顺势发挥。切不可一哄而上,更不可拼凑而就。例如水田、旱地、坡地、山地如何抓住侧重点,是至关重要的。对于水田,要设法降低甲烷排放;对于旱地,要着力减少化肥氮素释放;对于种植业,要推广立体农业模式,提高光能利用率;对于养殖业,要推广循环农业模式,提高综合利用效率;对于加工业,要推广绿色农业模式,提高综合集成效率等。当然还要优化农业系统结构与合理调整生产方式,使之有利于实现高产、优质、高效、安全、生态的目标。这其中有些技术环节要突破,也有优惠政策要引导的问题。专家们认为,依靠科技进步,着重要突破减量利用技术运用,实现资源节约;要突破再循环技术运用,充分挖掘潜力;要突破再循环技术运用,强化综合开发;要突破可控化技术运用,防治农业污染。此外,还有高光效作用品种选育,配套技术集成,立体农业深化,循环农业拓展,生态农业提升,这无疑都有利于实现现代农业的低碳化。可以相信,与低碳经济同步发展的低碳农业,其潜力是巨大的,其应用前景也是十分广阔的。