

科学时报

■ 网址: http://www.sciencenet.cn ■ 国内统一刊号: CN11-0084 ■ 邮发代号: 1-82 ■ 中国科学院主管 ■ 科学时报社出版

主办:
中国科学院
中国工程院
国家自然科学基金委员会

2010年3月8日
星期一
庚寅年正月二十三
总第4871期
今日八版

今日导读

A4版 改革:从“Дом”到“领带”

1990年3月11日,立陶宛宣布独立,苏联解体过程进入倒计时。如果说历史就是人类对自己集体生存方式的不断探索,那苏联和社会主义阵营就是探索中的一次巨大的实验。现在实验结束了,变换高度俯视大地——用类似 Google Earth 的视角观察历史,我们能看见什么?

B1版 转基因隐忧背后的逻辑

要不要推进转基因水稻和玉米的产业化?是什么引发了一场关于转基因的争议?经过两个多月的质疑、辩驳、讨论和沟通,争议的两个对立面逐渐清晰起来。

本报精彩文章请关注央视《媒体广场》

播出时间:新闻频道 6:20-6:45 综合频道 7:20-7:45

商国是 谋发展 民生问题“抢风头”

——第十一届全国人民代表大会第三次会议开幕式侧记

□ 本报记者 张巧玲

三月的北京总是格外热闹,每年此时,来自全国各地、各民族的近3000名人大代表都会带着全国人民的嘱托,云集这里,商国是,谋发展,议民生。尤其是在成功度过新世纪以来我国经济发展最为困难的2009年后,对于已经开始的2010年,人们会有更多的期盼。

3月5日上午,第十一届全国人民代表大会第三次会议开幕式在北京人民大会堂开幕。全国人大代表们再次肩负神圣使命出席了此次盛会。

与往年一样,生态环保、节能减排、产业升级改造等问题依然是代表们关

注的重要内容。湖南代表团人大代表李友妹就谈到,由于水土流失严重,导致山区山崩等地质灾害十分严重,她建议国家进一步加强对生态环境的保护。

来自内蒙古的代表王素毅也谈到了生态方面的问题。他说,保护内蒙古的生态安全是国家对北边疆的重要部署之一,他希望在国家的统一部署下,帮助内蒙古广大牧民做好退牧还林、退牧还草的工作,保护好内蒙古的生态安全。

不过,相比生态环境问题,民生问题更抢了今年两会的“风头”,住房、收入分配、医疗改革、教育公平等社会高度关注的热点问题不仅被写进政府工作报告,而且占据了较大篇幅。

例如,在今年两会刚刚开始时,就有媒体报道,今年有过半数的政协委员热议房价问题。今年的政府工作报告就明确提出:“要促进房地产市场平稳发展,坚决遏制部分城市房价过快上涨势头,满足人民群众的基本住房需求。”

与医疗同样备受人们关注的要属教育改革问题。前不久,《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020)》一经公布,立即引起了社会的广泛关注。如何培养高素质劳动者、专门人才及拔尖的创新人才,如何提高教育质量、促进教育公平成为人们讨论的焦点。

作为南京外国语学校的老教师,全国人大代表朱善平对教育公平问题颇有感触。

在接受记者采访时她说,她曾参加过人大代表到青海、新疆等地的调研活动,发现偏远地区孩子们的教育条件要比沿海城市弱得多。偏远农村,特别是西部的偏远农村尤其需要改善教学条件。温总理在政府工作报告中特别提到“促进义务教育均衡发展”,“让广大农村和偏远地区的孩子共享优质的教育资源”。《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020)》也特别提到教育优势资源的配置、加强教育人才流动等内容,这些都会给西部偏远地区的农村孩子带来很大的鼓舞。

朱善平说,她希望能将发达地区教师去边远地区支教等一些“星星之火”的项目继续开展下去,让更多的

伸手帮助边远地区的孩子们。尤其希望政府能将促进教育公平化的问题制度化。

“关注医改、教育、收入分配制度等民生问题以及科技发展问题都是今年政府工作报告的亮点,而且篇幅和力度较大,也体现出政府想人民之所想,切实为老百姓办实事。”全国人大代表温宇江在听完政府工作报告之后感慨地说。

全国人大代表袁解放则直接形容今年的政府工作报告为一份“激情澎湃”的报告:“从全体代表们的掌声中都可以听出来大家对今年政府工作报告的反应,它比往年增加了更多与百姓切身利益相关的东西,会让人们对2010年充满信心 and 期待。”

(下转 A3 版)

科学时评·两会观察

免费师范生制度亟待完善

□ 朱永新

温总理在今年的政府工作报告中特别提出,要“加强教师队伍建设”,要求采取多方面措施,吸引优秀人才投身教育事业。如何吸引优秀人才做教师?我个人认为,首先要从完善现行的师范生免费的政策着手。

2007年5月,国务院决定在教育部直属师范大学实行免费师范教育政策。采取这一举措的目的,是要进一步形成尊师重教的浓厚氛围,让教育成为全社会最受尊重的事业;是要培养大批优秀教师;是提倡教育家办学,鼓励更多的优秀青年终身做教育工作者。这一政策的实施,对于吸引优秀人才进入师范专业,从事教育工作起到了一定的作用,但实施3年以来,也暴露出一些问题。

第一,目前实行的免费师范生政策,没有解决基层优秀教师短缺这一问题的根源。众多的农村学校之所以缺乏优秀教师,主要在于中西部教育投入严重不足,而且有限的投入还被用在各类城市重点学校;基层工作和生活条件艰苦,没有优秀教师成长的必要条件和环境,人生价值在当地得不到充分体现。因此,优秀教师大量流失或转行。如果不提高教师待遇,不重视教师的进修、培训和成长,单凭免费师范生政策,中国基层永远也生长不出优秀的教师群体。

第二,免费师范生政策有失公平。改革开放以来,中国的经济结构发生了根本性的改变,青年学生对人生价值的态度也发生了巨大的变化。现在,几乎所有的大学生都是自由择业,免费师范生强行分配的制度,违背了人才培养的规律,也剥夺了青年人的自由选择权。免费师范生很多是家庭贫困的农村孩子,这些18岁上下的孩子大都来自信息相对闭塞的乡村,涉世未深,他们对自己的未来选择所知甚少,而且没有丝毫的职业思想准备。

(下转 A3 版)



朱永新
全国人大常委



纪念三八国际劳动妇女节 100 周年大会举行

3月7日,纪念三八国际劳动妇女节100周年大会在北京人民大会堂举行。这是获奖代表在会上。

新华社供图

十一届全国人大常委、国家自然科学基金委员会主任陈宜瑜:

2010年科学基金资助总额不低于95亿元

本报讯 根据国家财政预算制度改革和基础研究发展的需要,2010年国家自然科学基金拟安排年度资助计划95亿元左右。这是《科学时报》记者日前在采访十一届全国人大常委会、国家自然科学基金委员会主任陈宜瑜院士时得知的消息。

据陈宜瑜介绍,如果预算能获得十一届全国人大三次会议批准,国家财政预算将投入国家自然科学基金逾83亿元,比上年增长30%以上。

“30%以上的增幅是少有的。国际金融危机爆发以来,我国财政也遇到了很大的困难,但就是在这样的情况下,国家还如此大幅度地增加科技投入。”陈宜瑜表示,这是党和政府应对全球科技、经济变革趋势,加强科技支撑的一项重大战略决策,是把握后危机时代科技机遇,超前发展基础研究的重要举措。

据悉,2009年基金委受理全国1674个依托单位提出的各类申请10.2万余项,比上年增长1.8万余项,增长21.6%,是近年来增幅最大的一年。同时,基金委适应基础研究发展需要,按照研究项目、人才项目和环境条件项目三个系列的资助格局统筹部署,依据评审原则和程序组织科学遴选,按照项目1056个依托单位的各类项目20387项,金额为70.54亿元。

局,突出科学前沿战略引导,资助重点项目391项,金额约7.24亿元。批准资助“新型人工电磁磁质的基础理论与关键技术”等重大项目11项,金额1.1亿元。突出战略目标引导,充分发挥专家指导组作用,加强顶层设计和研究集成,2009年重大研究计划共资助325项,金额约3.34亿元。在已启动24个重大研究计划的基础上,新批准了“黑河流域生态—水文过程集成研究”计划,着力为解决可持续发展中的重大环境问题提供科学支撑。资助青年科学基金6079项,比上年增长27.8%,资助金额12.03亿元。稳步推进地区人才资助工作,地区科学基金资助922项,比上年增长36.8%,资助金额2.22亿元。积极促进海内外合作研究,海外和港澳青年学者合作研究基金资助77项,金额1540万元。蓄积后备人才,基础科学人才培养基金资助15项,金额1370万元。造就拔尖人才,国家杰出青年科学基金(含外籍)资助179人,金额3.5亿元。加强团队培育,促进协作创新,新启动创新研究群体28个,资助金额1.37亿元。通过考核,对22个实施3年的群体和7个实施6年的群体予以延续资助,金额1.28亿元。科学仪器基础研究专项资助35项,金额5000万元,比上年增长66.7%。促进国家研究实验基地建设,在组织开展对化学领域25个国家和部门重点实验室评估的基础上,择优资助6个实验室,金额1200万元。推进科学普及,科普项目资助10项,金额200万元;资助青少年科技活动经费800万元,比上年增长33.3%。

(下转 A3 版)

两会三人谈·科研经费

全国人大代表、中国科学院地球化学研究所副所长王世杰: 关键在解决体制内的矛盾

现在,我国的科研经费采用与国际接轨的管理方式,要求进行严格的经费预算,然而目前我国的人事制度改革和财务制度没有发展到这种程度,造成现有的人事制度、财务制度与科研经费管理之间在许多矛盾。一句话,我国科研经费的管理过于超前。

1998年,中国科学院进入知识创新工程后,开始执行三元工资制,科研人员的工资由基本工资、岗位工资和绩效工资三部分组成。三元工资制的执行极大地调动了科研人员的积极性,但是新的问题随之出现。

三元工资制中,大部分工资由创新经费进行保障,但其中的一部分由科研人员争取的项目经费来补贴。但国家的财务制度规定,科研经费的预算是不能包含人员费用的。无形中,三元工资制与国家规定的科研经费管理制度产生了较大的矛盾。

另外,科研人员争取到的每笔科研费用都要执行严格的预算制,在申请项目经费时就要明确各项经费的具体数目,例如会议费是多少,出差费是多少等,国家

审计部门审计各个科研单位的科研经费使用情况时,都会严格按照项目经费申请时所规定的明细进行审计,只允许执行过程中有10%的微调。然而,许多项目的执行时间较长,加上科学研究的一些不可预见性,往往很难与预算时的情况相符。

还有一个更重要的问题,现在我国科研项目的合同中只规定了项目的起止日期,却没有规定经费到位的时间。许多项目经费往往是在项目开始的一年后才能到账,钱到账了,项目也

快结账了。一方面,科研人员要想办法从其他地方筹集资金保证项目在规定的时间启动。例如生态方面的科研项目,一旦错过季节,就可能什么都做不了,必须在合适的季节就把该做的研究工作做完,否则就会耽误一年时间。另一方面,由于我国的财务制度采用年度报销制,本有两三年使用期限的项目经费往往会因为经费延迟到账而只剩一年的使用期限,这正是导致许多科研机构突击花钱的重要原因。

现在,许多研究人员不

停地写项目申请,不停找项目,其实也与目前的科研经费管理制度有关。他们经常是“吃了上顿不知道下顿在哪里”,项目申请到了,又要犯愁如何能找到项目的启动经费;经费到账了,又要发愁如何把钱合理地“花”掉。

现在,我国科研经费所呈现出来的各种问题,其实都是体制内的矛盾所导致的,需要进行科研体制的改革,各项相关制度,包括人事管理制度、财务制度等应有相应的调整。

(本报记者 张巧玲/采访整理)

全国政协委员、中国科学院院士邢定钰: 钱要用在刀刃上

作科研总感觉一方面钱不够花,而另一方面又需要把它花掉,这是非常矛盾的。因为在科研经费使用的财务规定上,只有不超过15%的部分能用于人员费,其他部分则用于购买仪器设备和科研业务的开支。其他委员也提到,每年的科研经费几乎到12月

份才能到账,这些经费可以用来购买设备。然而有些设备很长时间连包装都没有打开过,这是在科研界中存在的现实。

2008年以前,我国总的科研经费在世界上排第六,2008年之后,我国的科研经费总额已经上升到世界第四的位置。但是,人均

科研经费还不到发达国家的1/10,这显然不利于调动科研人员的积极性。

我想说的是,现在国家对基础研究投入很大,但是怎么把钱用到刀刃上?这是个值得思考的问题。通常,一个科研项目的计划是5年,但每年一次的总结会,每两年一次的中期总结会都要花费大量的人力、财力。况且基础学科不是很快就能出成果呢?既然如此,为何不能把过多花在总结会上的钱用于人身上呢?

政府工作报告中提到,国家前瞻部署了生物、纳米、量子调控、信息网络、气候变化、海洋等领域基础研究和前沿技术研究。我现在在做的工作就是量子调控。南京大学的量子调控实验室是科技部的基础研究基地。但在人才方面,我们最优秀的、排名在前50的学生基本都出国了,其中一个重要原因就是国内研究人员待遇低。如果我们的科研经费能划出一部分到培养和引进创新人才上,效果可能就不一样了。

现在的科研经费主要用于实验室建设而不是人才投入,但我们很多仪器设备的水平却和国际接轨了,为什么研究水平就是上不去?这主要还是人的问题,人是最核心的要素。政府工作报告中也提到:“要加快人才资源开发。”如果真正做到“把大部分经费全部从教育事业发展支,研究生和外聘人员的人员费支出比例不超过15%。”

(本报记者 潘希/采访整理)

全国政协委员、中国工程院院士、中南大学校长黄伯云:

现行经费管理模式 阻碍高校创新能力提高

近年来,我国高校科技总经费持续以两位数的速度增长。虽然国家管理部门制定了一系列管理政策规范经费的使用,但对资助政策科学性的质疑也在不断加大,主要集中在项目成本中人工成本和管理费补偿不足两个方面。

人工成本补偿不足使得在研究项目人员无法获得与投入时间相应的报酬,由此导致研究时间无法保证;管理费不足使得高校无力为项目提供良好的条件和服务。从近期看,对科研成本的补偿不足直接影响项目完成质量;从长期看,将最终影响高校的创新力。

另外,为了维持科研活动的正常开展,高校往往不得不使用教学经费予以补偿,这无疑威胁到了高校教学质量。

面对这种情况,一些高校采取了相应的调整政策,但却带来一系列审计问题:科研管理费提取的比例过高,且层层提取;科研经费支出的人员费过多,且开支随意性大;科研经费结余过大,且结余不结转……这些问题引起了政府和社会的广泛关注。

在国外,美国研究科研资助政策已有60余年的历史。欧洲一些发达国家和地区也在上世纪末开始研究科学的资助政策。总体来看,从科研项目经费中按实支付包括在职科研人员的人工和管理费在内的完全成本,已成为发达国家的发展和改革趋势。目前,我国也有一批大学开始承担外国政府资助的科研课题,若缺乏完备的管理模式,与国外已建立管理模式的国外高校相比,必将获得较低的资助。为此,我建议:

1.按实支付科研工资。美国、英国的科研经费支出中,科研人工成本约占2/3,我国目前的在职人工经费全部从教育事业费开支,研究生和外聘人员的人员费支出比例不超过15%。

(下转 A3 版)

科技发展加快民主进程

——兼谈“围脖”与网络问政

□ 程萍

经常上网的人不难发现,“围脖”成为最近出现频率很高的网络流行语。所谓“围脖”,即“微博”(MicroBlog),微型博客的简称。这是由博客技术先驱、美国企业家埃文·威廉姆斯(Evan Williams)创建的公司 Obvious 于2006年推出的一项服务,是即时信息的一个变种。用户可以通过互联网(WEB)和手机移动网络(WAP)以及各种客户端,以140字左右的文字将自己的最新动态和想法以短信息的形式发送给其他手机和个性化网站群。一些突发事件或引起公众关注的事件,如果利用微博发表出来,其实及时性、现场感以及快捷性可以超过所有媒体。国外著名的微博服务网站“推特”(Twitter)的日均访问量已近2000万人次。根据公开的相关数据,截至2010年1月,该产品在全球已经拥有7500万注册用户。2009年8月,中国最大的门户网站新浪网推出“新浪微博”内测版,成为门户网站中第一家提供微博服务的网站,微博正式进入中文上网主流人群视野。

随着科学技术的迅速发展,互联网日益成为社会生活不可或缺的重要新兴媒体,以其信息传播和交换形式所具有的非物质性、非接触性、隐匿性、分散性等特点,成为各种社会思潮、各种利益诉求的集散地和意识形态较量中的一个战场。据中国工业和信息化部今年2月3日发布的统计数据显示,2009年,中国网民数净增超过8000万,达到3.84亿,继续居全球首位。网民数量的迅速增长,使得各种社会力量“会聚”到网上,形成民间舆论的强大磁场,带来网络民意的凸显和公民意识的成长。一项调查显示,87.9%的网民非常关注网络监督,当遇到社会不良现象时,99.3%的网民会选择网络曝光。网络问政和网络民主迅速成为网民熟悉的词汇和我国民主政治发展的催化剂。

(下转 A3 版)



程萍 国家行政学院 社会和文教部 教授

发展低碳农业潜力巨大

□ 翁伯琦

据报道,“在历年两会热点的民意调查中,‘低碳经济’这个词今年首次进入人们视野”。应对全球气候变化,大力发展低碳经济,各行各业都在探索。据信,全球气候变暖主要是由人为活动排放的CO₂、CH₄、N₂O等温室气体造成的,其中农业的温室气体排放占了相当的比例,并且这个比例还在不断上升。很显然,低碳经济是今后中国发展的必然选择。在此背景下,农业的发展必须走低碳之路。

低碳经济是以低能耗、低排放、低污染为基础的经济发展模式,核心是技术创新、制度创新和发展观的转变;发展低碳农业除了秉承低碳经济的内涵之外,要突出资源高效利用、绿色产品开发、发展生态经济,要突出科技进步、产业升级、固碳减排。其关键在于提高农业生态系统对气候变化的适应性并降低农业发展对生态系统碳循环的影响,维持生物圈的碳平衡,其根本目标是促进实现碳中和,即人为排放的CO₂与通过人为措施吸收的CO₂实现动态平衡。

农业排放温室气体,尤其以CH₄和N₂O为重。同时农业也是巨大的碳汇系统,农作物通过光合作用固定大量的碳,而土壤也是一个巨大的碳库。但农业是个复杂的系统,不同利用方式,尤其是土地利用方式的不同,对碳吸收与排放之间的动态平衡影响甚大,进而难以明确各类作物不同生长阶段是碳源还是碳汇,以及两者之间演变过程的影响因素。发展低碳农业的现实目标之一就是,使农业生产过程适应全球变暖并减缓温室气体排放。

如何发展低碳农业呢?就理论研究而言,我们要弄清低碳农业的内涵、任务、目标、举措、机制、政策等,并要深入了解应该在过去的生态农业、立体农业、循环农业、观光农业的基础上加以凝练与提升。实际上,低碳农业内涵古而有之,只是现阶段概念意义的更新与高新技术的介入而使其得以深化并提升。从系统观点认识,低碳农业是一个追求的整体目标,也是一个复合的技术体系,其基础应该是现代生态农业和农业循环经济。

(下转 A3 版)



翁伯琦 福建省农业科学院研究员



两会报道